
Département des systèmes
agroalimentaires et ruraux
CIRAD-SAR



**PERSPECTIVES DE COOPERATION
AU NORDESTE ET EN AMAZONIE**

*Rapport de mission Brésil
du 15 au 27 août 97*

Jean-Philippe TONNEAU
CIRAD-SAR n° 95/97

**PERSPECTIVES DE COOPERATION
AU NORDESTE ET EN AMAZONIE**

*Rapport de mission Brésil
du 15 au 27 août 97*

Jean-Philippe TONNEAU
CIRAD-SAR n° 95/97

RESUMÉ

J.Ph. TONNEAU s'est rendu au Brésil du 15 au 28 août 1997. L'objectif de la mission était de définir les pistes de travail en Amazonie et au Nordeste, à échéance 98.

Le rapport propose des orientations avec nos différents partenaires de la recherche, de l'université et du développement.

MOTS CLES

Brésil, Nordeste, Amazonie, Programmation

1. INTRODUCTION

1.1. J.Ph. TONNEAU s'est rendu au Brésil du 15 au 27 août 1997. Le premier objectif de cette mission était d'organiser le départ d'Abraao SILVESTRE et d'analyser les conséquences que ce départ entraînerait dans notre coopération avec le CPATU et le Centre Agro-Pecuario.

Le second objectif était d'étudier avec les différentes équipes du CIRAD et nos partenaires, les grandes orientations pour nos actions au Brésil en 1998. Ces actions devaient être replacées dans le cadre de la réforme du CIRAD et de la création du nouveau département s'intéressant à la gestion des ressources et au développement régional.

1.2. La mission s'est organisée autour de quatre étapes principales. Par ordre chronologique, ont été visités :

- L'Agreste Paraibana (Campina Grande) et le projet "PARAIBA", mené par l'ASPTA (du 15 au 17/08/97).
- Belem, avec le CPATU et le Centre Agro-Pecuario (du 18 au 21/08/97).
- MACAPA (Etat de l'AMAPA) et les équipes de l'IEPA (zonage agro-écologico do AMAPA) - (le 28/08/97).
- Petrolina (CPATSA) - (du 22 au 26/08/97).

Le passage à Recife, sur le chemin du retour, a été utilisé pour établir des contacts avec le "Secrétariat du Plan" de l'Etat de Pernambuco.

2. DES CONCLUSIONS GENERALES

2.1. Cette mission a confirmé, au delà des difficultés liées aux prestations de A. SILVESTRE, l'excellente image qu'a le CIRAD au Nord et au Nordeste du Brésil. La coopération est recherchée et "l'idée" que cette coopération a un coût a été parfaitement comprise.

2.2. Nos partenaires (habituels et nouveaux) sont tout à fait prêts à nous aider à mobiliser des ressources diverses de l'Etat Brésilien ou provenant de financements internationaux (bourses, salaires de professeurs visitants, expertises...).

Ces financements ne pourront, bien évidemment, couvrir la totalité de nos frais de coopération mais ils pourront, dès l'année prochaine, participer largement au budget du CIRAD.

- 2.3. Cette situation est le fruit d'un investissement de 15 ans maintenant, sur des thèmes directement liés aux problématiques de développement (zonage et planification, système de vulgarisation et diffusion, recherche-développement, suivi-évaluation). Cette orientation s'est montrée valide. Elle doit être confortée. C'est dans cette perspective que les contacts de la mission ont été menés.

3. L'AGRESTE PARAIBANA

- 3.1. L'ASPTA, ONG professionnelle brésilienne, mène depuis trois ans, dans les Municipales de Remigio et de Solanea, une opération de recherche-développement création/diffusion de l'innovation.
- 3.2. La situation particulière du Brejo, zone humide du Nordeste, a conduit à privilégier des actions de recherche liées à l'intensification et à la gestion des systèmes agricoles. En particulier, les problèmes de fertilité, dans des propriétés de petite taille, où l'élevage est rare, sont abordés d'une manière particulièrement pertinente. Un autre thème développé concerne la diffusion des technologies grâce à des réseaux de proximité (syndicat). Les initiateurs du projet veulent s'inscrire dans le débat brésilien, et au delà mondial, sur les évolutions de la vulgarisation assurée par des appareils d'état largement défaillant.
- 3.3. La coopération avec l'ASPTA est ancienne. Des affinités personnelles avaient, dès 1990, permis une collaboration informelle avec l'ASPTA Nordeste. Denis SAUTIER a, avant son entrée au CIRAD, travaillé près de 3 ans à l'ASPTA. H. HOCDE a organisé des échanges d'expériences, récemment avec les équipes de l'ASPTA du Sud du Brésil.
- 3.4. L'ASPTA est aujourd'hui reconnue par l'EMBRAPA comme un partenaire fiable. Pablo SIDERSKY, responsable de l'ASPTA Nordeste, a été désigné comme représentant des ONG au sein des conseils de programmation de l'EMBRAPA. L'ASPTA est chaque fois plus associé au programme "Agriculture familiale".
- 3.5. La capitale du Brejo Parabaina est Campina Grande, qui dispose au sein de l'Université Fédérale, du Centre le plus réputé de sociologie et d'économie rurale du Nordeste. Cette université est désireuse d'une coopération avec le CIRAD et est prête à mobiliser des fonds (bourse ou salaire de professeur visitant).
- 3.6. Un programme de coopération entre l'EMBRAPA/CPATSA, l'Université, l'ASPTA et le CIRAD aurait l'avantage de replacer, au sein d'une équipe, les recherches en sociologie sur la diffusion des technologies, qu'Eric SABOURIN a menées.

Ces recherches manquent actuellement d'interlocuteur au CPATSA. Elles pourraient s'appuyer sur l'expérience avec l'ASPTA. Le CPATSA, l'Université et l'ASPTA ont montré leur accord sur cette possibilité. Une mise à disposition à mi-temps d'Eric SABOURIN serait envisageable à compter du 1er janvier 1998. L'Université pourrait mobiliser une bourse ou un salaire de professeur visitant. Eric SABOURIN est chargé de la constitution d'un dossier pour la fin octobre.

Par ailleurs, sur des aspects d'agronomie et de programmation de la recherche technique au sein du projet "Gestion de la fertilité", l'ASPTA a souhaité bénéficier d'une expertise de J.Ph. TONNEAU, d'une semaine environ. Une lettre de commande devrait prochainement parvenir à la direction du SAR. La mission pourrait se dérouler en octobre.

4. AMAZONIE/PARA - COOPERATION AVEC CPATU ET CAT

- 4.1. La confirmation du départ de Abraao SILVESTRE a été très bien acceptée par nos partenaires qui ont souhaité tourner la page, espérant voir, néanmoins, la coopération avec le CIRAD se renforcer. Cette approche positive est directement liée à la qualité de l'engagement de J.F. TOURRAND.

En accord avec la direction du CPATU et Mme Fatima RIBEIRO, responsable du projet, nous sommes convenus que A. SILVESTRE ne serait pas remplacé. J'ai garanti que son départ ne porterait pas préjudice à l'équipe agro-alimentaire du CPATU. Des engagements avaient été faits, au nom du CIRAD. Mme RIBEIRO doit me faire parvenir prochainement une proposition de continuité de travail par missions et financement d'un peu de matériel.

- 4.2. J'ai fait part, aux directions du CPATU et du Centro Agro-pecuario, de la réforme du CIRAD et de notre intérêt à "construire", en partenariat, un projet de recherche pour le développement régional en Amazonie. L'idée a été bien acceptée. Les projets, avec la participation de J.F. TOURRAND, sont en phase d'achèvement. Les partenaires reconnaissent l'intérêt de l'approche méthodologique et sont conscients que cette approche pourrait être appliquée à d'autres domaines que les sciences zootechniques et vétérinaires.

J'ai exposé rapidement quelques idées de base sur ce que pourrait être un projet de recherche pour le développement régional, s'appuyant sur le réseau d'expériences R/D existant dans l'Etat de Para. Ces idées étaient déjà largement diffusées. J'ai insisté sur la difficulté de "monter" un réel projet en coopération, multi-disciplinaire, multi-partenariat, multi-institutionnel...

J'ai proposé qu'une personne du CIRAD puisse, pour une période de 3 à 6 mois, renforcer notre équipe (J.F. TOURRAND) pour aider à formaliser un tel projet. L'accueil des directions et des équipes thématiques a été favorable. J.F. TOURRAND s'est montré très intéressé et s'est engagé à rester en poste jusqu'en juin 98 pour aider à l'élaboration de ce projet.

La description que j'ai faite du profil de l'agent faisait directement référence à R. PASQUIS. Son affectation à titre provisoire pourrait être décidée rapidement.

5. AMAZONIE/AMAPA

5.1. La visite à Macapa (capitale de l'Etat d'AMAPA) répondait à une sollicitation ancienne du Gouverneur de l'Etat. Elle s'inscrit dans la volonté politique forte du gouvernement français de développer des relations avec cet état frontalier de la Guyane. De nombreuses missions, en particulier de MM. THERY et PAVÉ, avaient identifié l'appui scientifique au zonage comme une priorité, les compétences du CIRAD étant reconnues.

5.2. La durée de la visite a été courte. Elle a permis néanmoins d'étudier les travaux en cours avec les équipes techniques de l'EMBRAPA et de l'IEPA. C'est cette dernière institution qui est chargée de la réalisation du zonage.

Une réunion politique avec les secrétariats de l'Environnement et de l'Agriculture a permis de définir les conditions d'une coopération.

5.3. Le zonage agro-écologique a été initié depuis plus de deux ans. Les premiers résultats sont intéressants. Mais le zonage a souffert du manque d'informations disponibles (la densité est largement inférieure à 1 hab./km² et la colonisation est récente).

La représentation cartographique des données est rendue difficile par les niveaux d'agrégation retenus : le municipale pour les données d'ordre humain, le bassin hydrographique pour les données physiques.

La taille de ces entités est énorme. La diversité, dans chaque unité, pourtant réelle est gommée par des approches trop statistiques.

En ce sens, le zonage réalisé est en l'état peu utilisable pour la planification, demande principale du gouvernement.

5.4. J'ai proposé qu'une réorganisation des données puisse aboutir à une carte plus schématique, mais aussi plus représentative des évolutions des grands enjeux de l'Etat (fronts pionniers, émigration concentrée autour de la capitale).

A partir de cette carte, des zones prioritaires pourraient être choisies. Ces zones feraient l'objet de zonages à dire d'acteurs, suivant la méthodologie développée par le CIRAD au Nordeste.

- 5.5. Pour réaliser ces travaux, j'ai proposé que le CIRAD puisse réaliser une formation in situ, sur la zone péri-urbaine de Macapa. Cette formation rassemblerait de 15 à 20 agents de l'Etat qui seraient chargés des travaux dans les autres zones sélectionnées.

Les techniciens se sont montrés intéressés par la proposition. Ils connaissent parfaitement nos travaux. Les "politiques" se sont préoccupés de sa viabilité, en particulier du financement. J'ai proposé un devis et j'étudie les possibilités de prise en charge partielle par le MAE. Deux interventions du CIRAD seraient nécessaires. La première d'une durée d'une semaine (novembre 97), consisterait en la préparation de la formation. Le Centre Agro-Pecuario et le CPATU y seraient associés. Ce serait là une première action conjointe. La seconde concernerait l'encadrement de la formation proprement dite qui aurait une durée d'environ trois semaines (mars 98). Le gouvernement de l'AMAPA devrait se positionner avant le 15 septembre 97 sur ces propositions.

6. PETROLINA/CPATSA

- 6.1. La coopération avec le CPATSA est ancienne. Elle ne pose pas de problème particulier. La confiance et l'amitié entre les différents responsables permettent d'effectuer tous les ajustements nécessaires.
- 6.2. Le CPATSA souhaite mener parallèlement des activités d'appui au développement et des activités de recherche sur des thèmes plus spécifiques. Les activités d'appui au développement sont liées à la planification des municipes voisins de Petrolina. La décentralisation a confié de nombreuses tâches aux municipes qui sont démunis de tous instruments. Ici aussi, les travaux menés en coopération avec le CIRAD (zonage, unité de planification...) sont validés. C'est dans ce cadre que s'inscrivent les travaux de bases de données qui comptent avec la participation de Ph. BONNAL.

Les recherches plus thématiques sont aujourd'hui concentrées sur les systèmes irrigués et l'élevage extensif ou semi extensif des zones sèches.

Enfin, le CPATSA est toujours chargé de l'animation du programme 9 de l'EMBRAPA "Systèmes de production de l'agriculture familiale" (PNP09).

6.3. Ma mission avait été préparée et des demandes précises ont été formulées :

- le CPATSA souhaite le maintien de Claire THUILLIER autour de l'analyse des filières. Le travail autour de la filière lait a été apprécié et la direction du CPATSA souhaite élargir le travail à d'autres produits. J'ai fait part de notre préoccupation concernant l'engagement réel des chercheurs brésiliens.
- le CPATSA souhaite l'affectation de Ph. BONNAL au CPATSA pour travailler sur des thèmes liés à la micro-économie et aux bases de données. Des fonds sont susceptibles d'être mobilisés pour financer partie du poste. J'ai proposé les conditions de l'affectation possible de Ph. BONNAL :
 - * volonté et intérêt de Ph. BONNAL,
 - * prise en charge financière significative,
 - * non exclusivité : Ph. BONNAL continuerait, à partir de Petrolina, à réaliser des expertises au Brésil et en Amérique Latine,
 - * nécessité d'un projet scientifique de qualité, associant des chercheurs brésiliens.

J'ai demandé que les chercheurs du CPATSA intéressés contactent Ph. BONNAL pour mieux finaliser le dossier.

- Le CPATSA ne serait pas opposé à un désengagement progressif d'Eric SABOURIN des tâches d'appui au PNP09 pour le montage du projet Paraiba (cf. 3). L'année 1998 pourrait, à ce titre, être transitoire. E. SABOURIN finaliserait les éditions en cours (j'ai rappelé l'importance que nous donnons à ces publications).

6.4. J'ai abordé les recherches sur l'irrigué. Les équipes du CPATSA ont une conception très classique des systèmes d'irrigation. Les propositions faites par P.Y. LE GAL, reprises par S. PERRET, ont parfois été mal comprises. J'ai précisé ce que nous entendions par gestion technique et sociale de l'eau. Une recherche/action sur l'efficacité des systèmes hydrauliques contribuerait à une diminution des pertes et des coûts. Néanmoins, il semble nécessaire qu'une mission du projet Systèmes Irrigués se rende à Petrolina pour identifier les thèmes d'un projet de recherche commun.

6.5. J'ai profité de mon passage à Petrolina pour faire le point avec Aurélie NOEL sur sa thèse, à la veille de l'arrivée de M. NEVERS, professeur à l'Université de Toulouse et directeur de recherche.

6.6. J'ai également travaillé à la finalisation d'articles avec E. SABOURIN (action collective, expérimentation, réseau de diffusion) et G. RICHÉ de l'ORSTOM (zonage agro-écologique du Nordeste).

6.7. Les contacts avec le Secrétariat du plan à Recife ont montré la même préoccupation autour de la planification municipale. Un financement BIRD devrait permettre la signature d'un accord cadre de coopération et d'expertise avec le CIRAD.

7. DES ECHEANCES

Début septembre

Présentation des conclusions de la mission au sein du CIRAD, en particulier au sujet de l'Amazonie. Décision de principe.

Courant octobre

Négociation avec le MAE.

Dernier trimestre

Début de l'élaboration des projets et négociation avec les partenaires brésiliens

- Amazonie
- Philippe BONNAL // Micro économie
- Eric SABOURIN // Campina Grande
- Irrigué

PERSONNES RENCONTREES

Organisme	Nom	Fonction
ASPTA	Pablo Sidersky	
Centro Agropecuario	Antonio Cardoro	Directeur
Centro Agropecuario	Heribert Schmitz	Coordonateur Mestrado
CIRAD	Jean-François Tourrand	
CPATU	Adilson Serrao	Directeur
CPATU	Alfredo Homma	Chercheur
CPATU	Fatima Ribeiro	Resp. progr. agro-alimentaire
CPATU	Milton Kanashiro	Chercheur
CPATU	Tatiana de Abreu Sa	Chercheur
EMBRAPA MACAPA	Silas Mochiuetti	Chef Technique
GRET	M. Castellanet	
GRET	Philippe Sableyrolles	
IEPA	Benedito Vito Rabelo	Responsable zonage
Secret. de Estabo Do Meio	A. Claudio Almeida De Carvalho	Secretario
SEPLAN	M. Arnolde	Responsable de Pro-Mata

CALENDRIER DE LA MISSION

15/08/97	Voyage Marseille-Recife Accueil par E. SABOURIN et P. SIDERSKY
16 et 17/08/97	Campina Grande - Projet Paraiba de l'ASPTA
18-19-20/08/97	Belem. Contacts avec CPATU et CAP
21/08/97	Macapa. Contacts avec le Gouvernorat de l'AMAPA - Zonage agro-écologique.
22/08/97	Belem - Petrolina
23/08/97	CPATSA - Contacts avec la Direction
24/08/97	Travaux avec Eric SABOURIN
25 et 26/08/97	CPATSA - Contacts avec différentes équipes de recherche
26/08/97	Petrolina - Récife. Contacts avec le Secrétariat du Plan
27 et 28/08/97	Voyage Récife-Montpellier.