La politique agricole de l'Inde

Histoire, enjeux et évaluation

Bruno DORIN

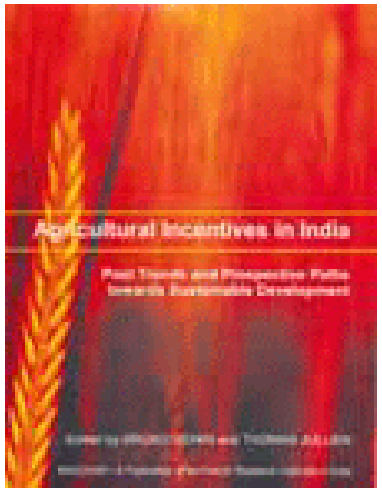
(bruno.dorin@cirad.fr)

Séminaire José Rey

Paris, lundi 13 juin 2005

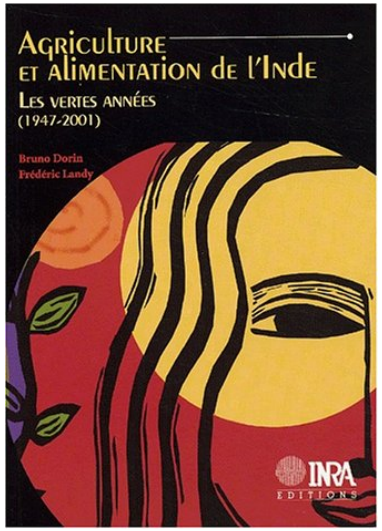
Références :

Dorin B. & Jullien T. (Dir.)
Agricultural Incentives in India
Manohar, New Delhi, 2004, 334 p.
950 Rps (18 € *env.*)



Dorin B.
Inde : le grand chassé-croisé alimentaire
in *Déméter 2005*
Club Déméter, Paris, 2004, pp. 43-75
24 €

Dorin B. & Landy F.
Agriculture et alimentation de l 'Inde
INRA Editions, Paris, 2002, 248 p.
65 €



La politique agricole de l ’Inde

Histoire, enjeux et évaluation

1) Le cadre naturel et culturel

2) Les paris gagnés de l’agriculture indienne

3) L ’heure des bilans et des incertitudes

4) L ’Inde dans la libéralisation des marchés

5) Synthèse / Conclusion

1. Le cadre naturel et culturel

11) Les milieux naturels : du désert de sable à la forêt dense

12) La population : un brassage de communautés

13) L ’administration : entre centralisme et décentralisation

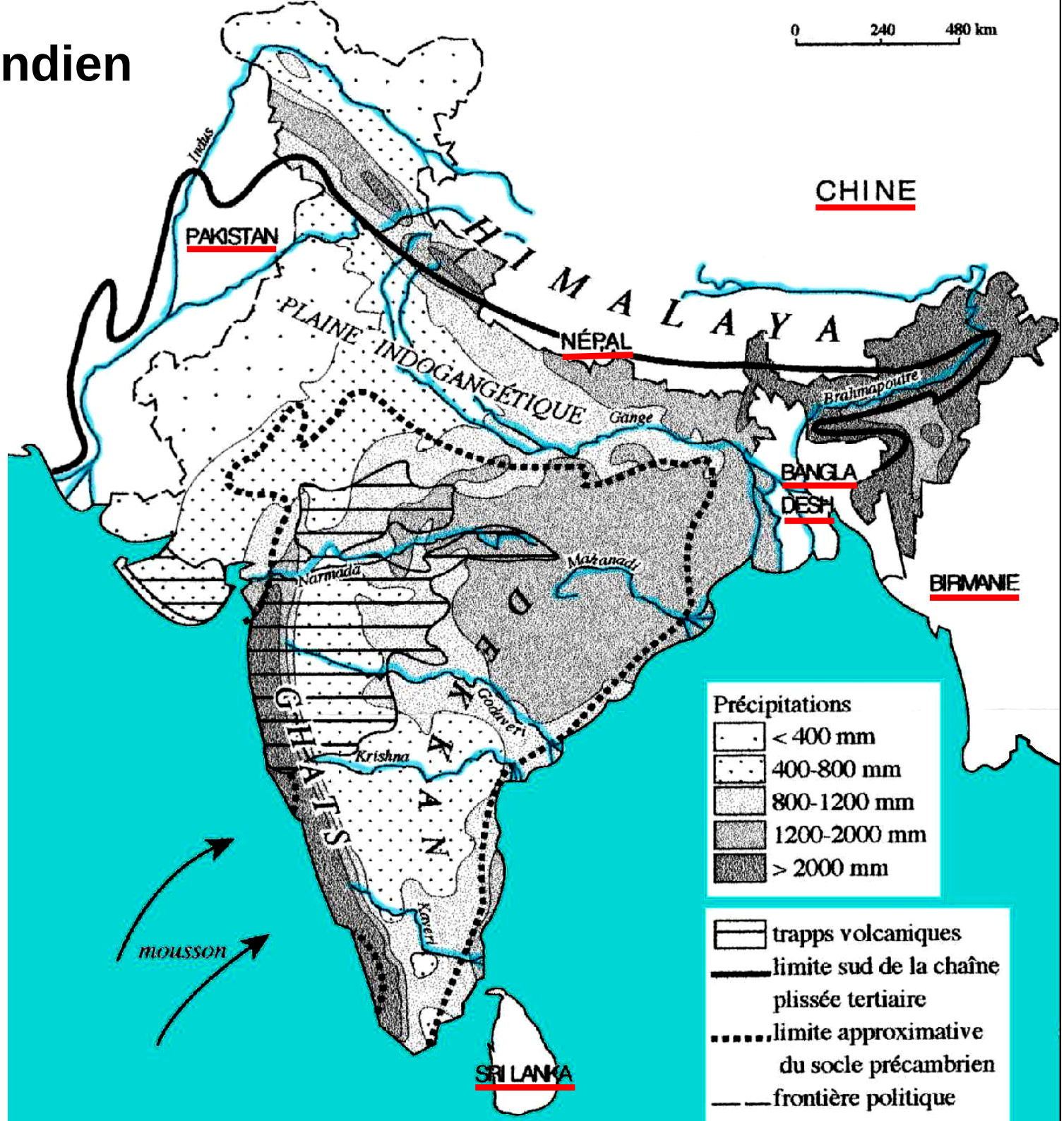
14) La terre : un espace de réformes et de conflits

15) L ’alimentation : une affaire culturelle

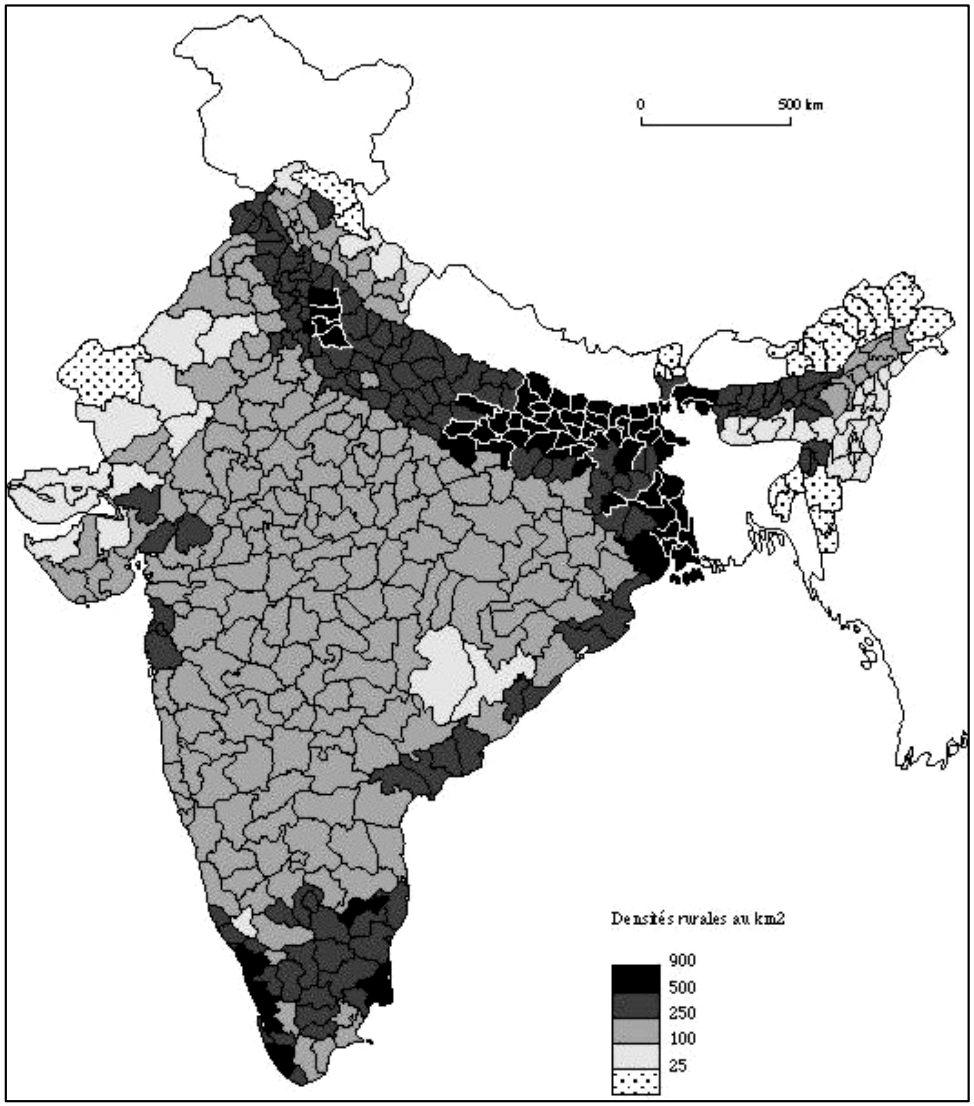
Sous-continent indien

=> 7ème surface géographique au monde

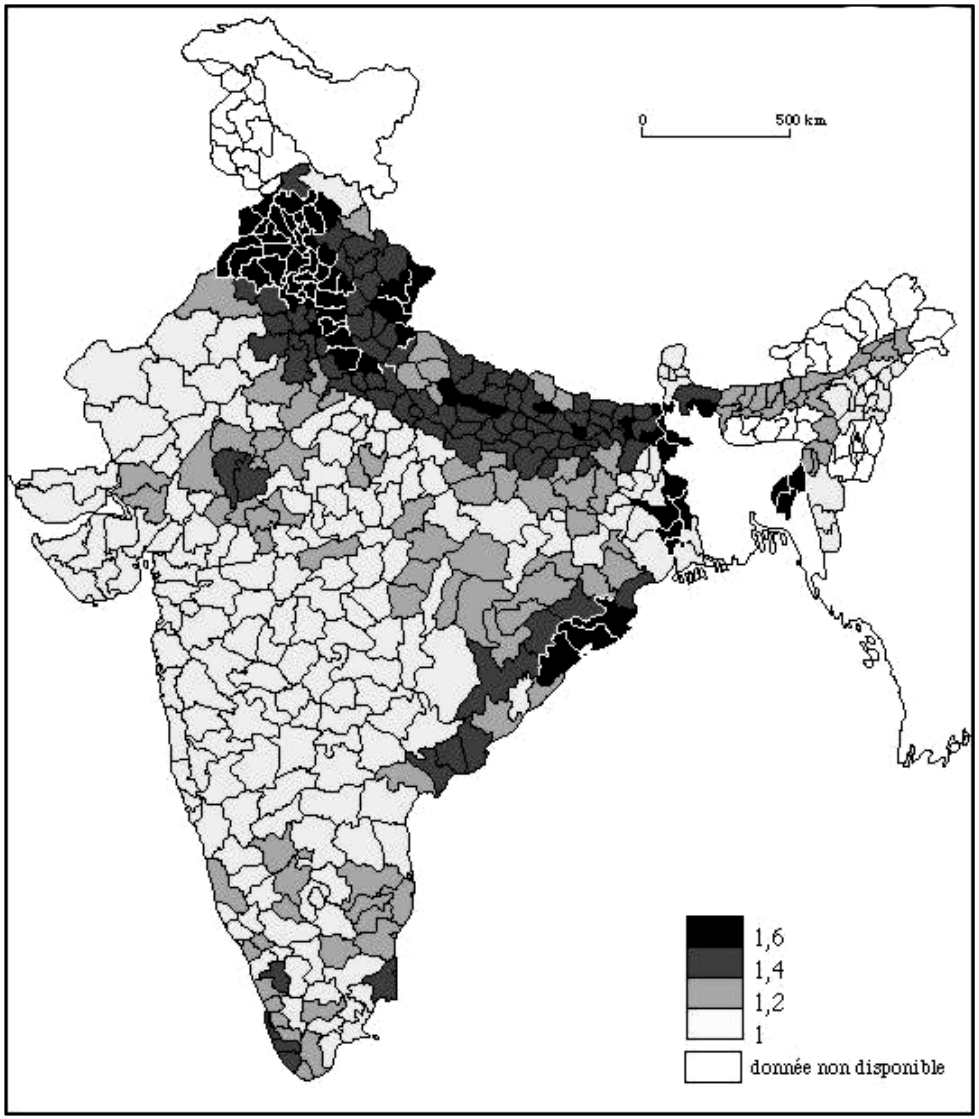
(après Russie, Canada, USA, Chine et Australie)



Densités rurales (1991)

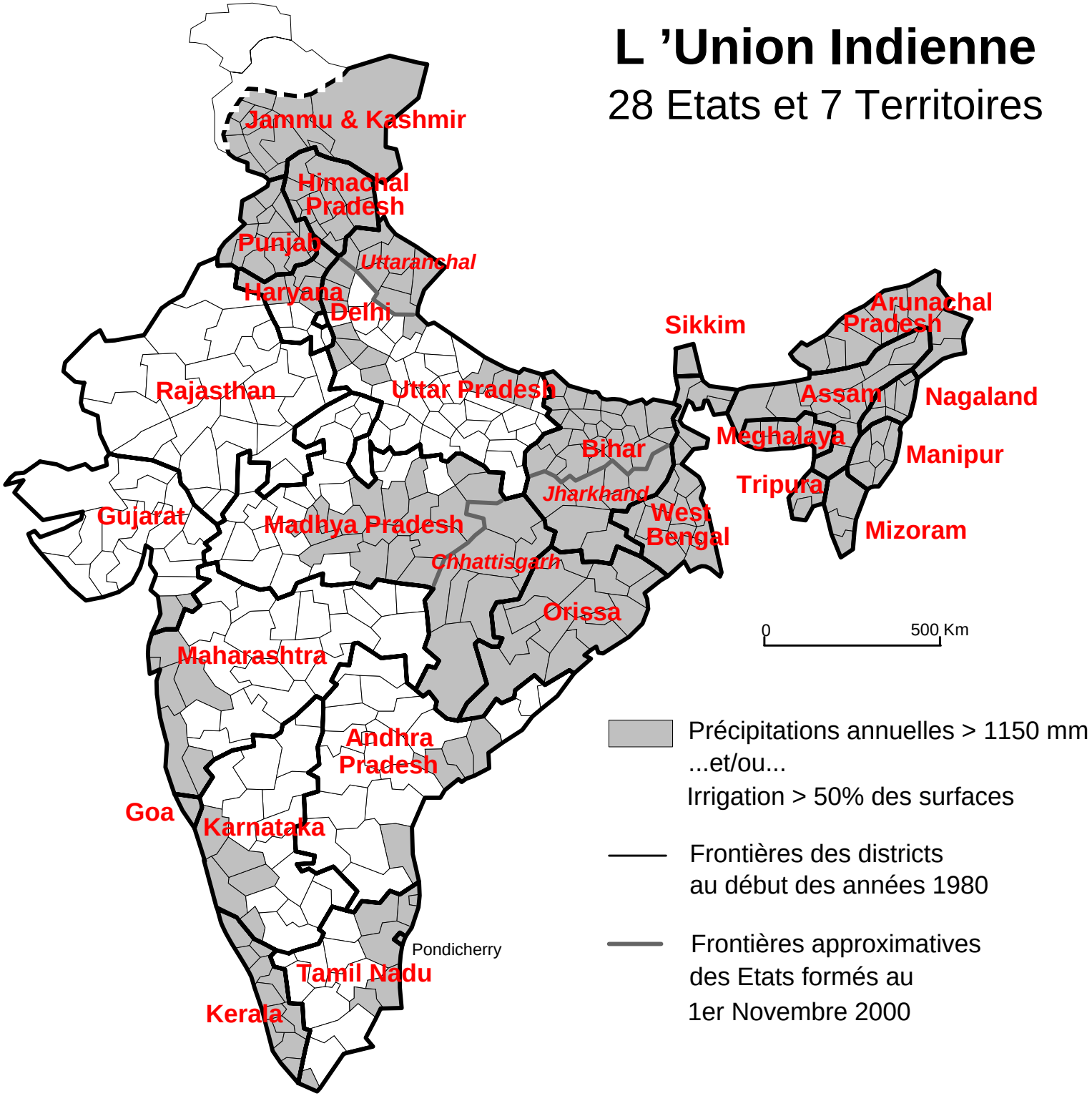


Cultures par an (1987-88)



L 'Union Indienne

28 Etats et 7 Territoires



Précipitations annuelles > 1150 mm
...et/ou...
Irrigation > 50% des surfaces

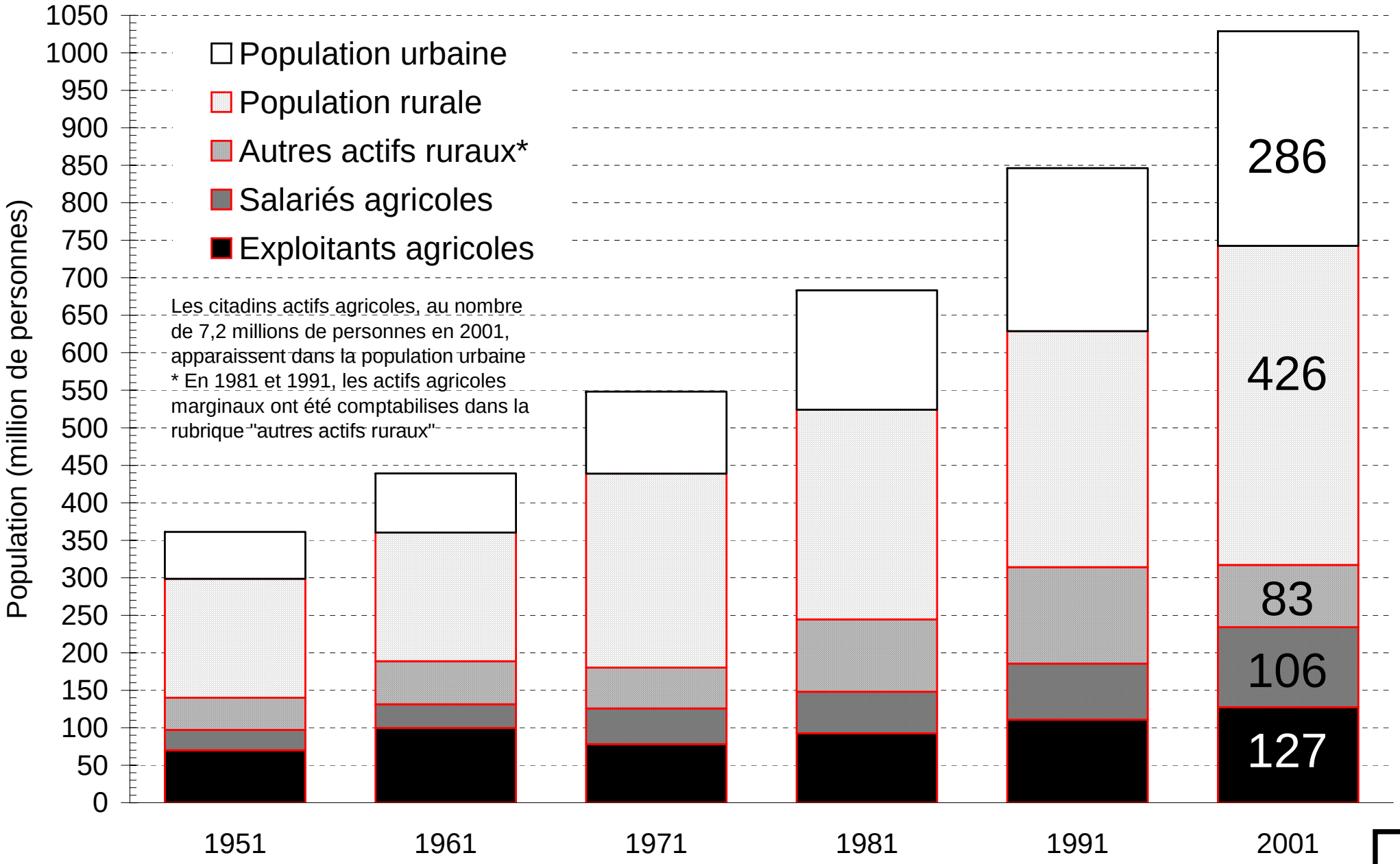
Frontières des districts
au début des années 1980

Frontières approximatives
des Etats formés au
1er Novembre 2000

Population et travailleurs ruraux (1951 - 2001)

Source : d'après *Registrar General of India*

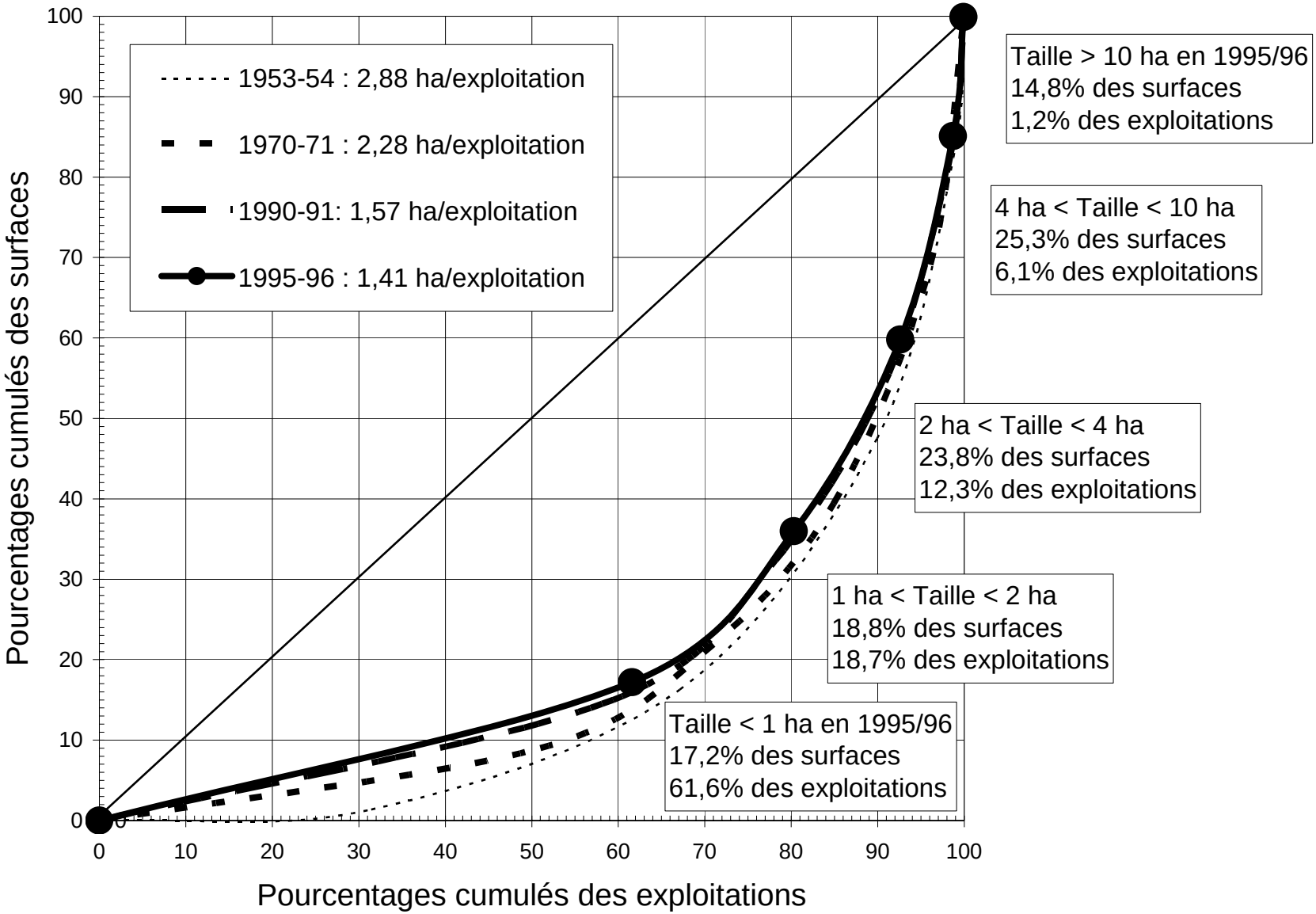
=> 2ème population rurale au monde (après Chine)



Répartition de la surface agricole suivant la taille des exploitations (1953, 1970, 1990, 1995)

Source : d'après *CMIE, 1999* et *Ministry of Agriculture*

=> 2ème surface cultivée au monde (après USA)



2. Les paris gagnés de l ’agriculture indienne

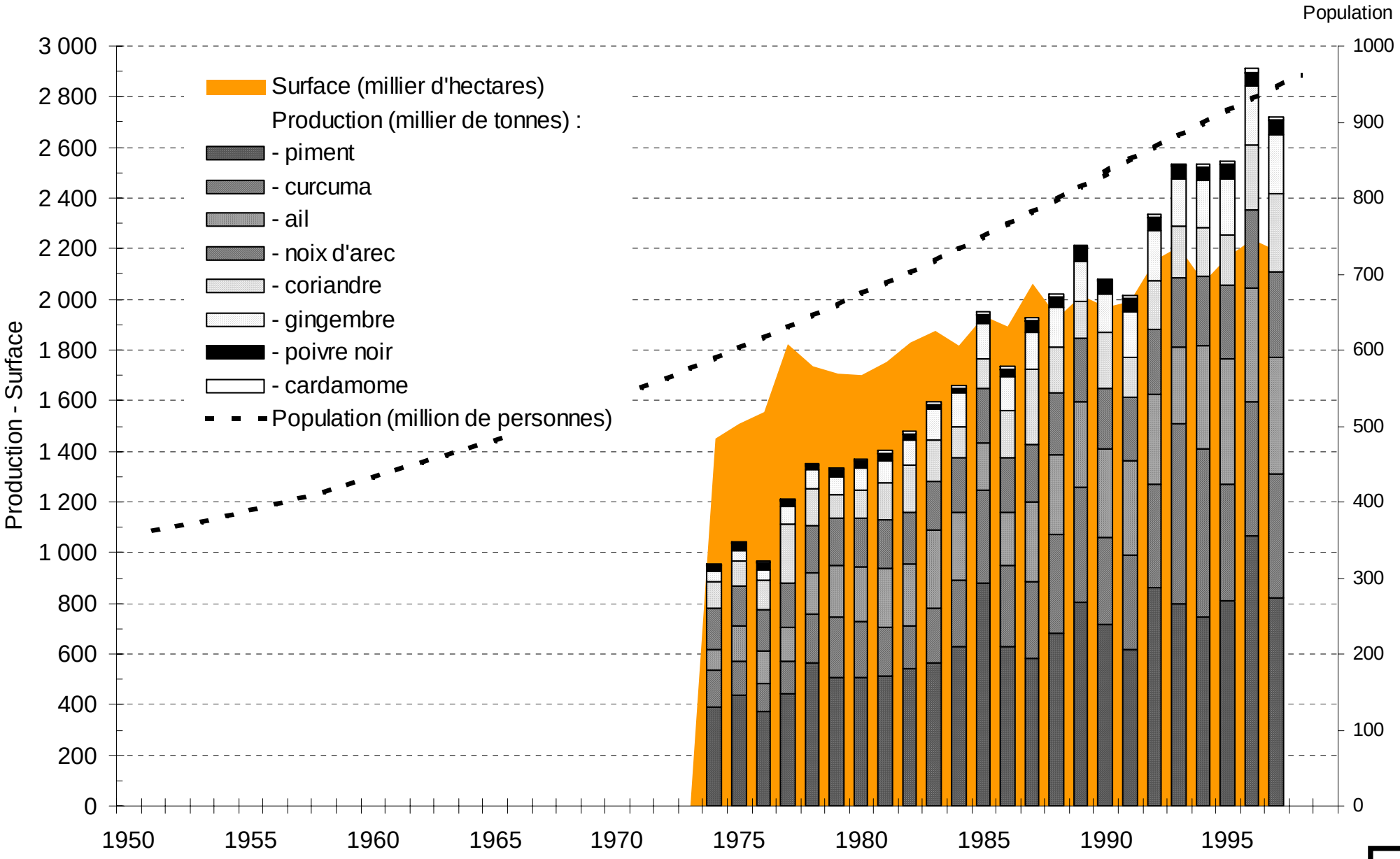
21) L ’héritage des plantations coloniales

22) La Révolution Verte des céréales

23) La Révolution Blanche du lait

Epices et condiments (1974/75 - 1997/98)

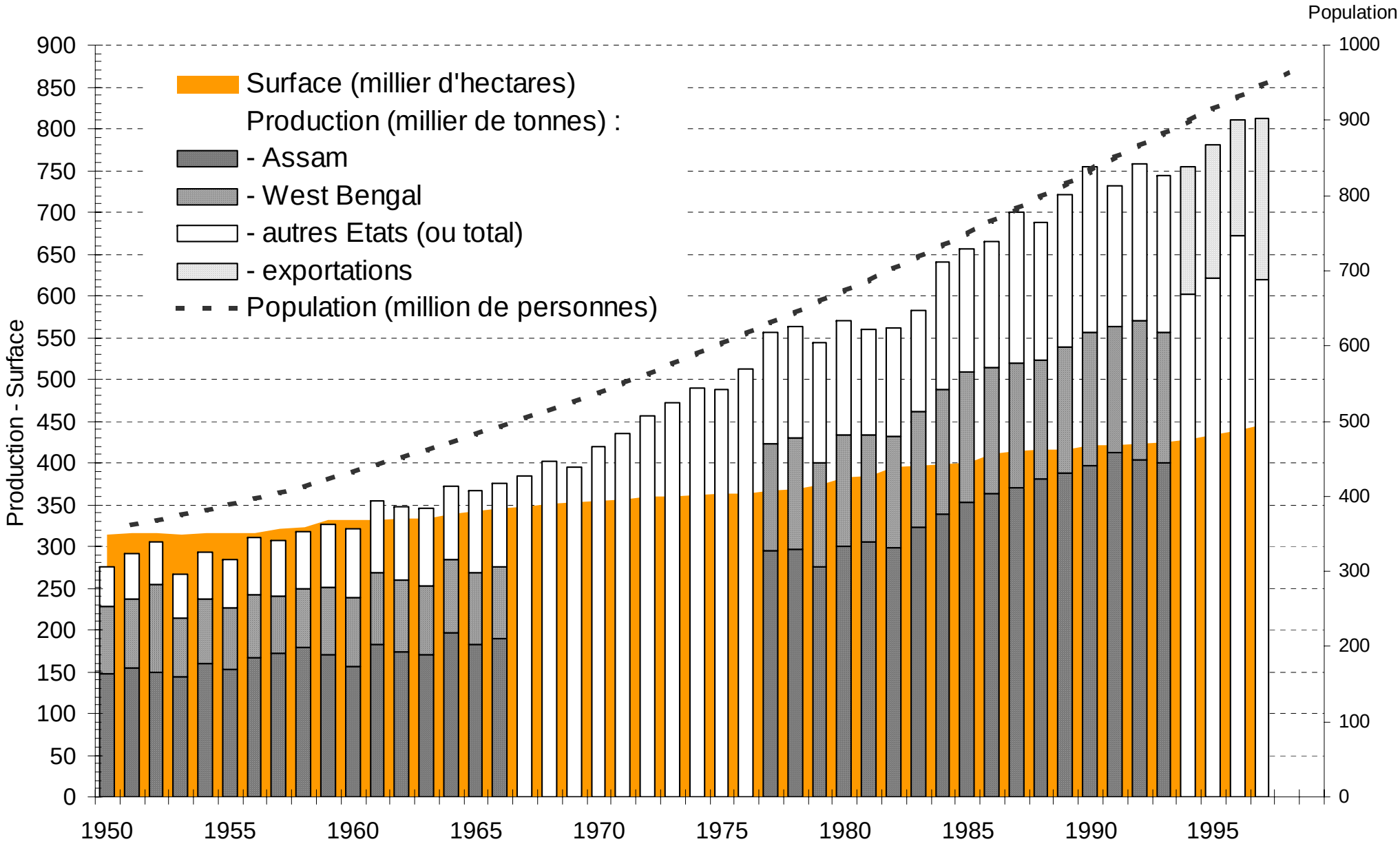
Source : d'après *CMIE*



Thé (1950/51 - 1997/98)

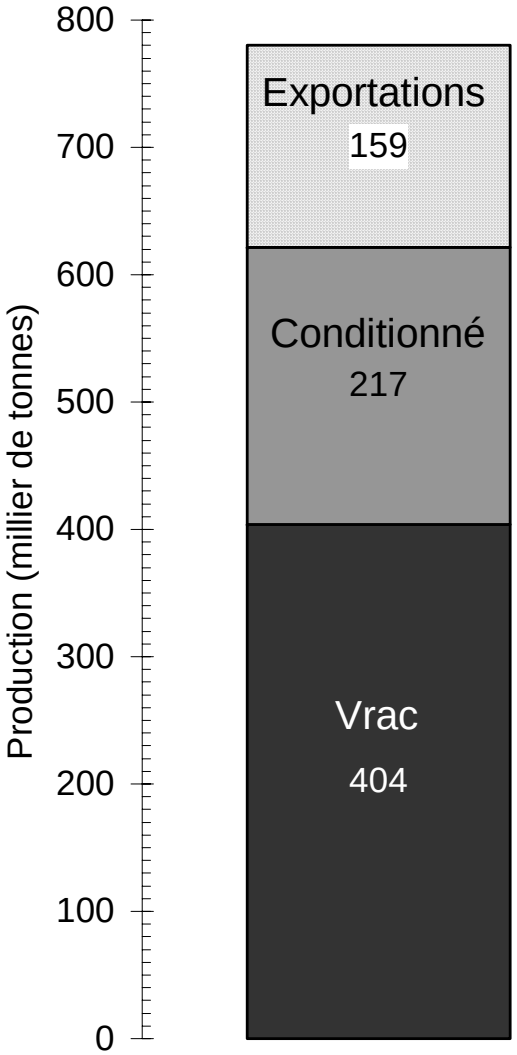
Source : d'après *CMIE* et *Economic Survey*

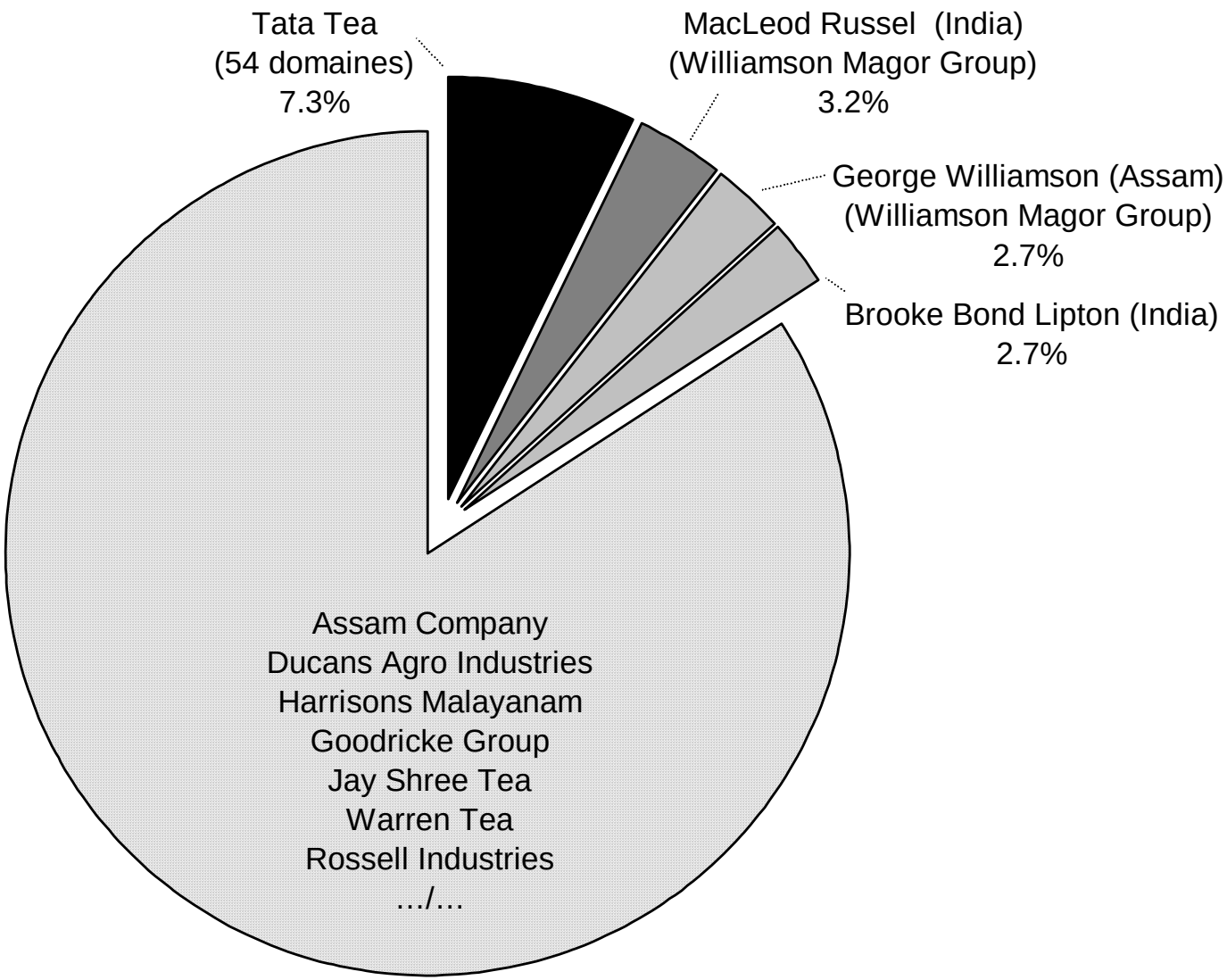
=> 1er producteur mondial en 2001, 1er consommateur, mais plus 1er exportateur



Principaux producteurs de thé (1995)

Source : d'après *Rabobank* et *Economic Survey*

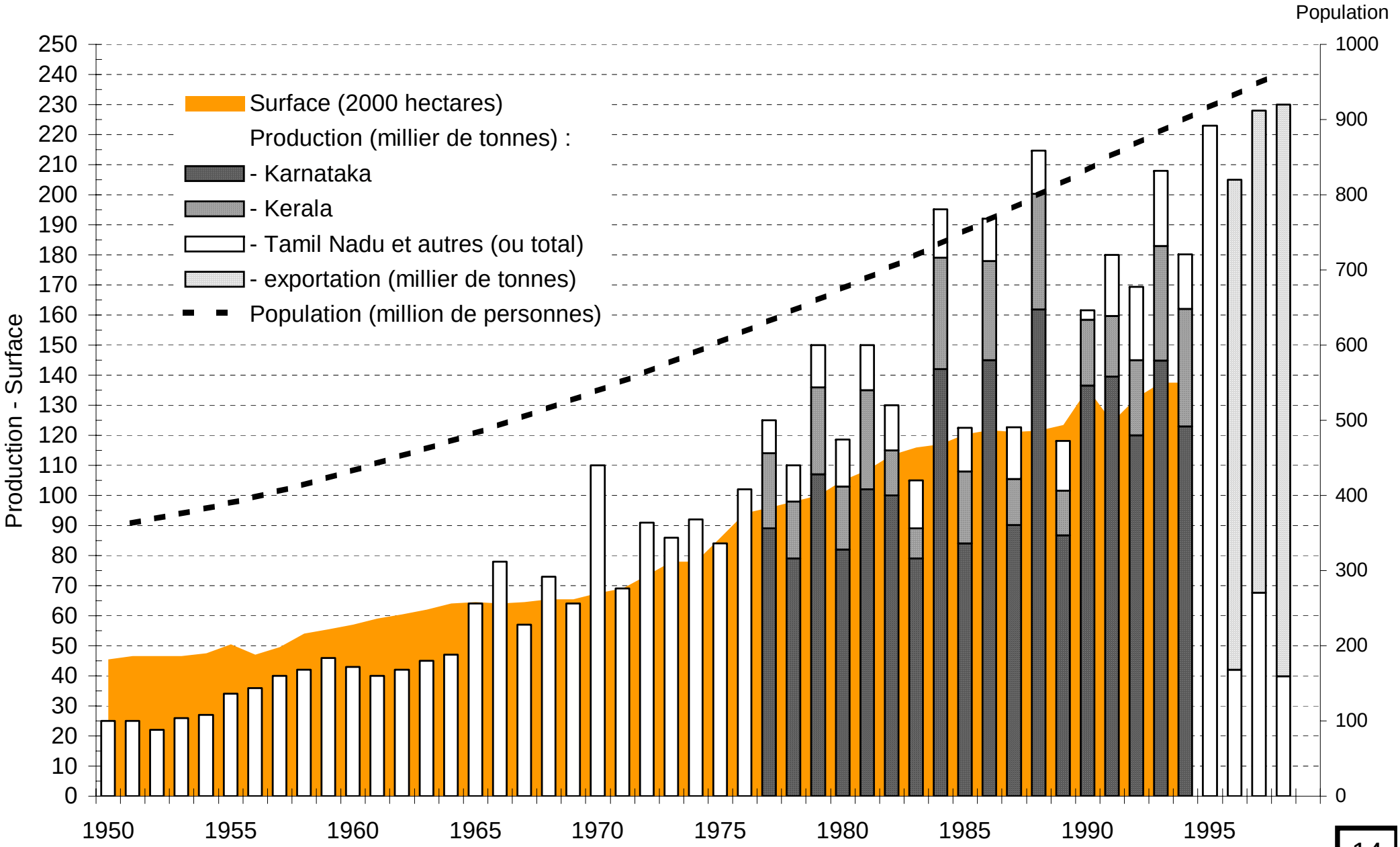




Café (1950/51 - 1998/99)

Source : d'après *CMIE* et *Economic Survey*

=> 6ème production mondiale en 2001

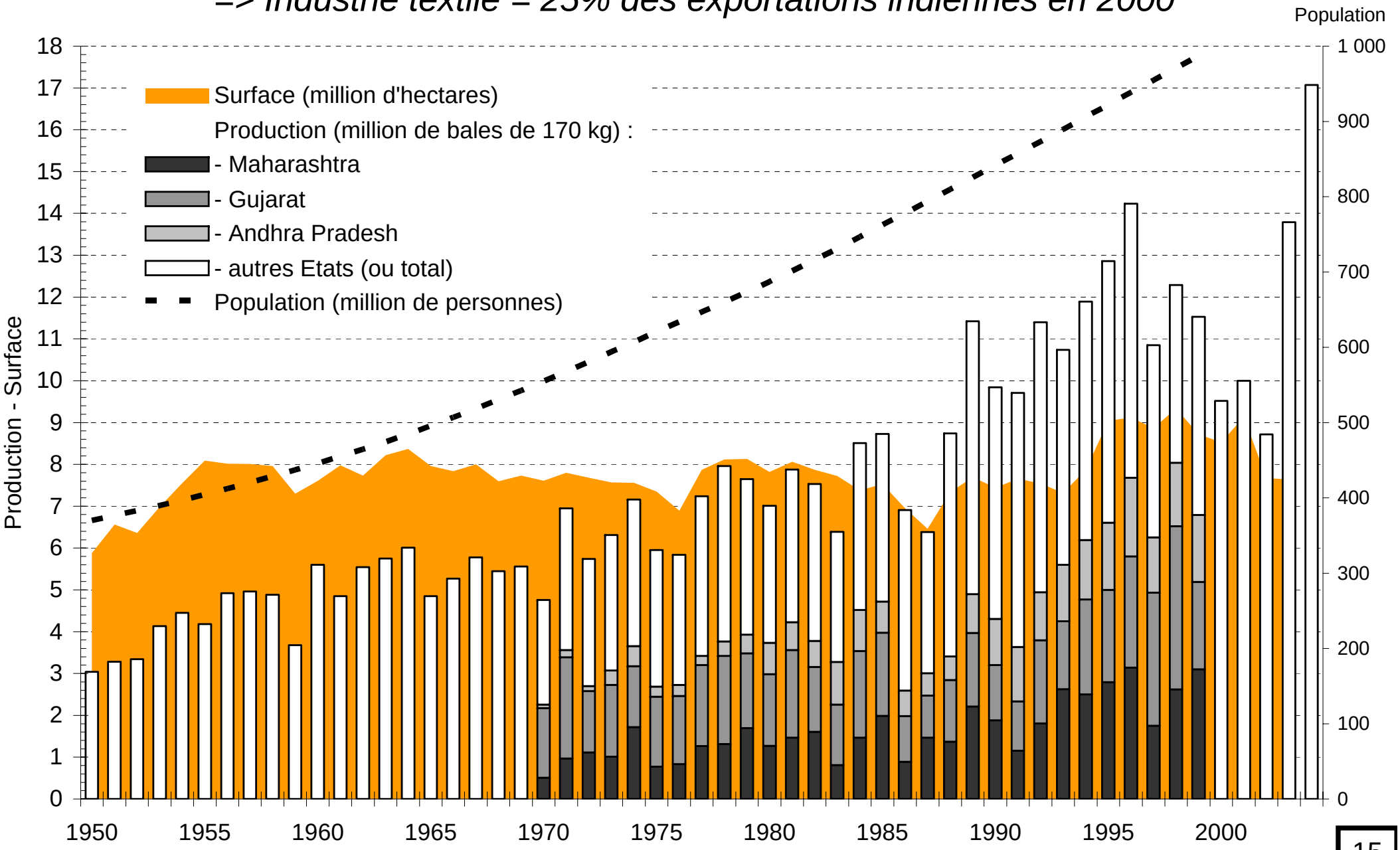


Coton (1950/51 - 2004/05)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*

=> 4ème production mondiale (lint) en 2001, dont OGM

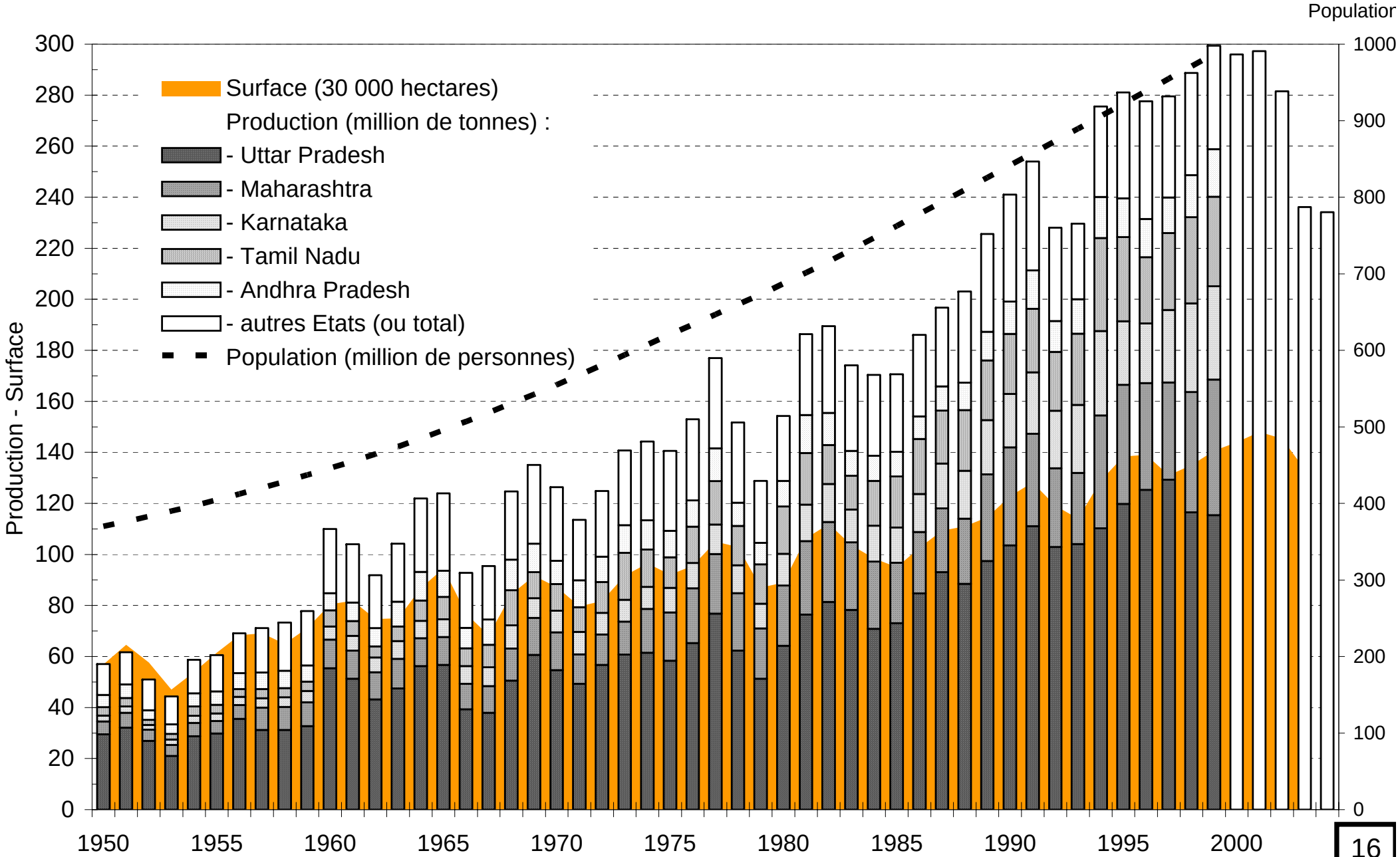
=> Industrie textile = 25% des exportations indiennes en 2000



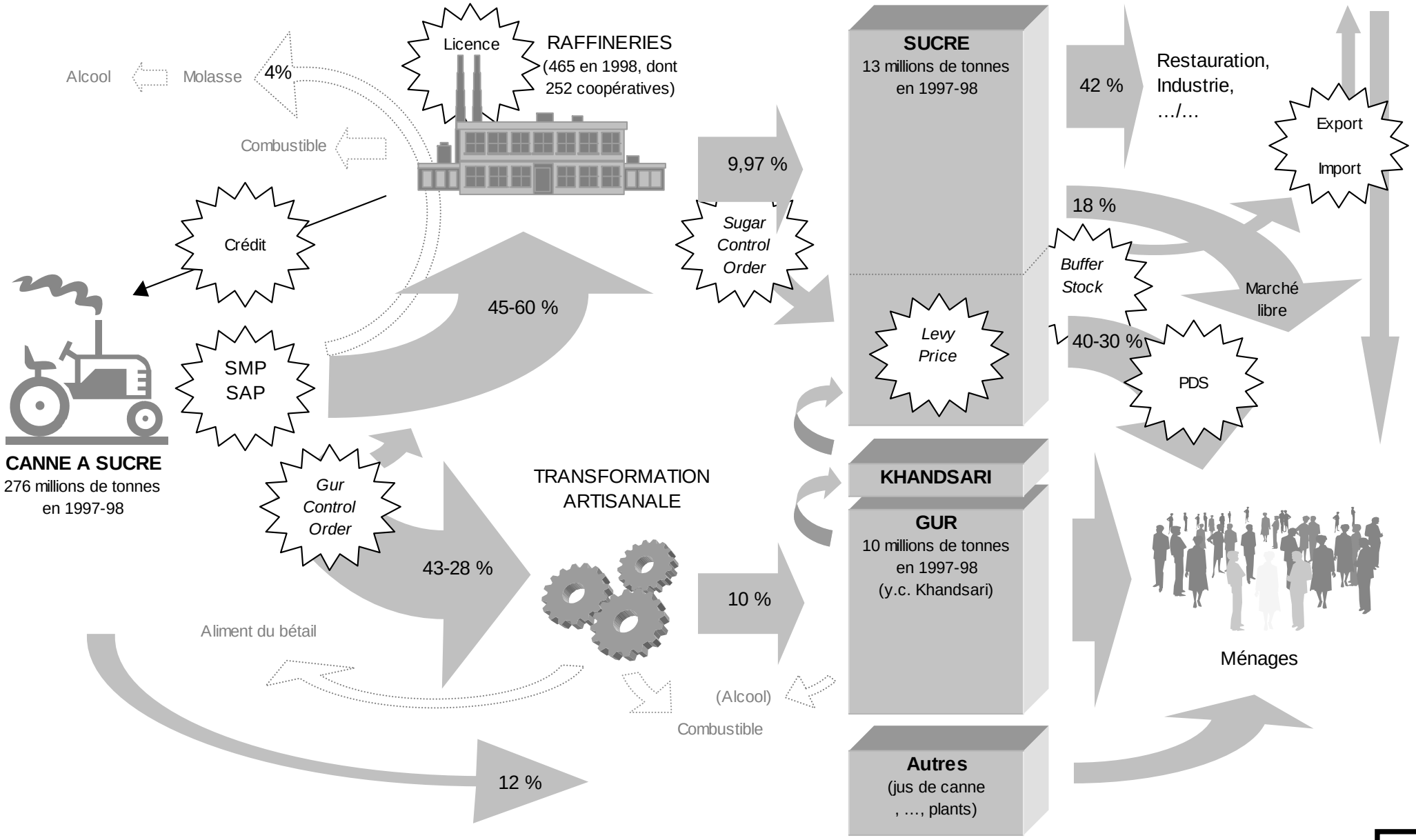
Canne à sucre (1950/51 - 2004/05)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*

=> 2ème production mondiale en 2001 (après Brésil)



Canne à sucre (1997/98)



La Révolution Verte des céréales

Les motivations : asseoir l ’indépendance d ’une jeune Nation

- La faim des Indes britanniques (avant 1947)
- Agriculture ou industrie ?
- La crise décisive (1964-66)

La solution technique : un « paquet » à 3 ingrédients

- Les semences à haut rendement
- Les engrais chimiques
- L ’irrigation

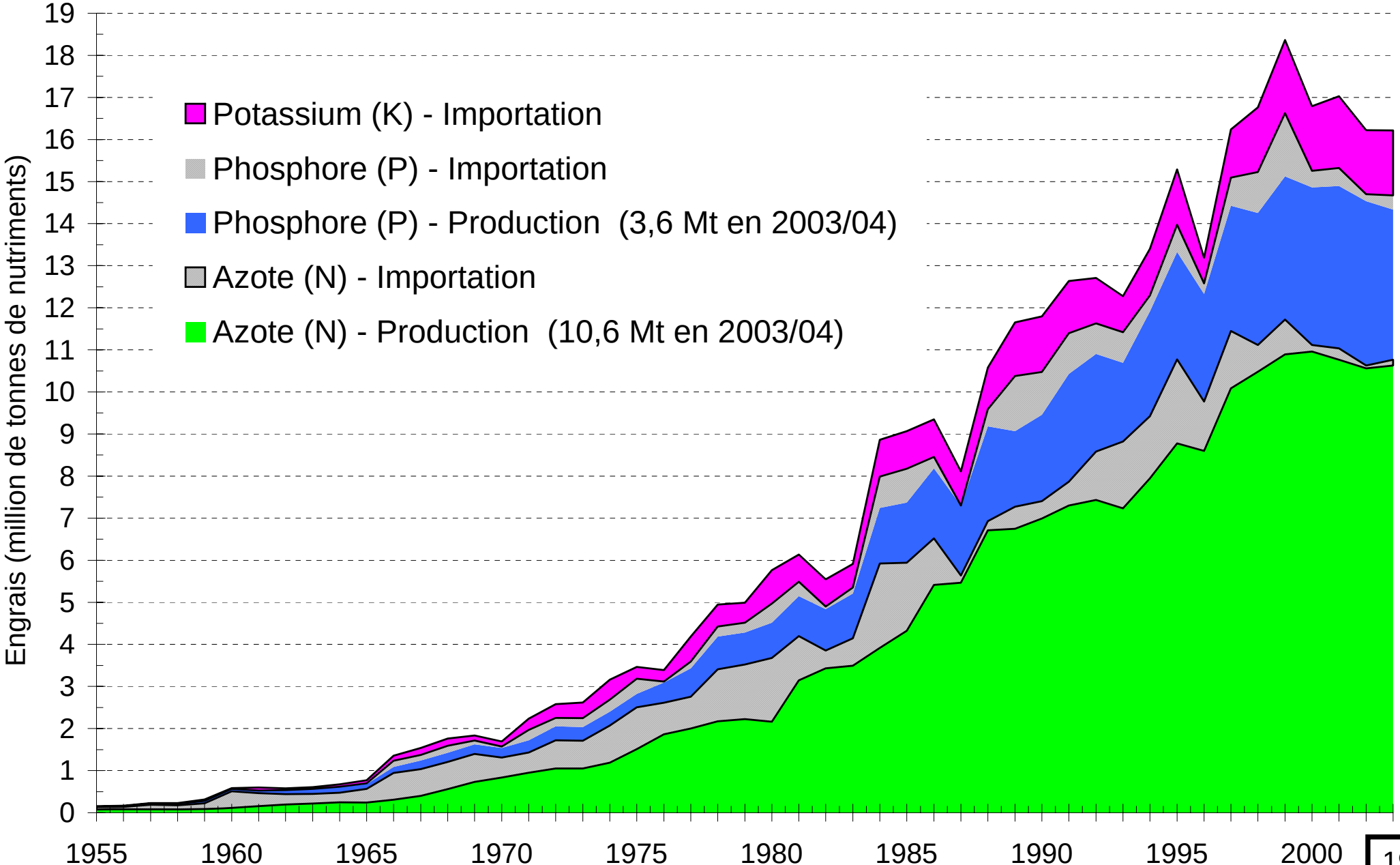
La solution économique : prélever et redistribuer

- Mobiliser et mieux distribuer l ’épargne
- Prélever à des prix intéressant le producteur
- Redistribuer à des prix intéressant le consommateur

Les fruits : l ’autosuffisance céréalière

Engrais (1955/56 - 2003/04)

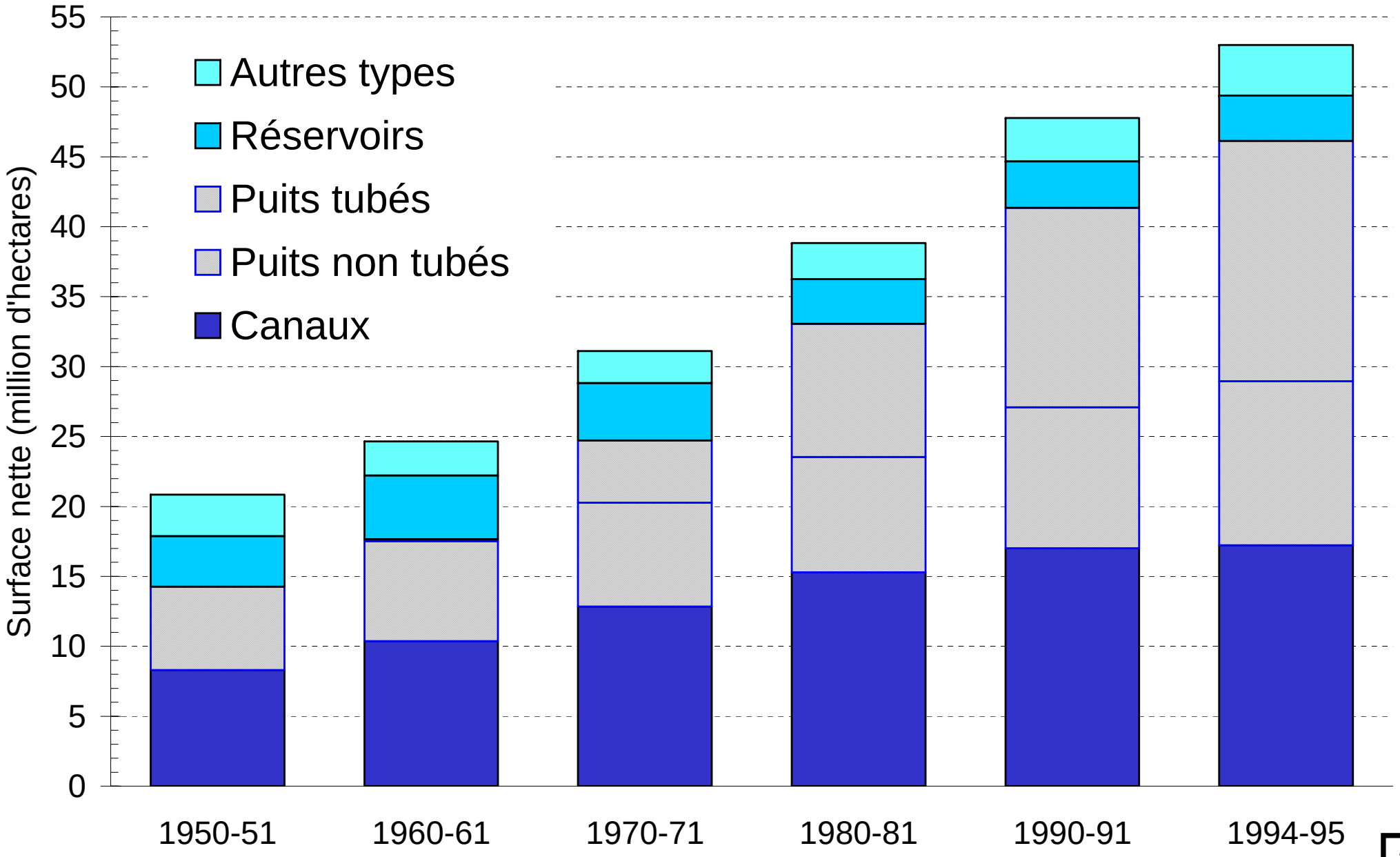
Source : d'après *FAI* ; *Ministry of Agriculture* ; *Economic Survey*



Modes d'irrigation (1950/51 - 1994/95)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*

=> 1ère surface irriguée au monde en 2001



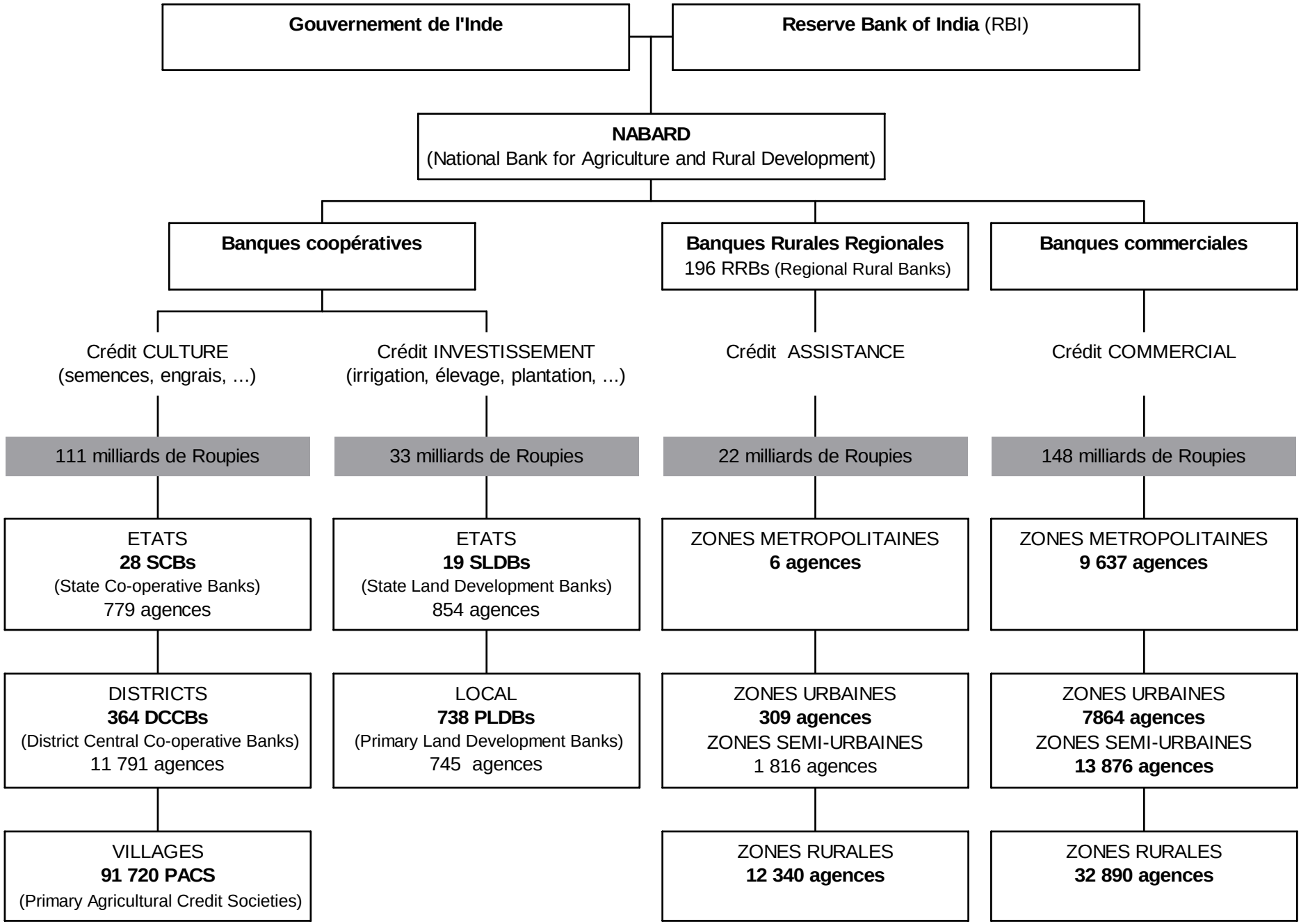
Irrigation des cultures (2000-01)

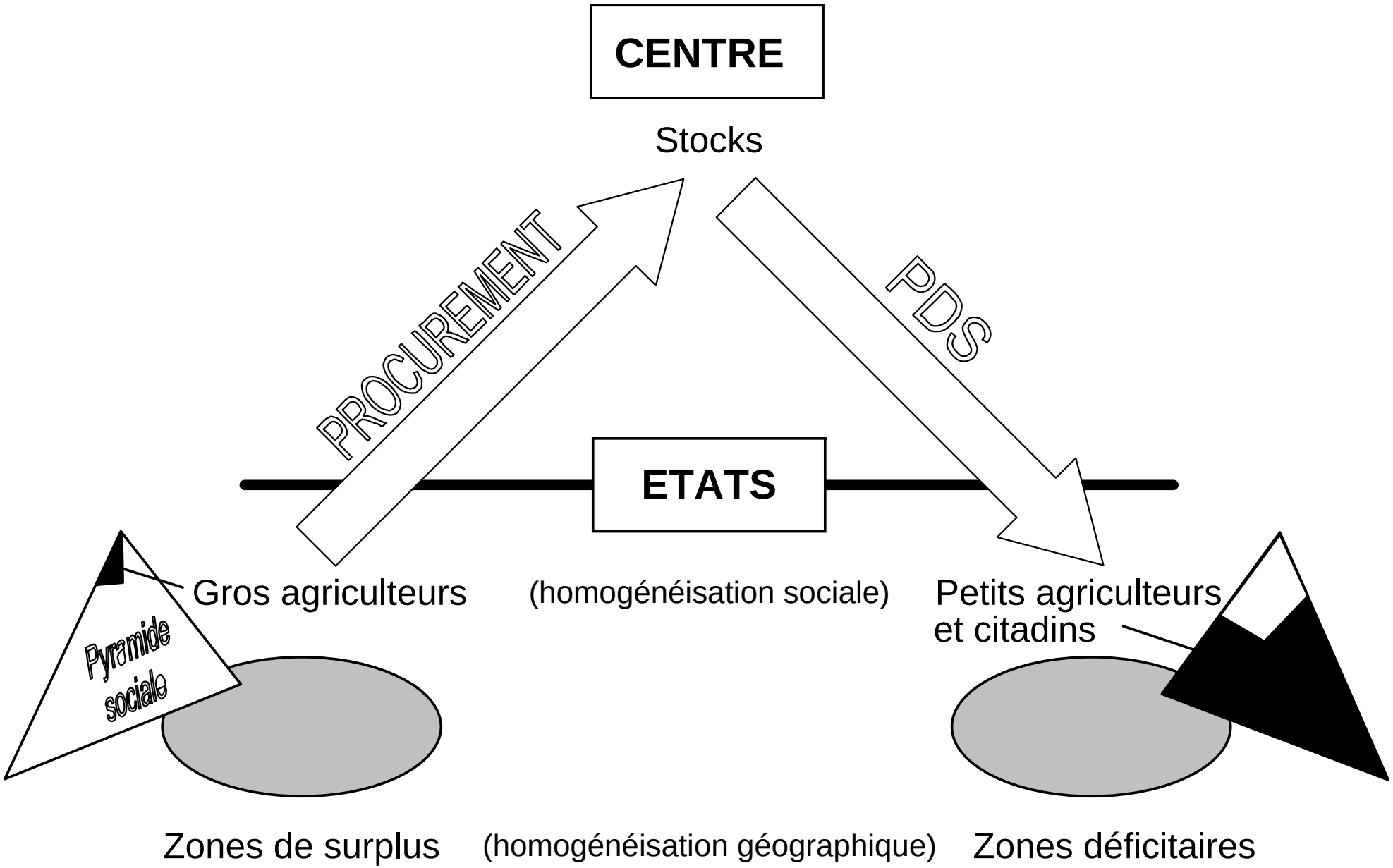
Source : d'après *Ministry of Agriculture*

	% des surfaces sous irrigation
GRAINS ALIMENTAIRES	**43,4**
- Blé	88,1
- Riz	53,6
- Céréales secondaires	12,5 (22,4 pour maïs)
- Pois, lentilles	12,5
OLEAGINEUX	**23,0**
- Colza/Moutarde	66,1
- Arachide	17,6
- Tournesol	27,6
- Soja	1,4
AUTRES	
- Canne à sucre	92,1
- Tabac	52,8
- Cotton	34,3

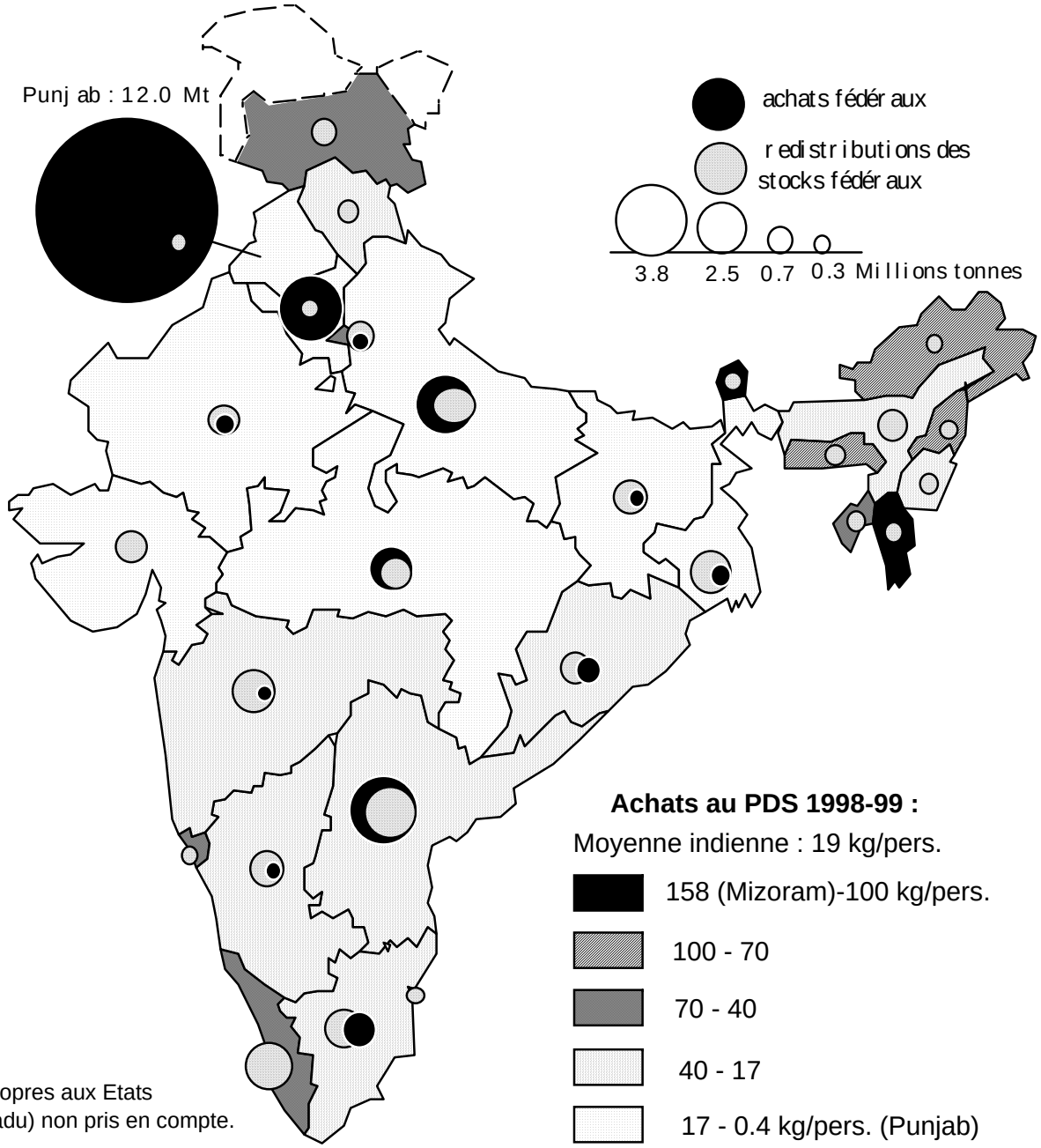
Crédit officiel (1997/98)

Source : d'après *NABARD* et *Economic Survey*



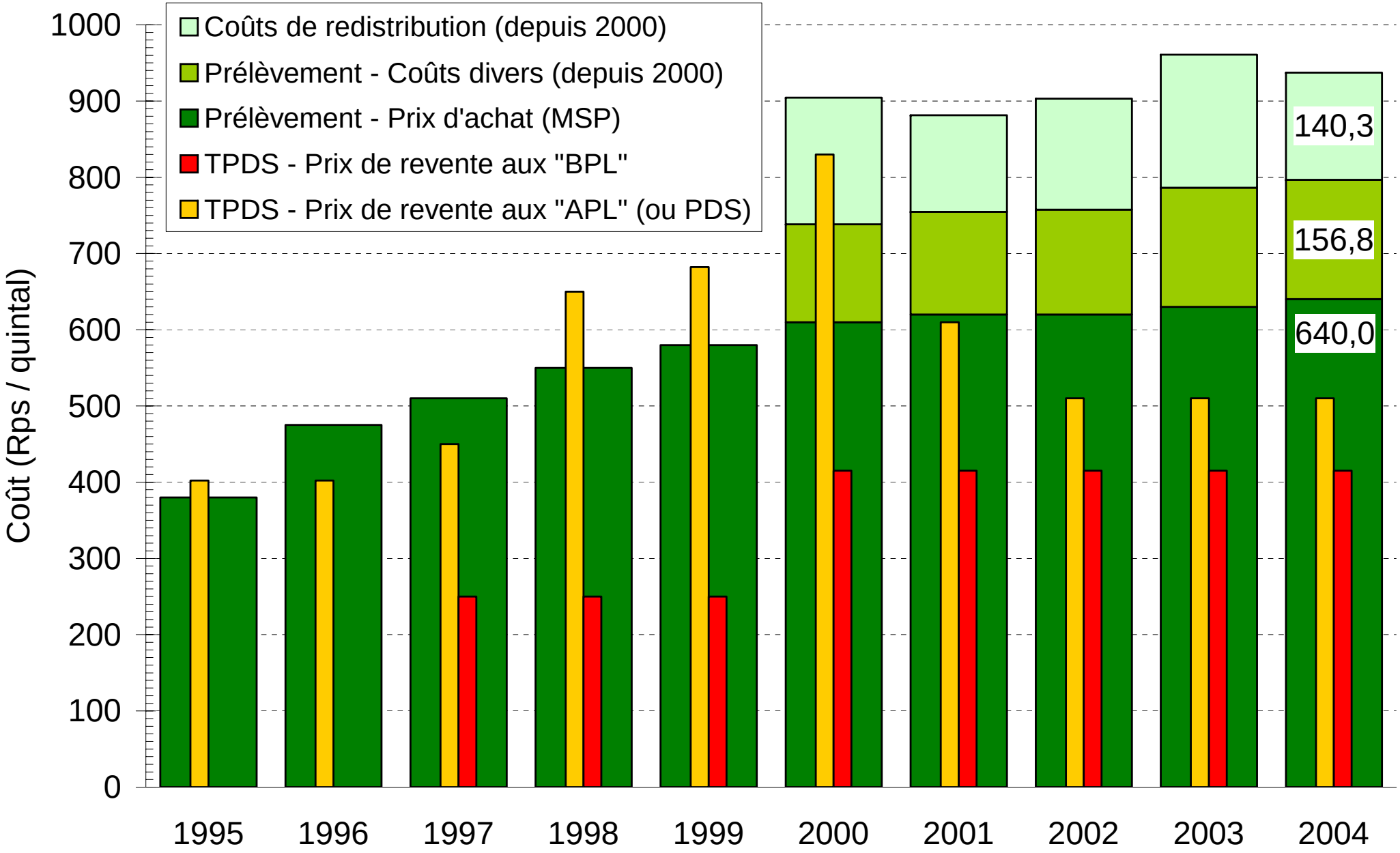

CENTRE
Stocks
PROCUREMENT
PDS
ETATS
Gros agriculteurs
(homogénéisation sociale)
Petits agriculteurs
et citadins
Pyramide
sociale
Zones de surplus
(homogénéisation géographique)
Zones déficitaires

Prélèvement et redistribution du blé et riz (1997/98)



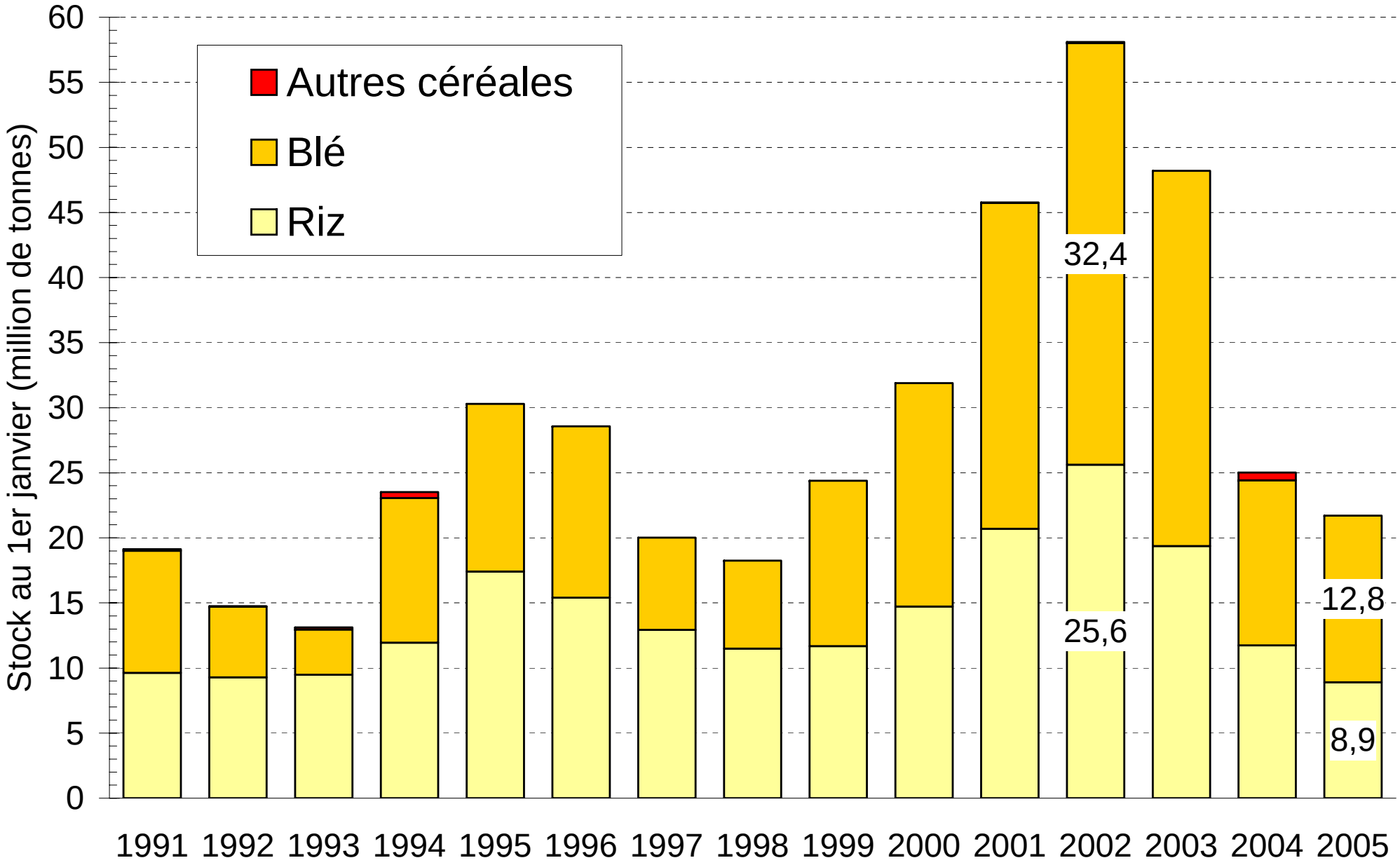
Prélèvement et redistribution du blé (1995/96 – 2004/05)

Source : d'après *Economic Survey*



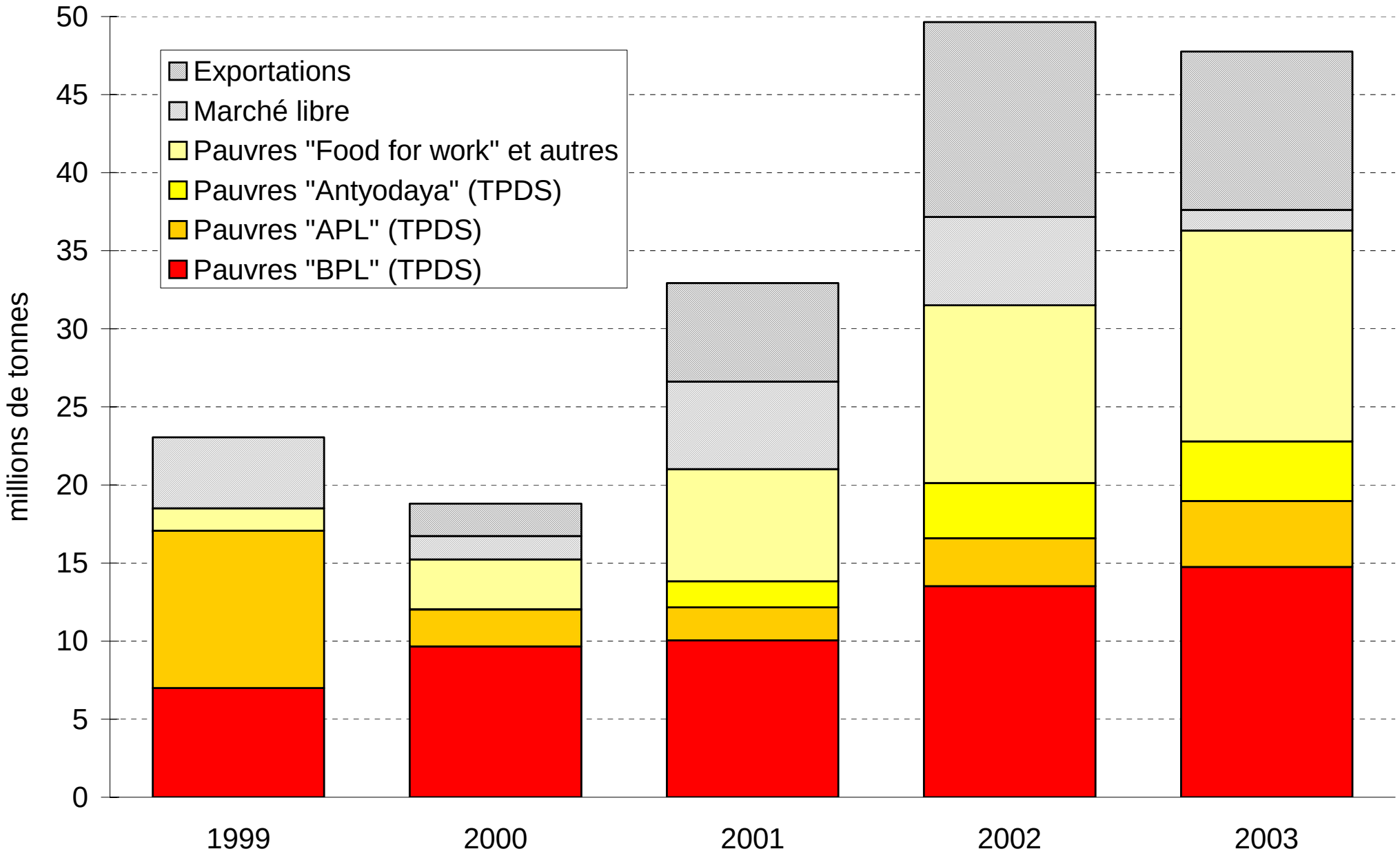
Stocks publics en céréales (1991 - 2005)

Source : d'après *Departement of Food and Public Distribution*



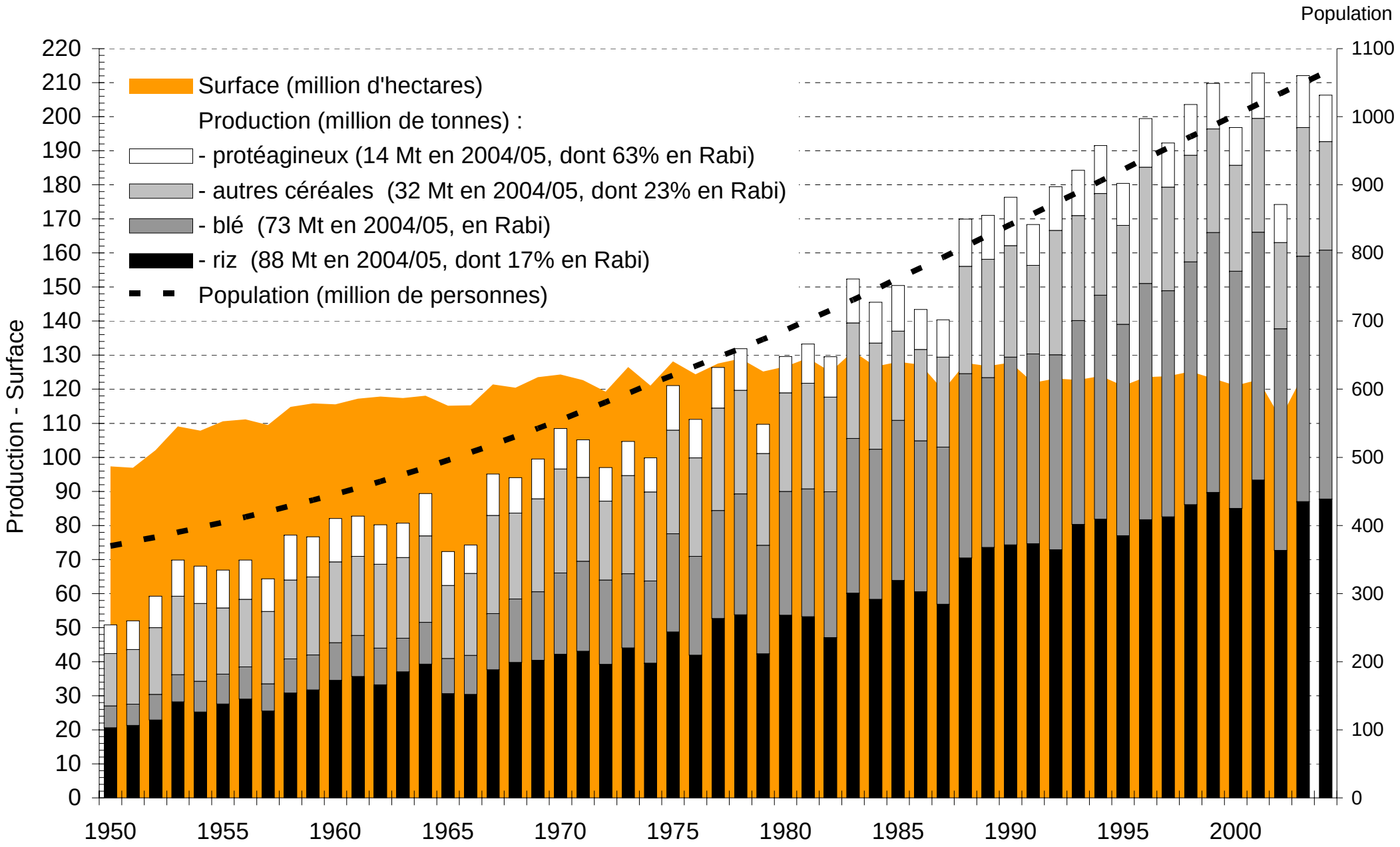
Écoulement des stocks (1999/00 – 2003/04)

Source : d'après *Economic Survey*



Grains alimentaires (1950/51 – 2004/05)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*



La Révolution Blanche du lait

Un recyclage habile de l ’aide alimentaire

La montée en puissance d ’un réacteur

- Anand + V. Kurien = NDDB

  (*National Dairy Development Board* : http://www.nddb.org)
- Opération « Marée Blanche » (*Operation Flood*)

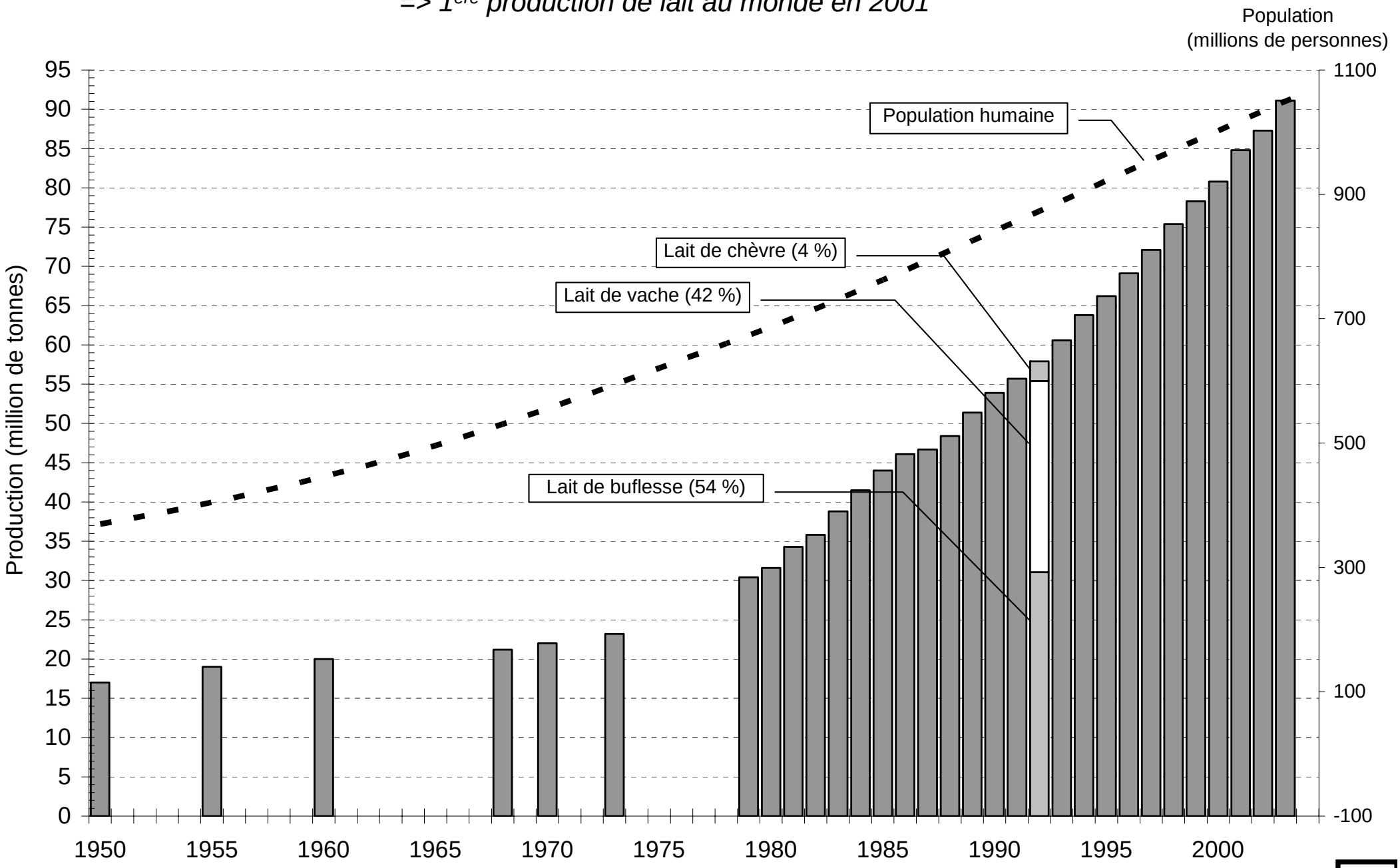
Les coupe-circuits de la libéralisation

- MPPO (*Milk and Milk Products Order*)
- NDDB et développement rural
- Nestlé, Glaxo, Bongrain, Britannia, Cadbury ’s...

Lait (1950/51 - 2003/04)

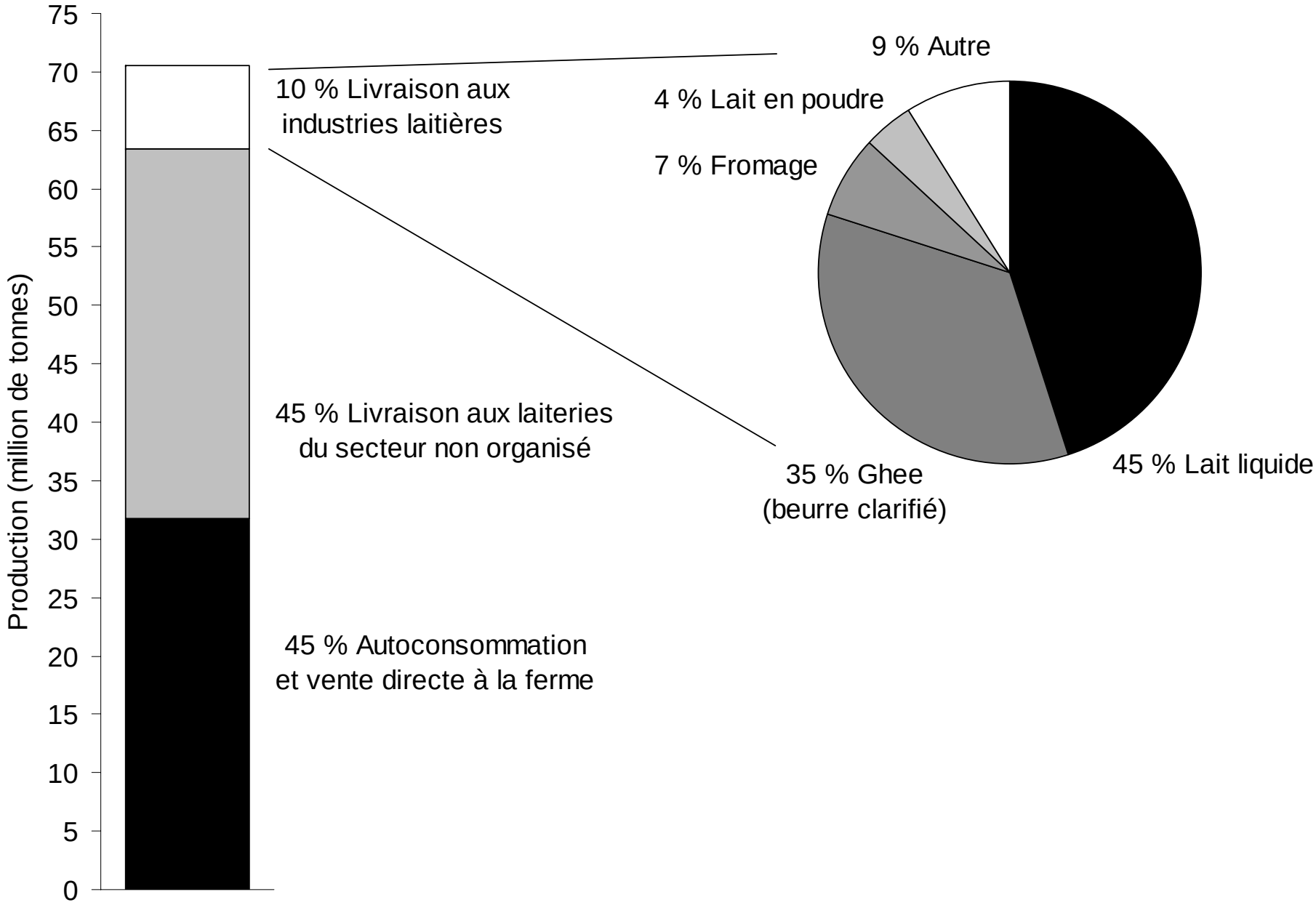
Source : d'après *Ministry of Agriculture*

=> 1ère production de lait au monde en 2001



Utilisation du lait (1997/98)

Source : d'après *Rabobank* et *India Dairy Year Book*



3. L ’heure des bilans et des incertitudes

Une autosuffisance céréalière,
de formidables progrès,
mais...

31) … une éradication manquée de la pauvreté

32) … des productions et une nutrition déficitaires

33) … un saccage de l ’environnement naturel

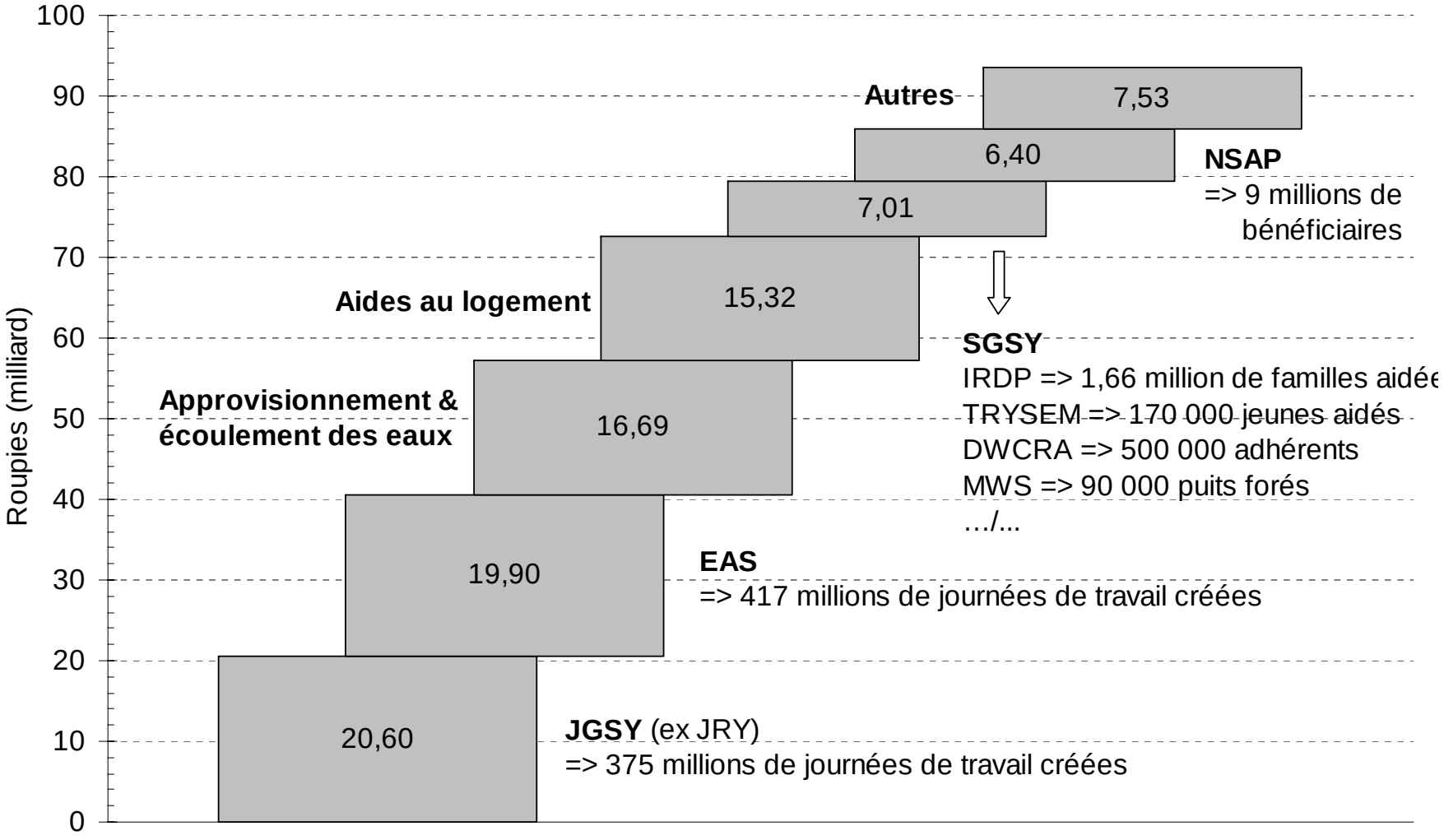
34) … un défi : la libéralisation des marchés

Les dépenses « sociales » du Centre (1998/99)

Source : d'après *Economic Survey*

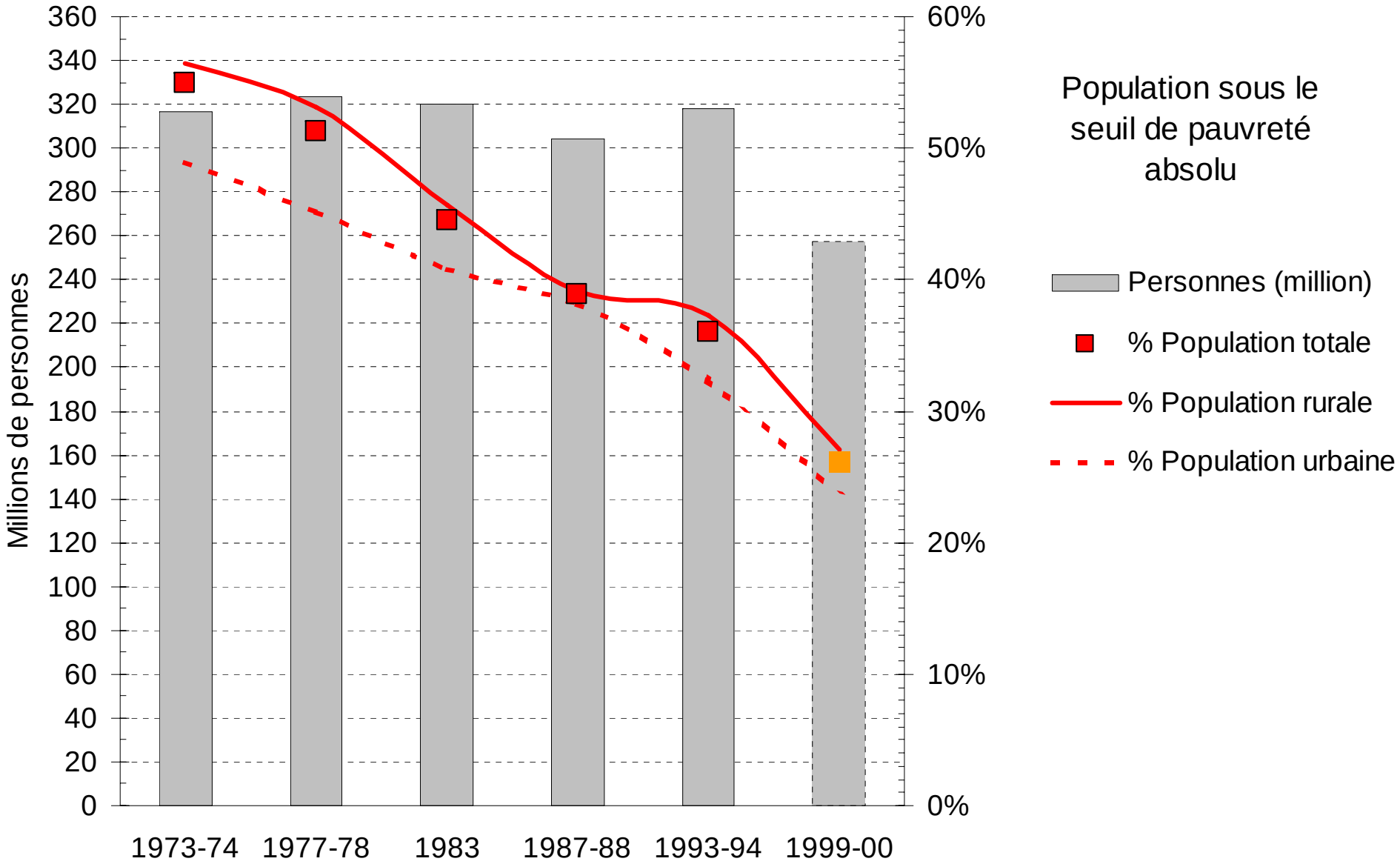
Services sociaux : 6,85 milliards de dollars (plan et hors plan)

Programmes spécifiques aux zones rurales : 2,2 milliards de dollars (plan uniquement)



Population sous le seuil de pauvreté (1973/74 - 1999/00)

Source : d'après *Economic Survey*



Mortalité infantile, espérance de vie et alphabétisation (1951 - 2001)

Source : d'après *Census of India* et *Economic Survey*

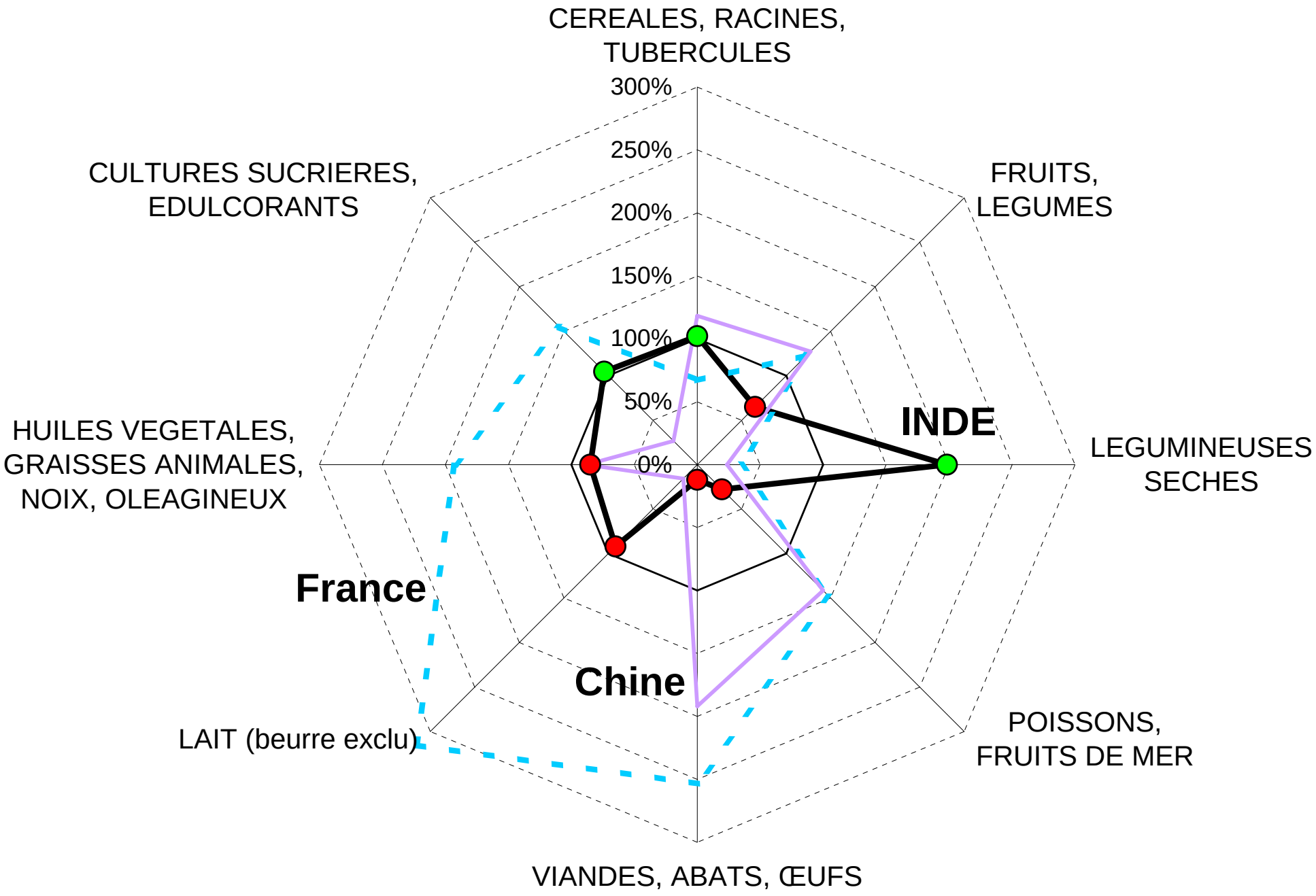
Mortalité infantile	1951	1961	1971	1981	1991	(1996)
- Zones rurales	-	-	13,8 %	11,9 %	8,7 %	7,8 %
- Zones urbaines	-	-	8,2 %	6,2 %	5,3 %	4,6 %
- Total	14,6 %	-	12,9 %	11,0 %	8,0 %	7,2 %

Espérance de vie	1951	1961	1971	1981	1991	(1993-94)
- Hommes	32,5 ans	41,9 ans	46,4 ans	50,9 ans	58,6 ans	60,4 ans
- Femmes	31,7 ans	40,6 ans	44,7 ans	50,0 ans	59,0 ans	61,8 ans
- Total	32,1 ans	41,3 ans	45,6 ans	50,4 ans	58,7 ans	61,1 ans

Alphabétisation	1951	1961	1971	1981	1991	(2001)
- Hommes	27,2 %	40,4 %	46,0 %	56,4 %	64,1 %	75,9 %
- Femmes	8,9 %	15,3 %	22,0 %	29,8 %	39,3 %	54,2 %
- Total	18,3 %	28,3 %	34,5 %	43,6 %	52,2 %	65,4 %

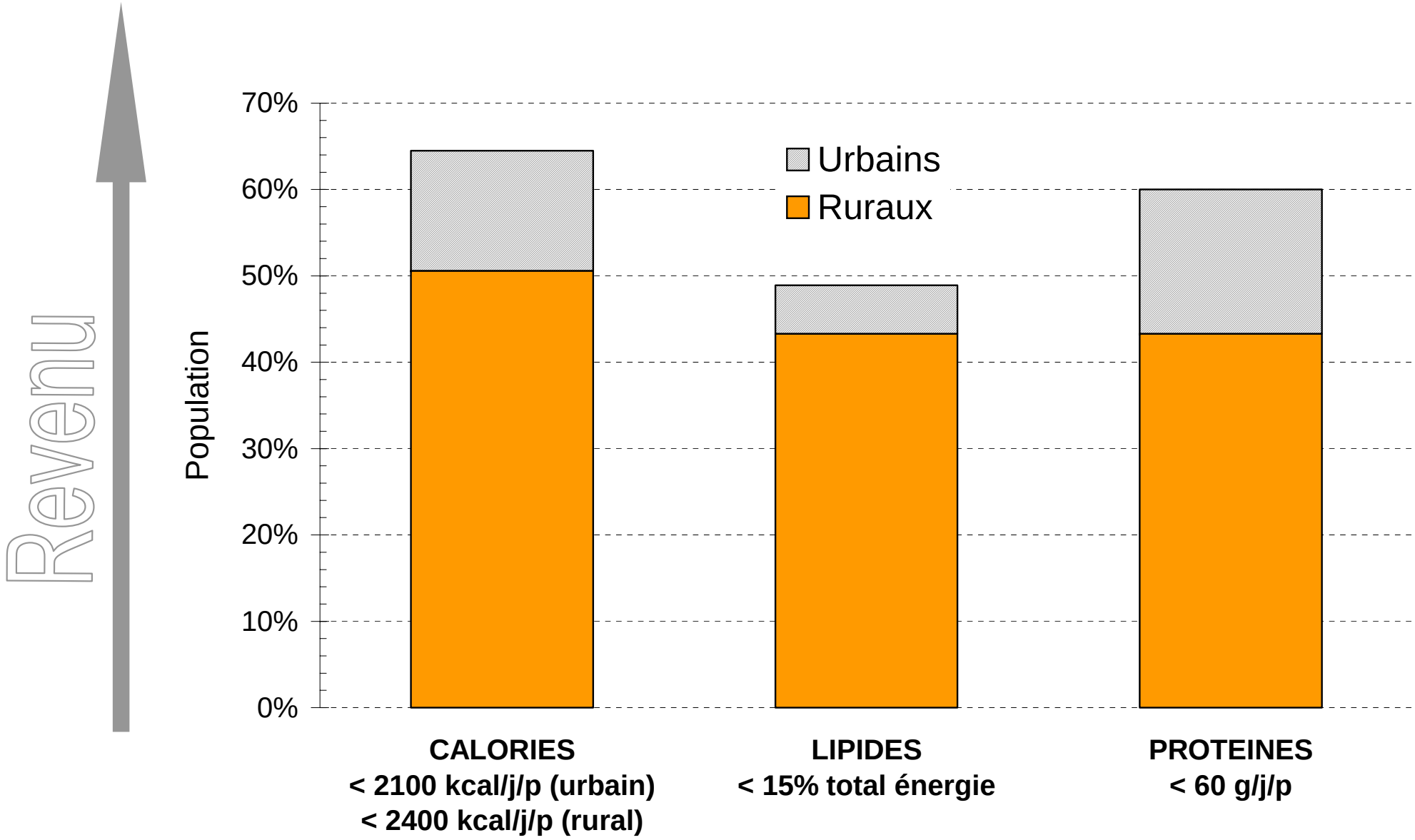
Profil agro-nutritionnel (1999-2001)

Source : d'après *FAO*



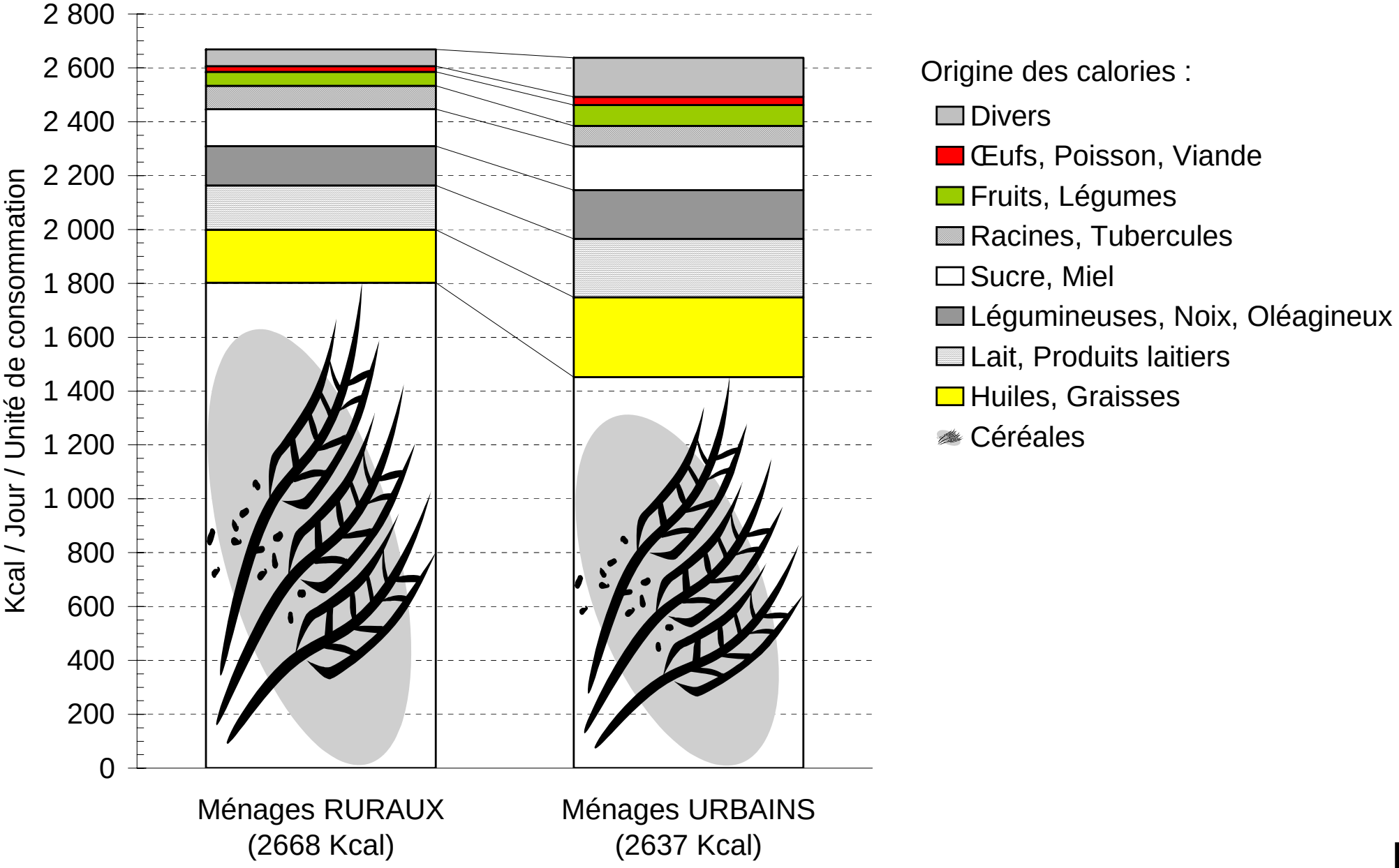
Déficits nutritionnels (1999/2000)

Source : d'après *NSSO*



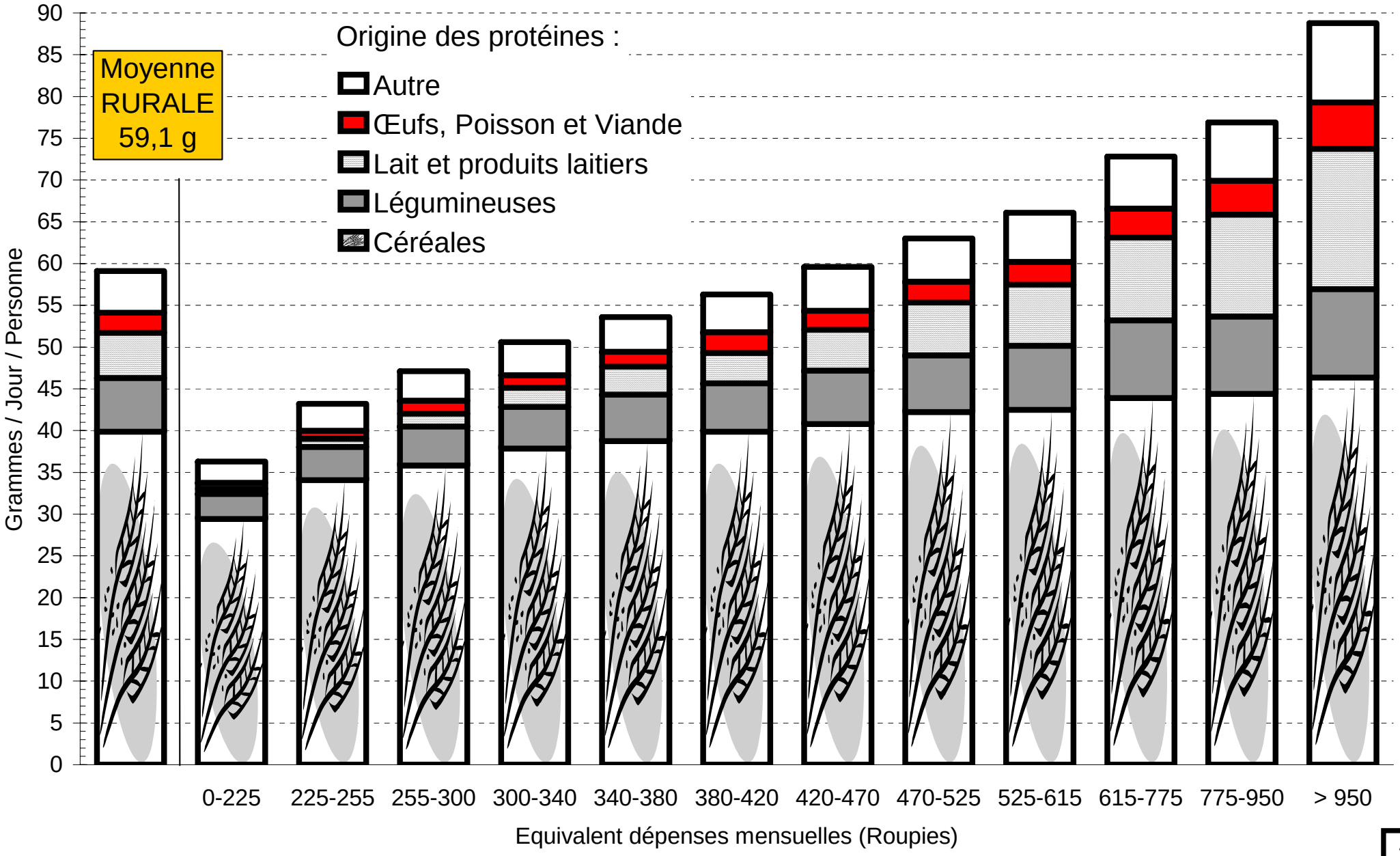
Aliments contribuant à la ration calorique (1999/2000)

Source : d'après *NSSO*



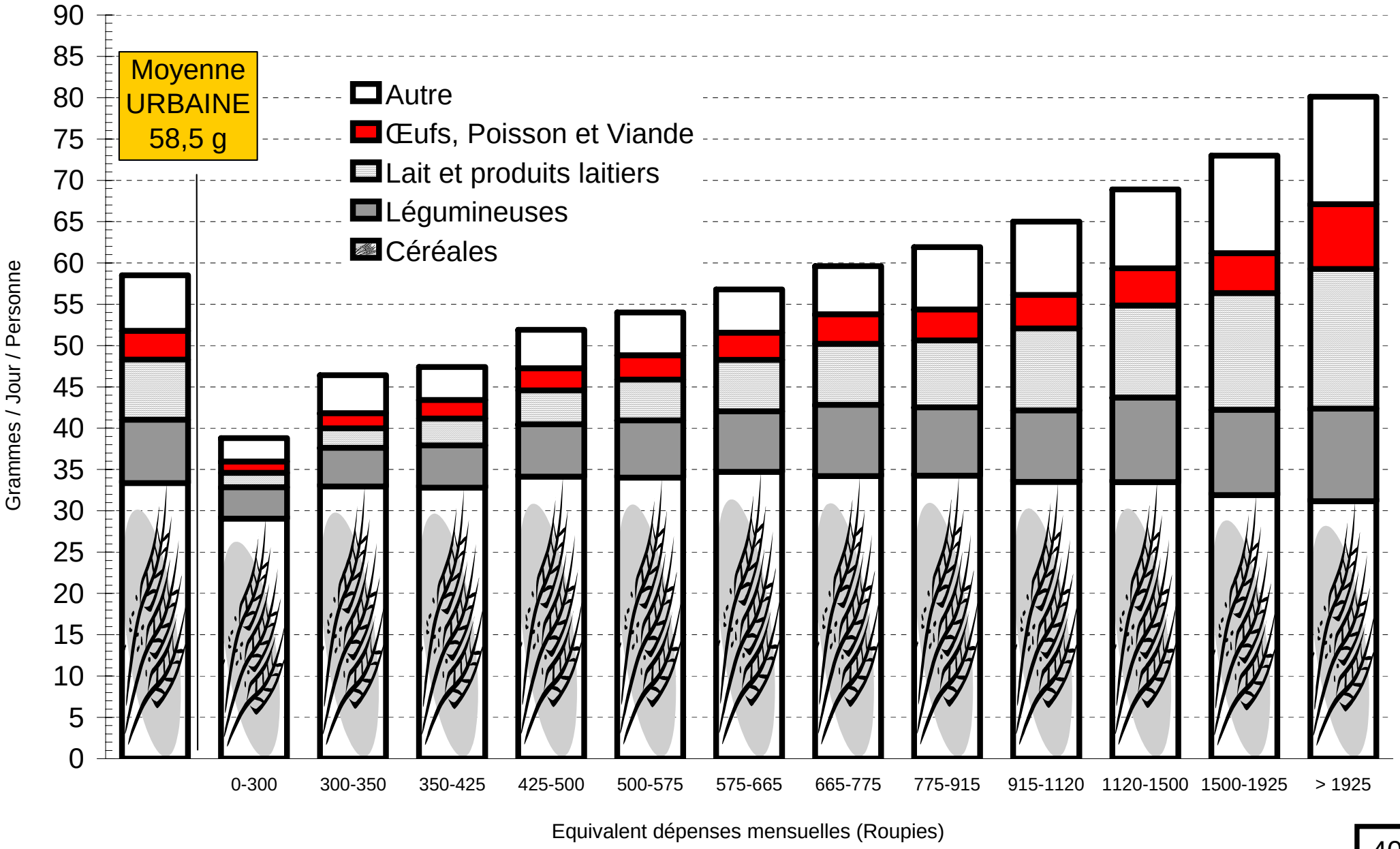
Aliments contribuant à la ration protéique (1999/2000)

Source : d'après *NSSO*



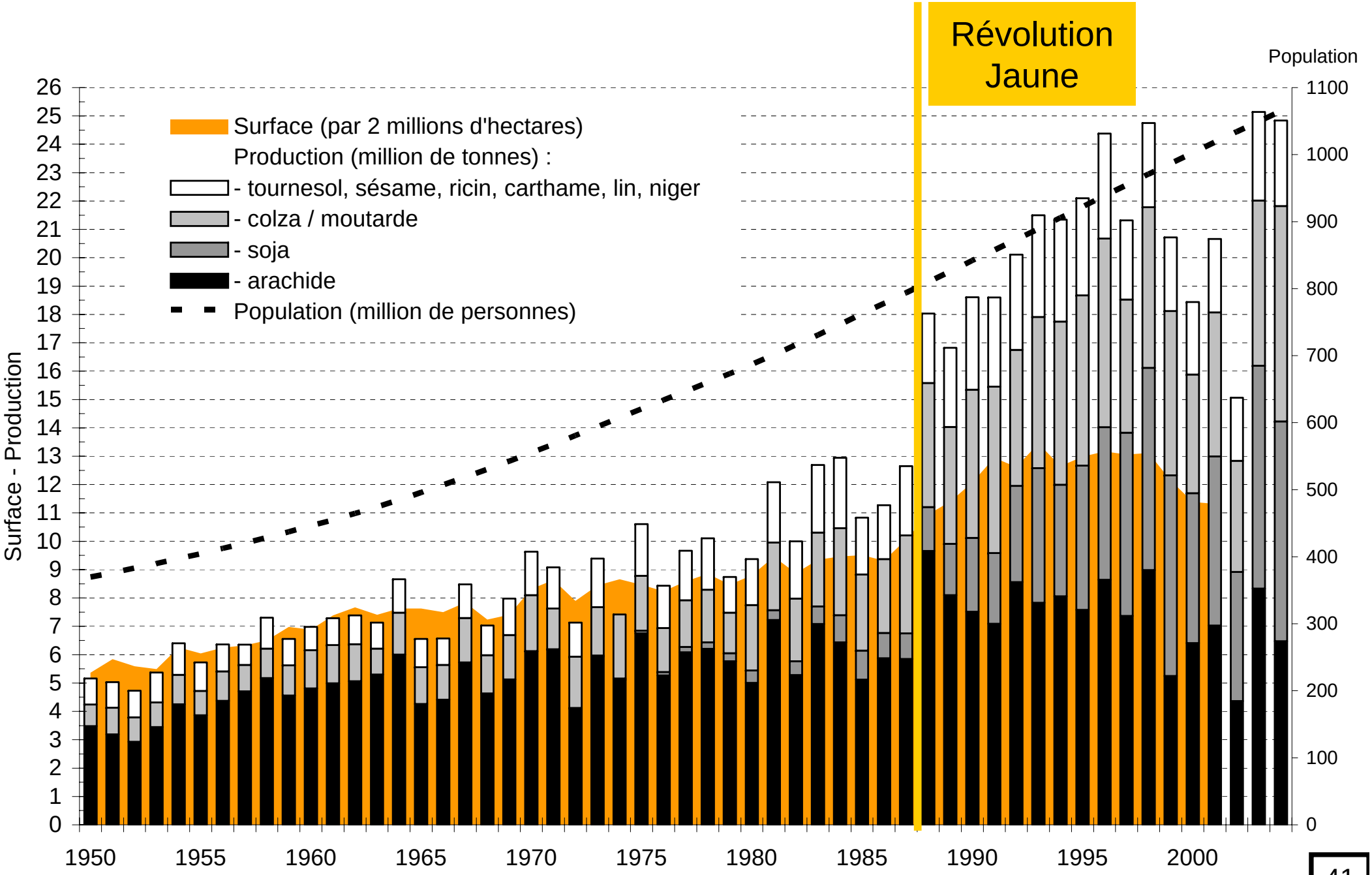
Aliments contribuant à la ration protéique (1999/2000)

Source : d'après *NSSO*



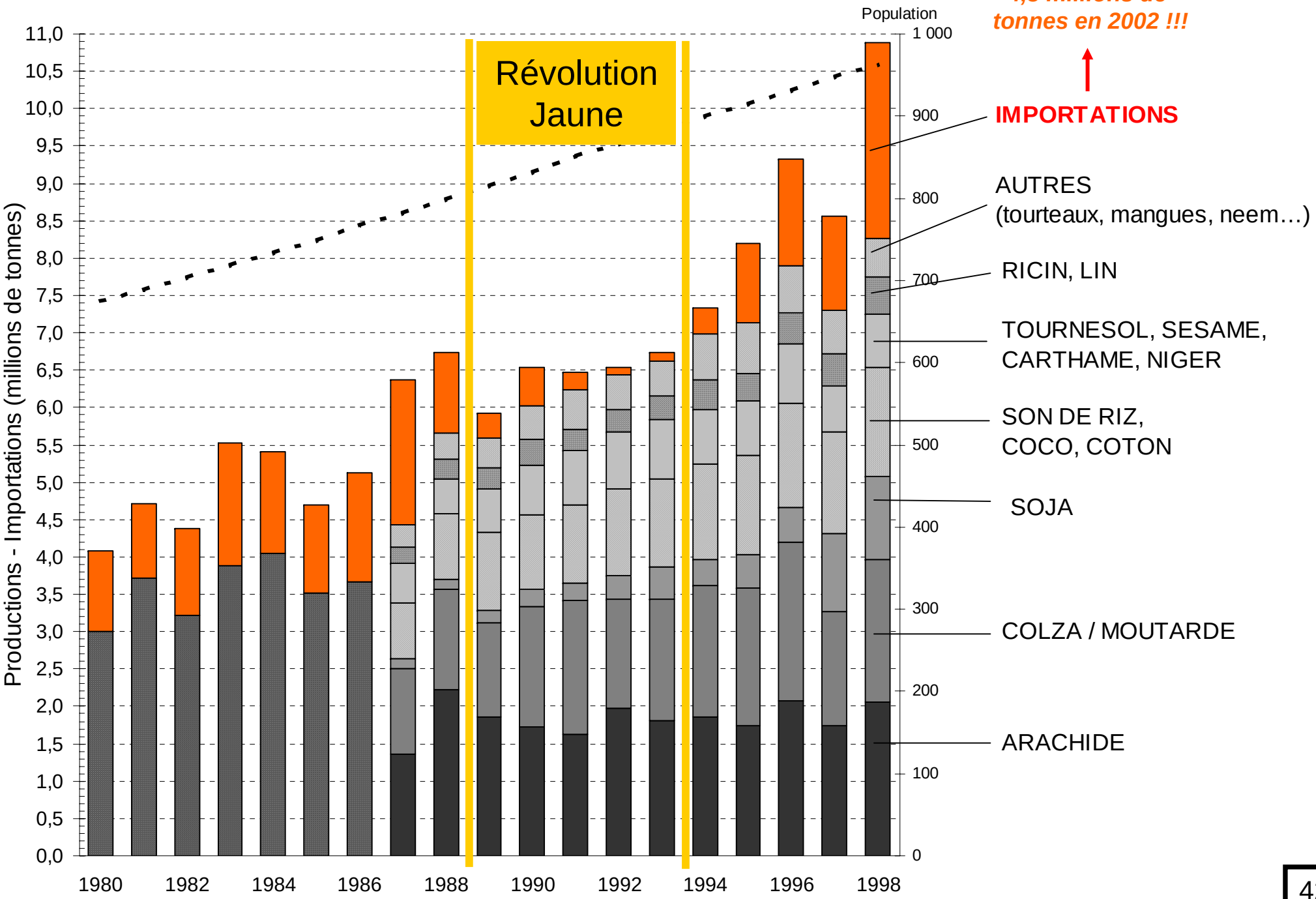
Oléagineux (1950/51 - 2004/05)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*



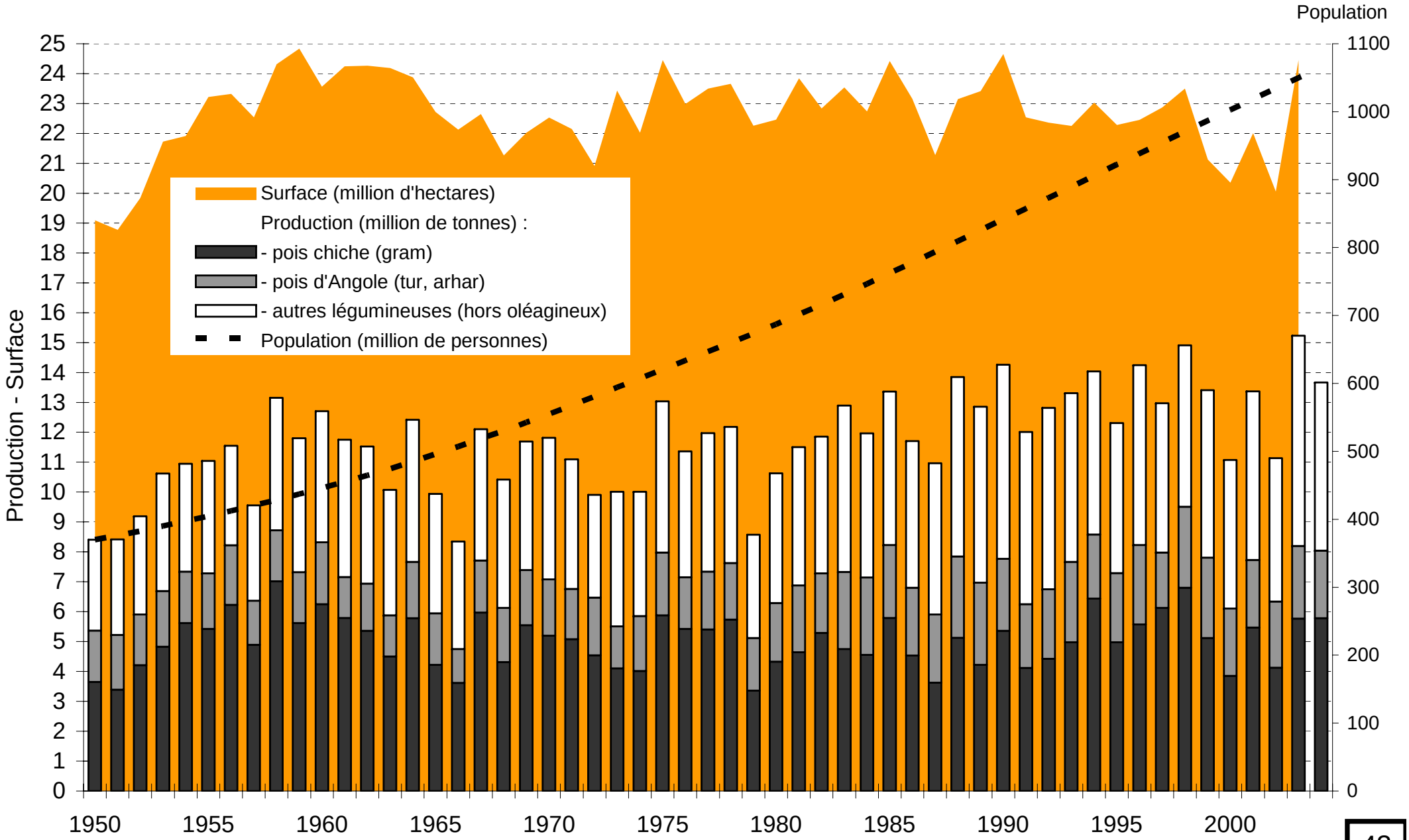
Huiles végétales (1980/81 - 1998/99)

Source : d'après *VMA ; SEA ; Economic Survey*



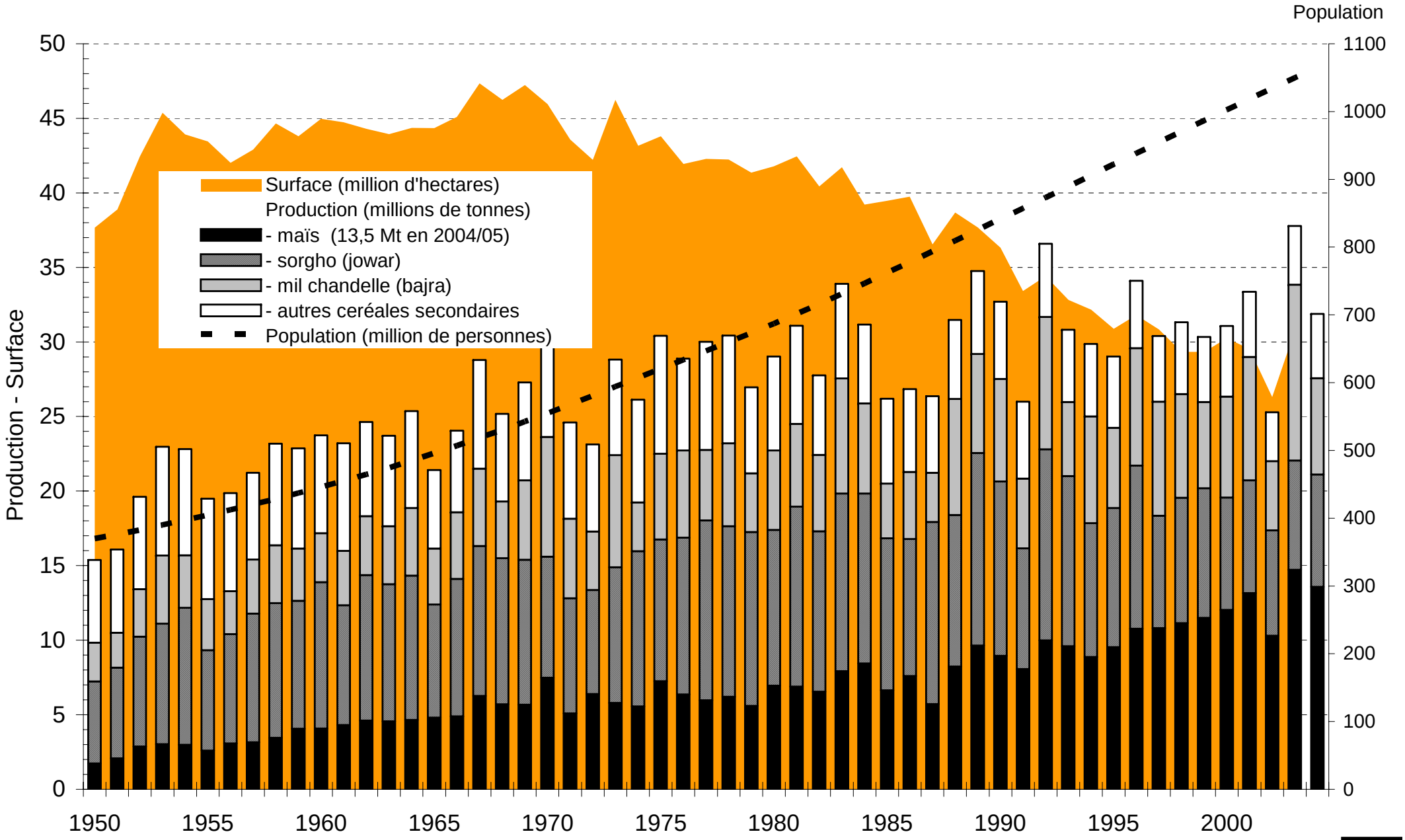
Protéagineux (1950/51 - 2004/05)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*



Céréales « secondaires » (1950/51 - 2004/05)

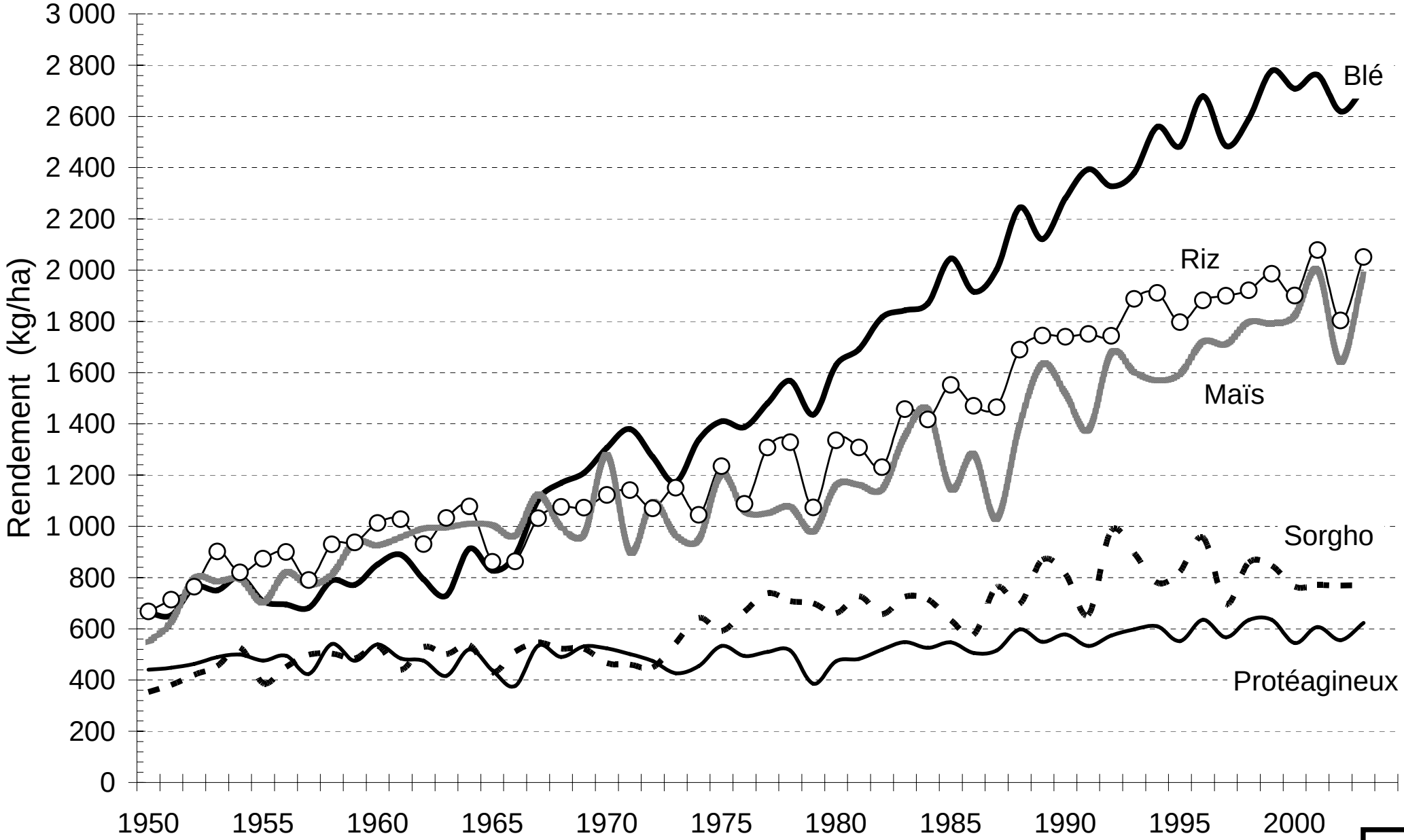
Source : d'après *Ministry of Agriculture*



Rendements moyens des principaux grains

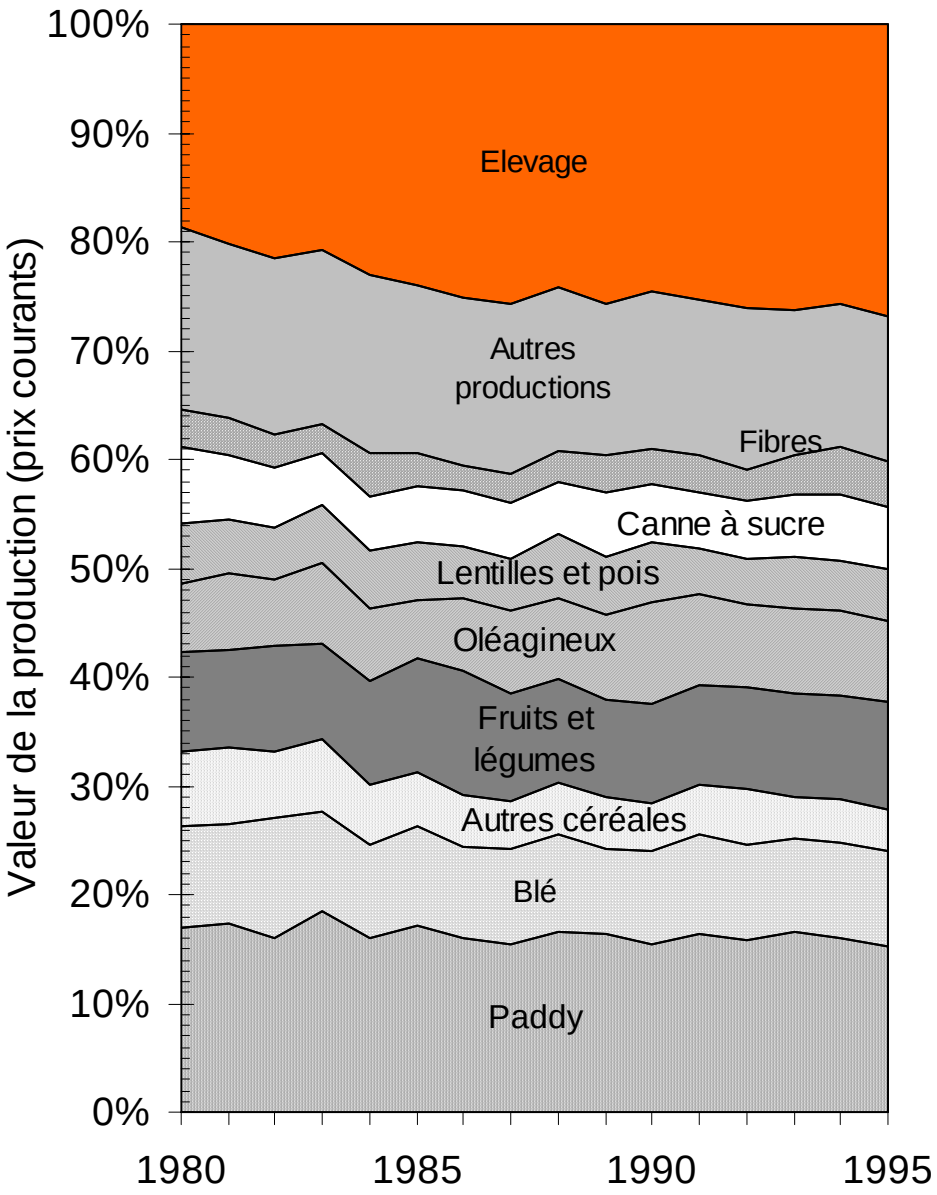
(1950/51 - 2003/04)

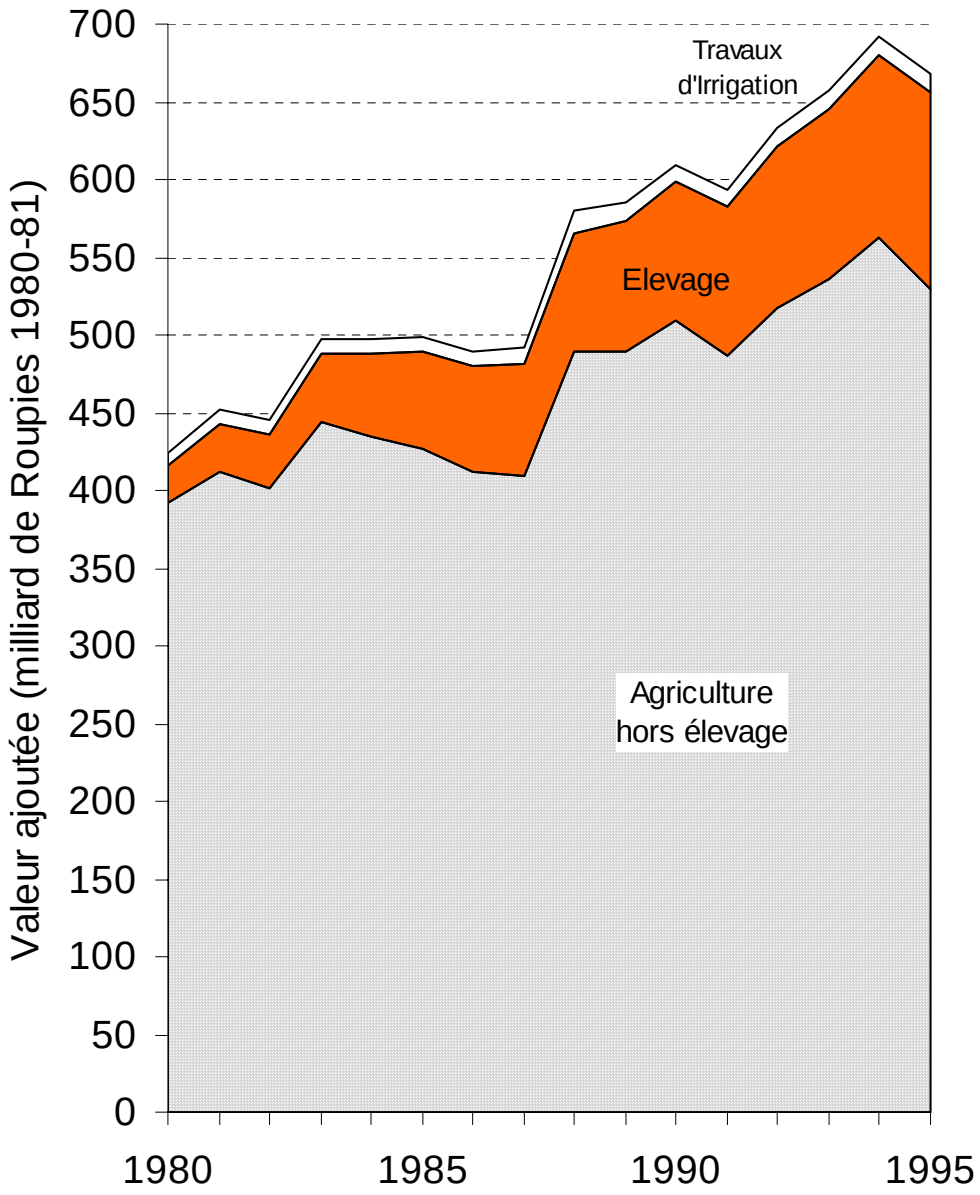
Source : d'après *Ministry of Agriculture*



Productions animales (1980/81 - 1995/96)

Source : d'après *CSO*

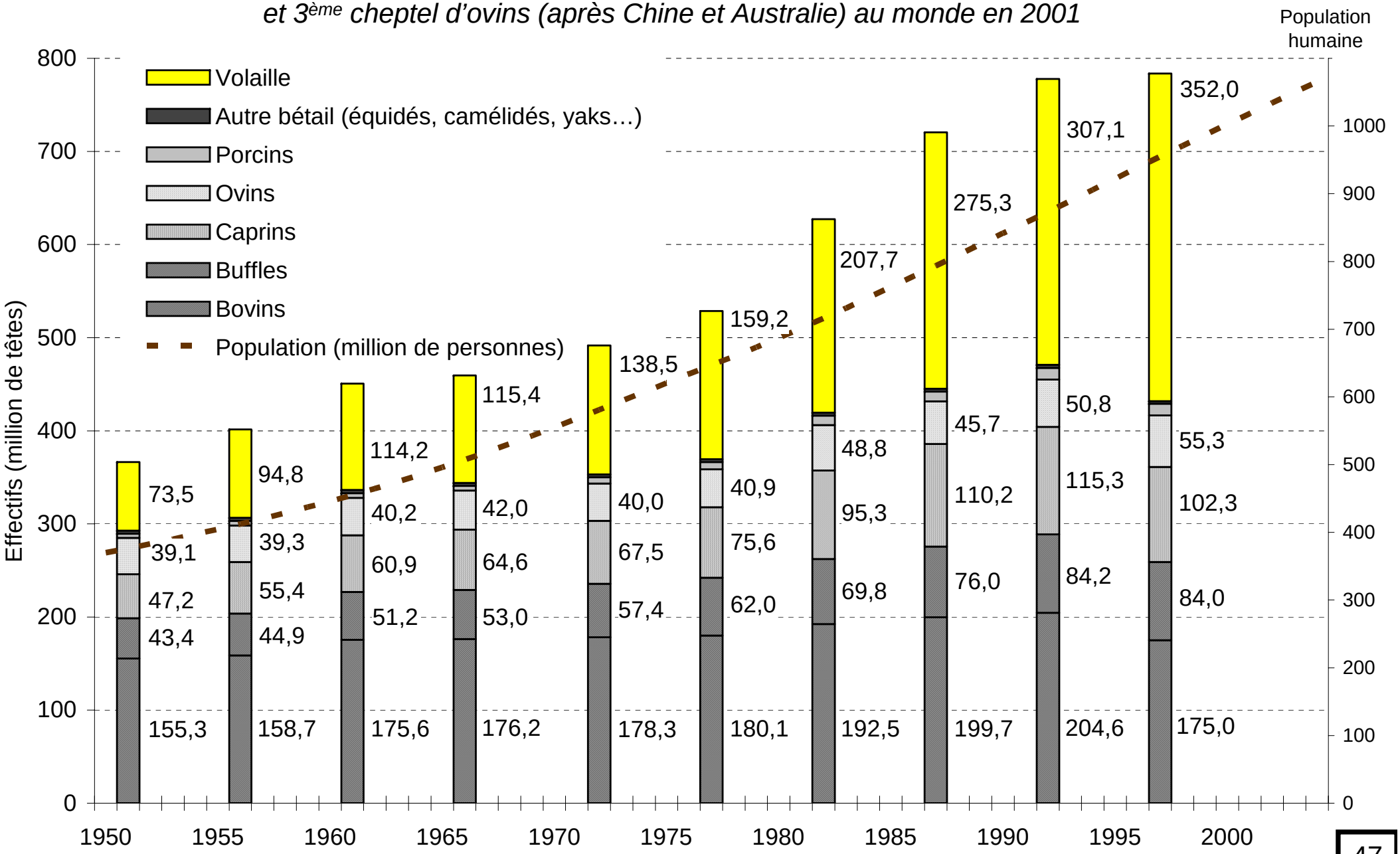




Elevage (1951 - 1997)

Source : d'après *Ministry of Agriculture*

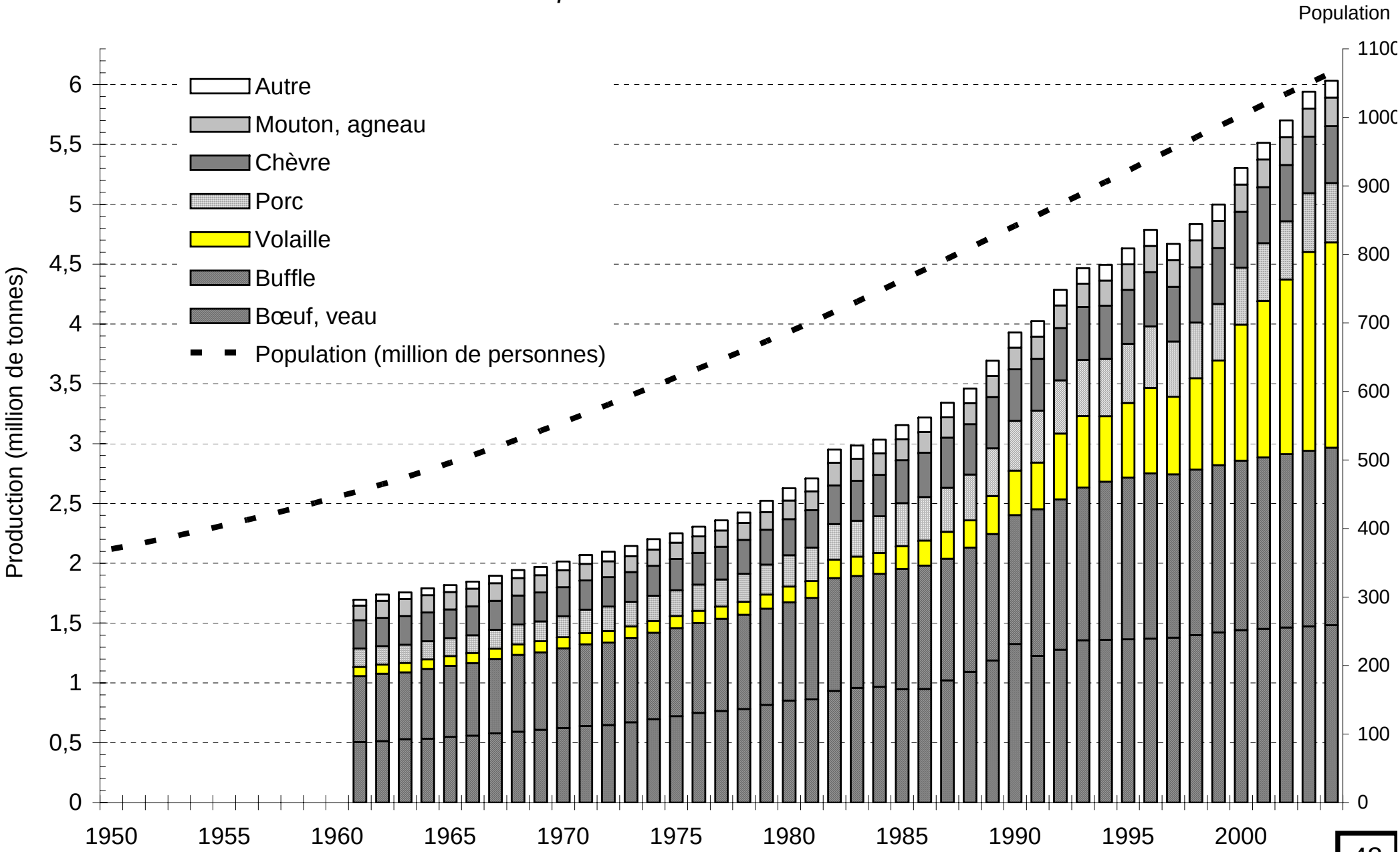
=> 1er cheptel de buffles, 1er cheptel de bovins, 2ème cheptel de caprins (après Chine) et 3ème cheptel d'ovins (après Chine et Australie) au monde en 2001



Viande (1961 - 2004)

Source : d'après *FAO*

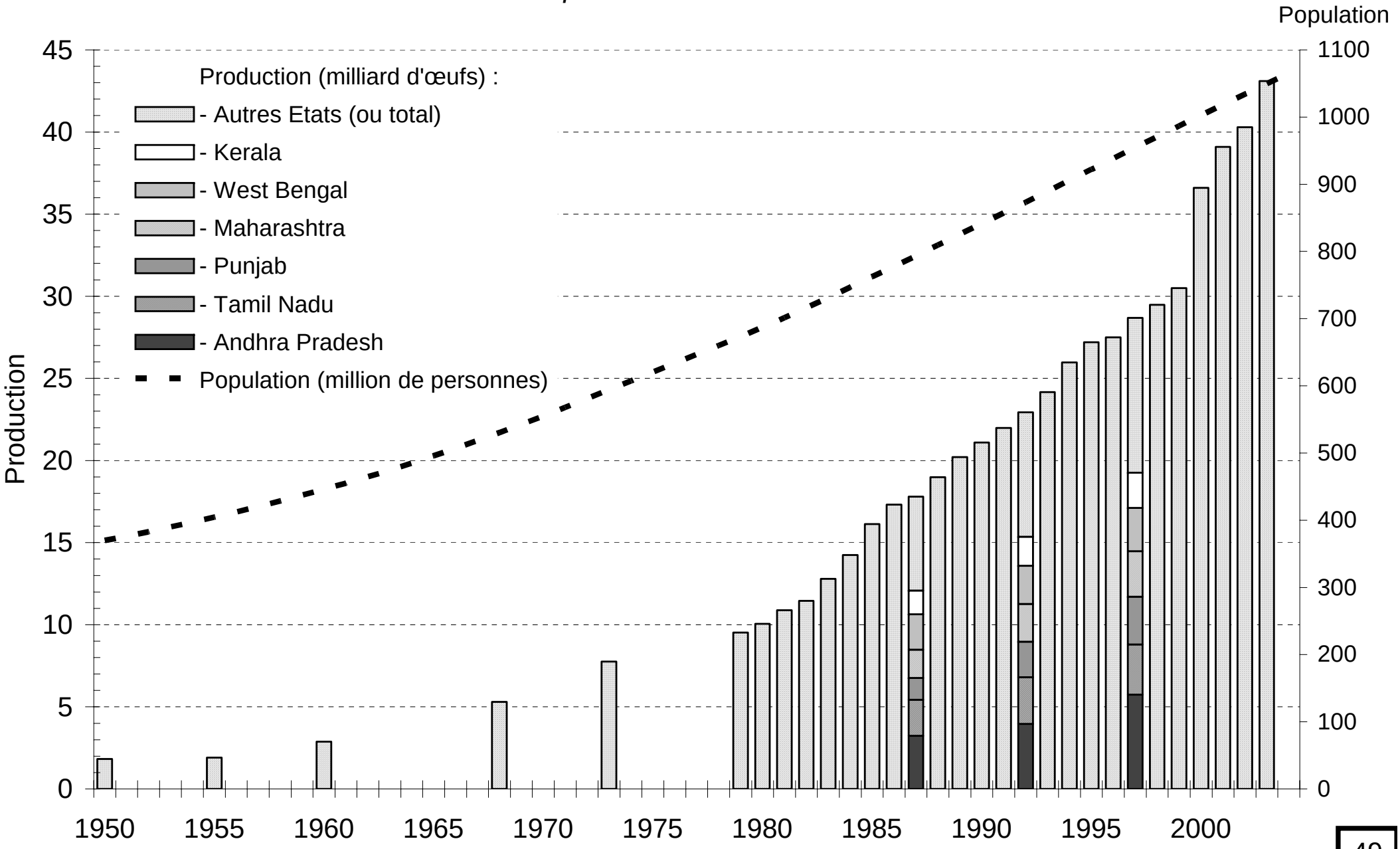
=> *7ème production mondiale en 2001*



Œufs (1950/51 - 2003/04)

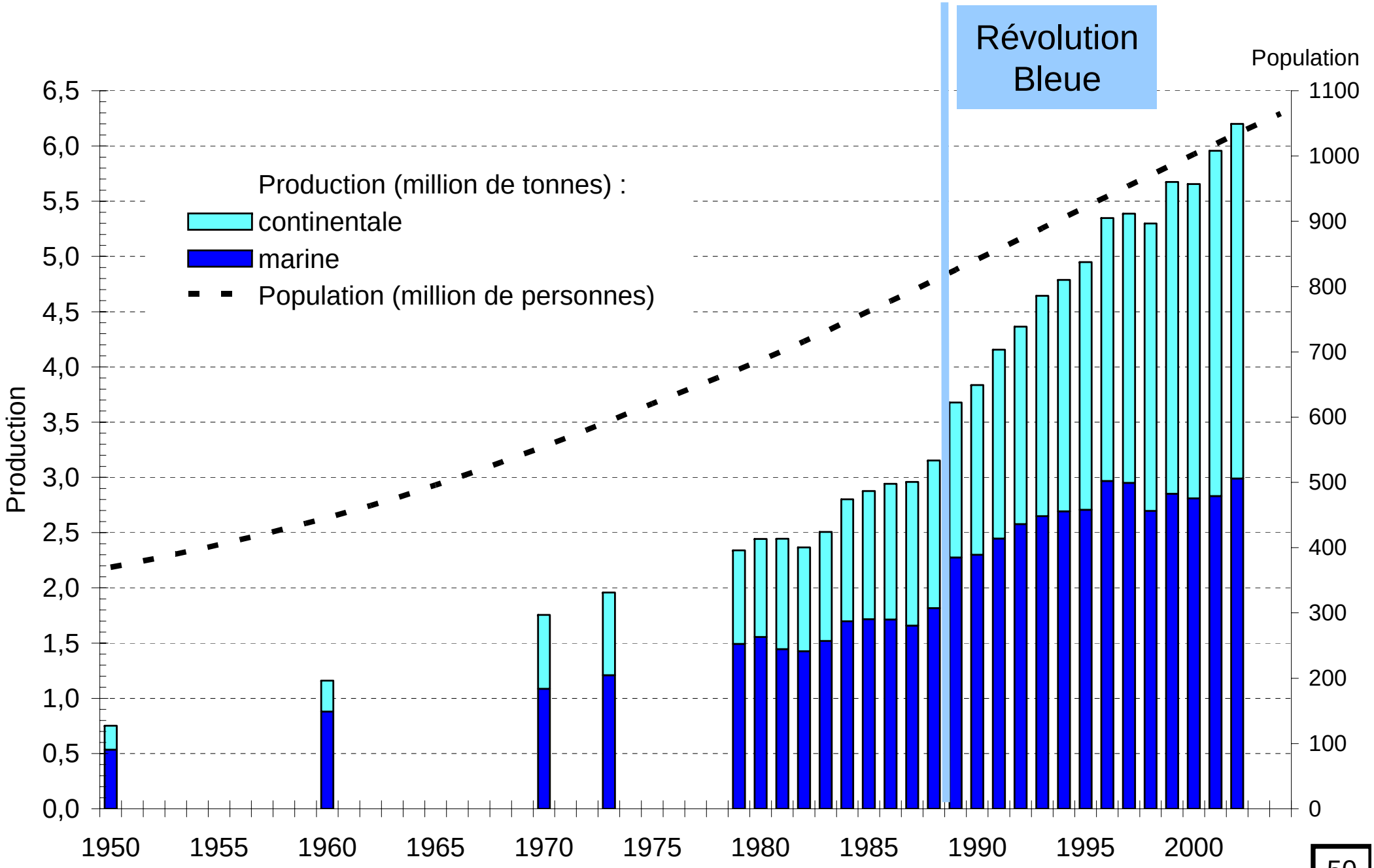
Source : d'après *Ministry of Agriculture*

=> *5ème production mondiale en 2001*



Poissons et crustacés (1950/51 - 2002/03)

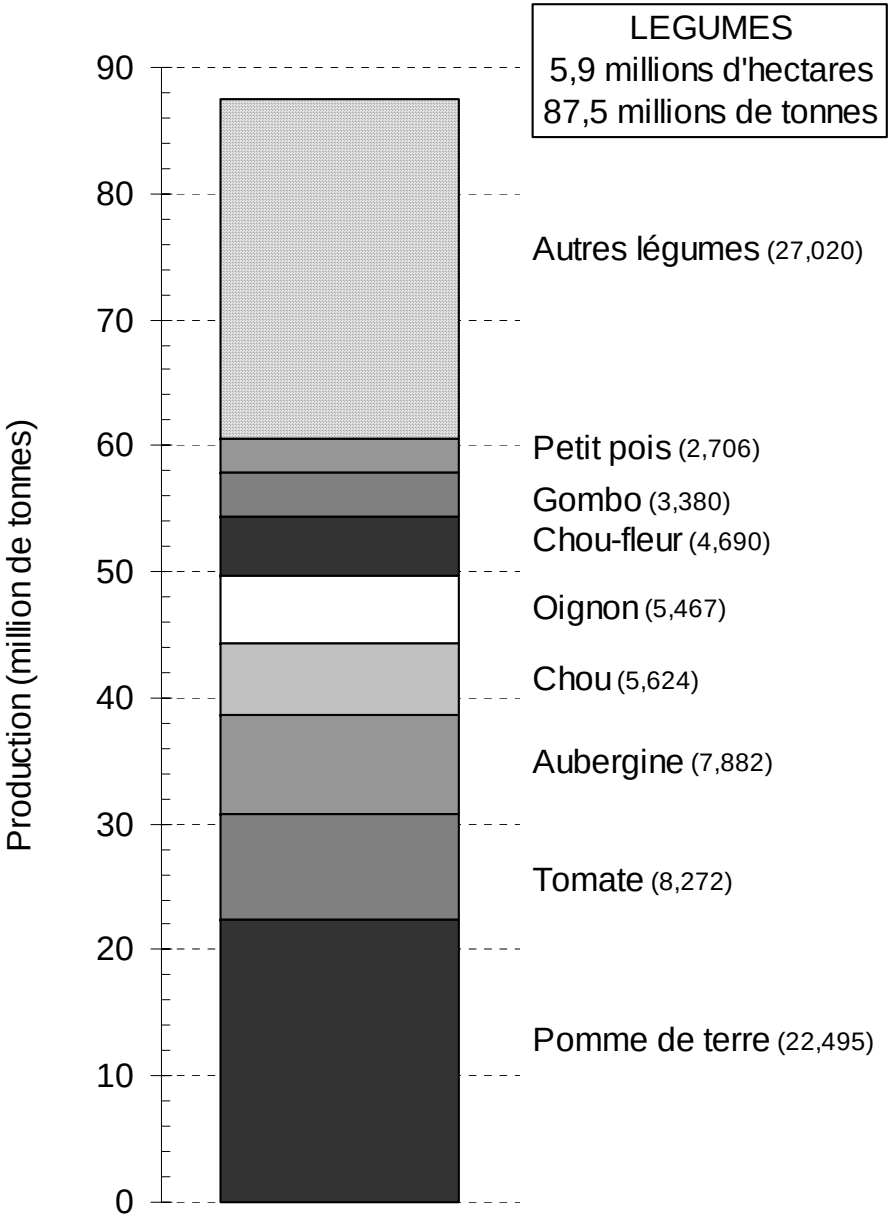
Source : d'après *Ministry of Agriculture*

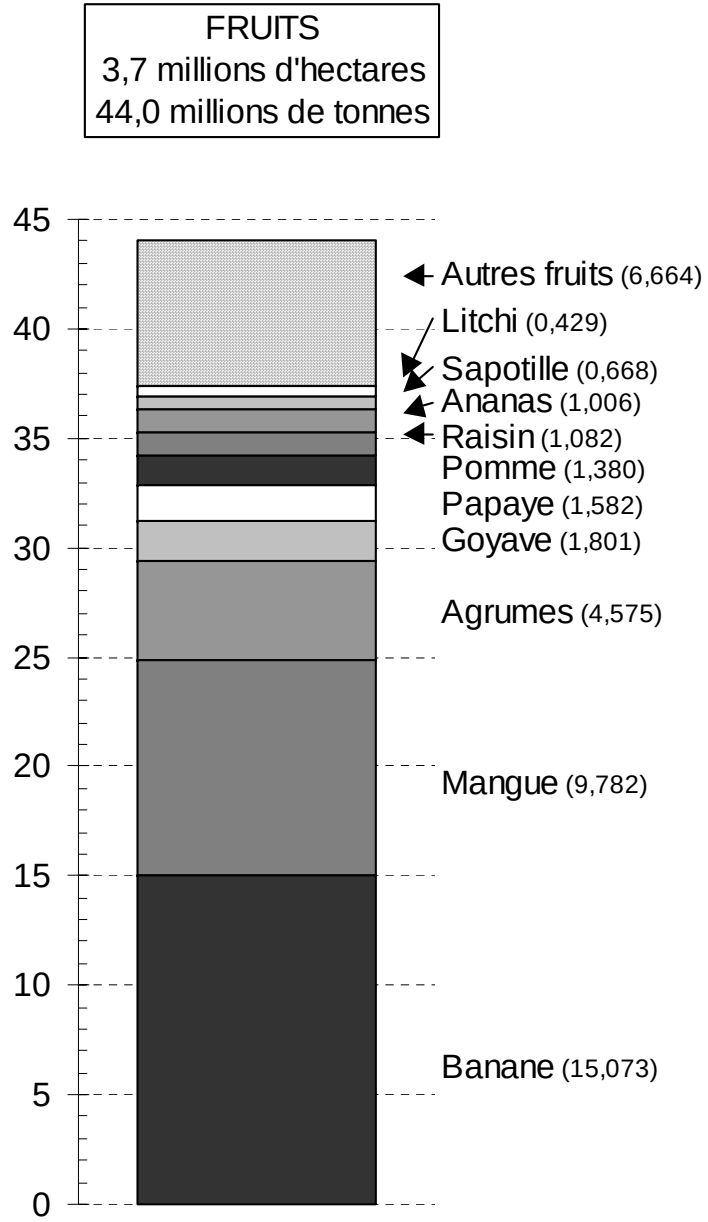


Légumes et fruits (1998/99)

Source : d'après *National Horticulture Board*

=> *2ème production mondiale en 2001 (après la Chine)*





PVD

- Transports engorgés (routes, trains, ports…)
- Stockage difficile / impossible (notamment frigorifique)

SSI

- Multiplicité des intermédiaires
- Capacités limitées (conditionnement & transformation)

marché domestique

Prix élevé

Faible accessibilité

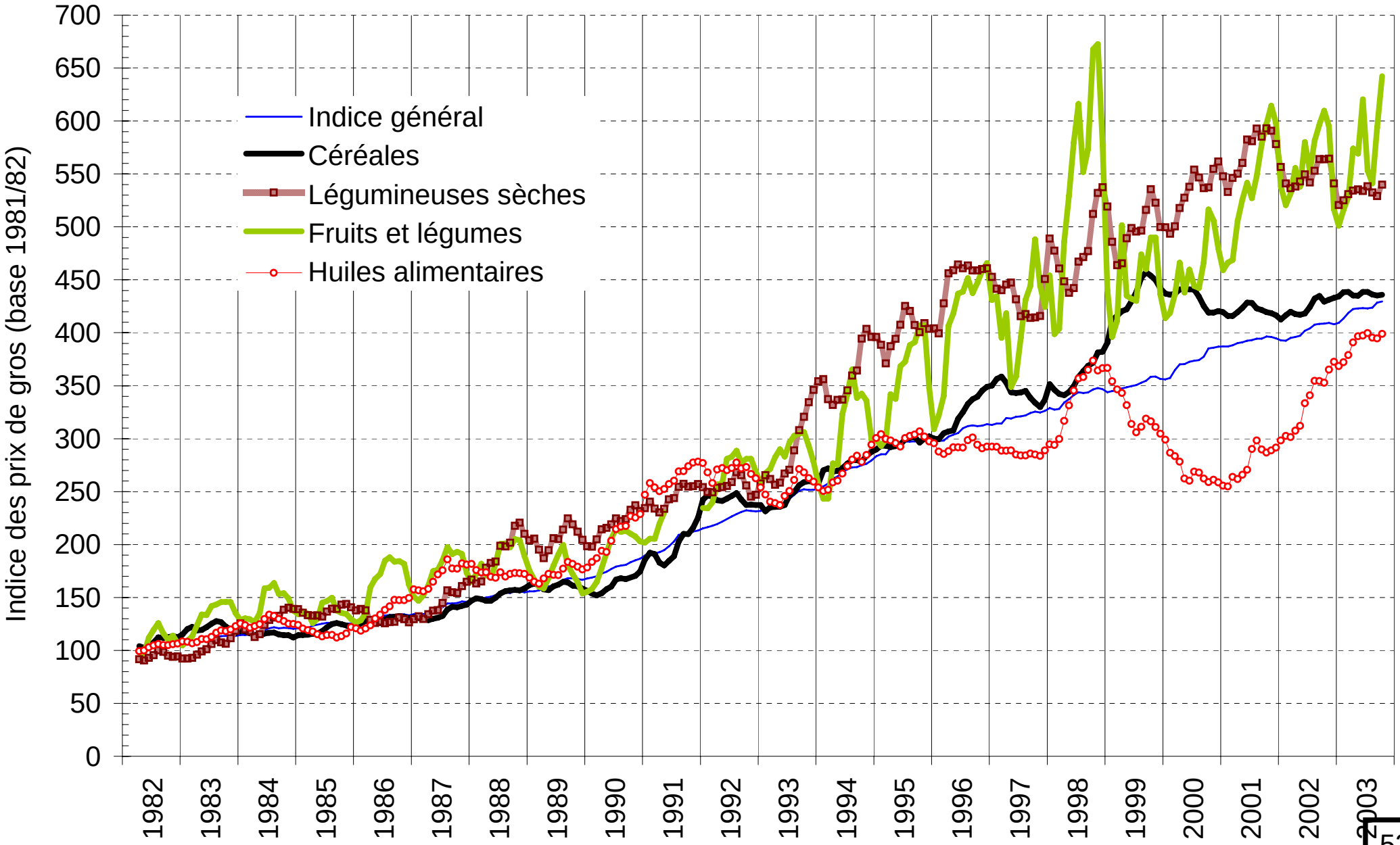
marché mondial

Qualité médiocre (assurément variable)

Faibles débouchés

Prix de gros (Avril 1982 – Octobre 2003)

Source : d'après *Ministry of Industry*



REDUCTION DES COÛTS DE PRODUCTION

Amont

Subvention aux intrants agricoles

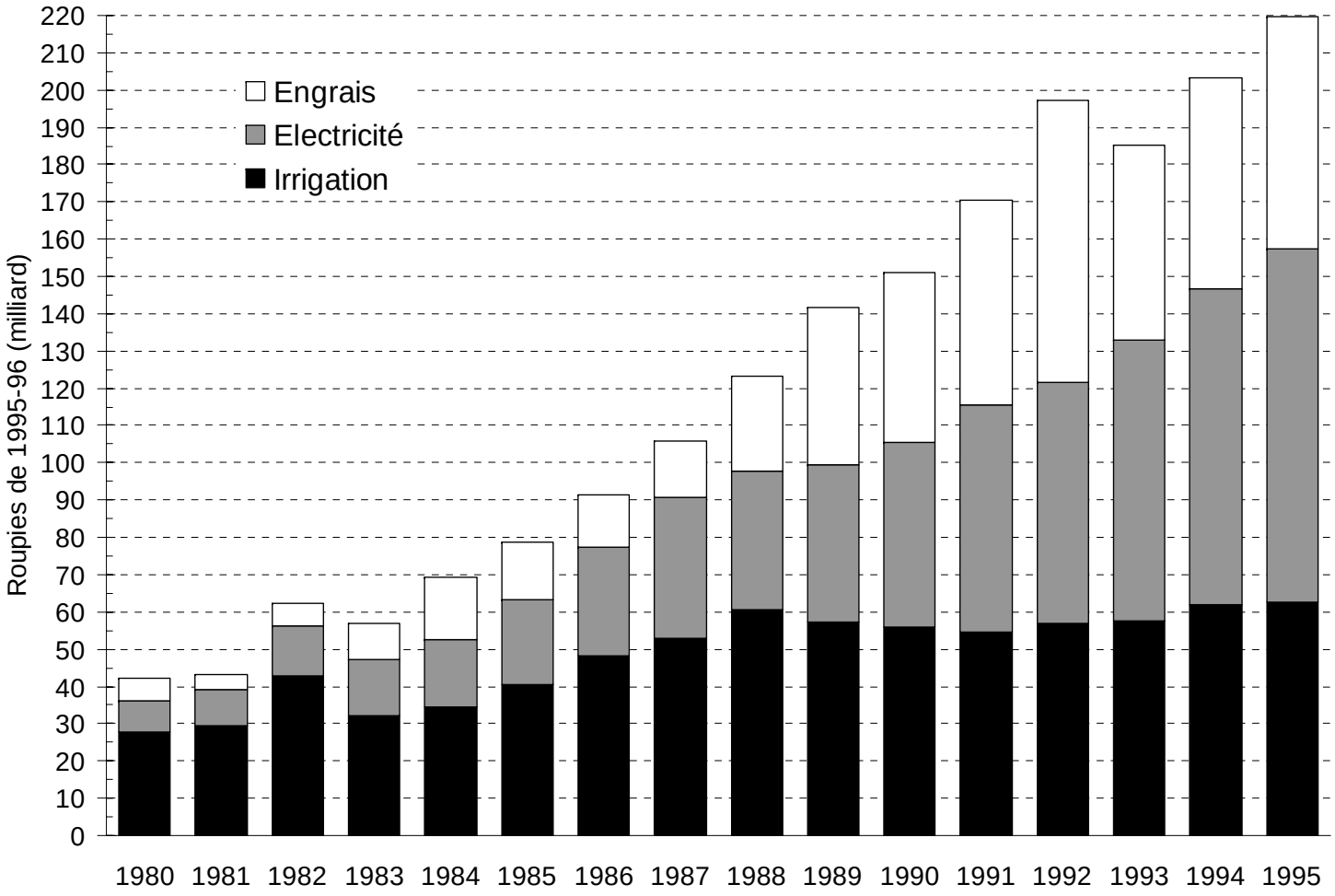
Aval

Difficile…
(structures)

Subventions aux intrants (1980/81 - 1995/96)

Source : d'après *Dorin & Jullien (2004)*

6,6 Md $



35 $/ha

☺ canne = 104

☺ blé = 66

☺ riz = 45

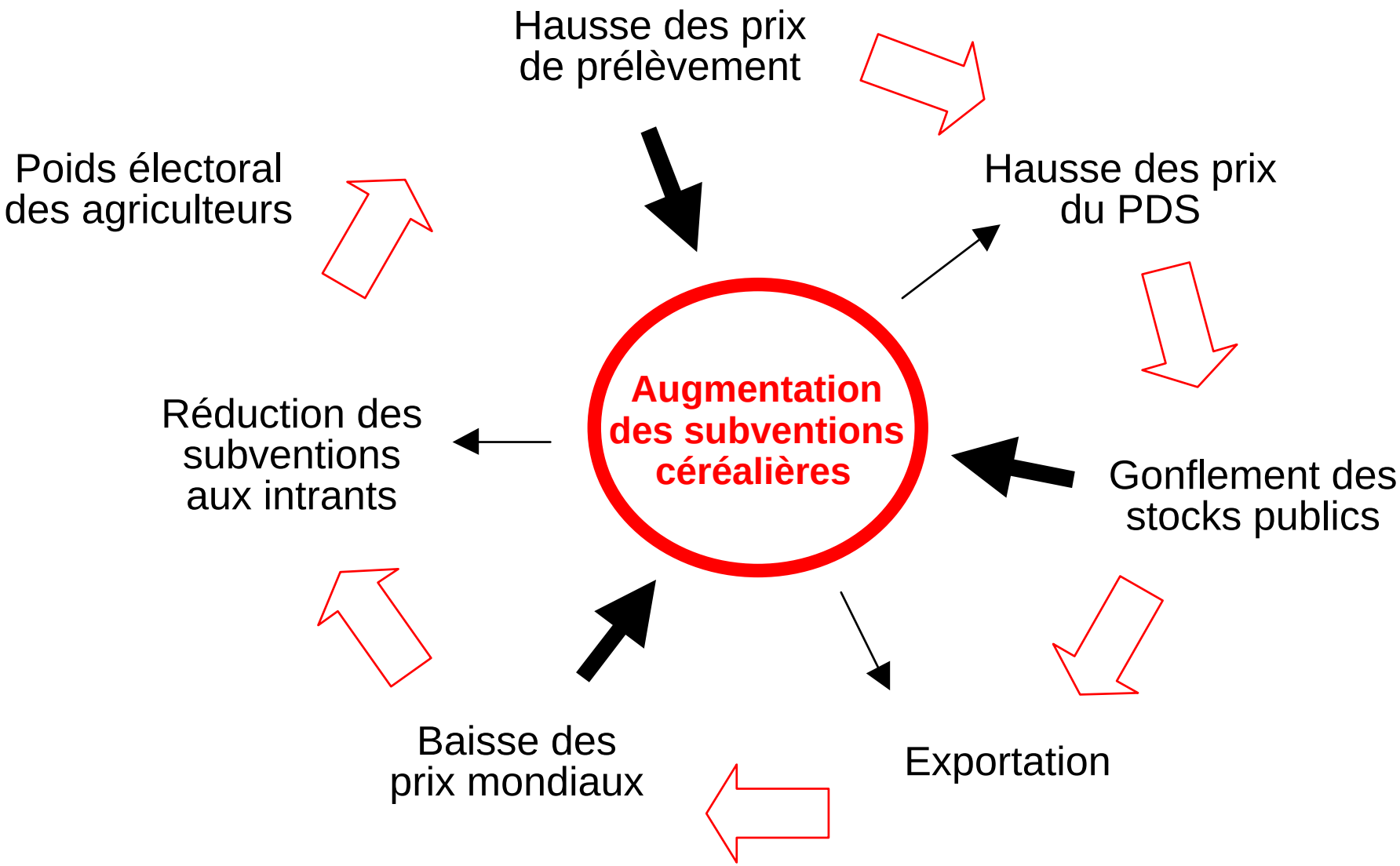
☹ arachide = 27

56 $/cultivateur

☺ Punjab = 188

☹ Orissa = 14

Cercle vicieux des subventions céréalières (c. 2000)



REDUCTION DES COÛTS DE PRODUCTION

Amont

Subvention aux intrants agricoles

Aval

Difficile…
(structures)

Pressions démographiques

Gaspillage...
Surexploitation...
Dégradation...

…des ressources naturelles

- **Eau**
- **Sols**
- **Biodiversité**
- **…/...**

Guerre de l 'eau (1997-98)

629 km^3 disputés → ...car très inégalement répartis

…entre régions →
- Construction de barrages (Narmada, Tehri…)
- Partage des eaux entre Etats (Kaveri, Krishna…)

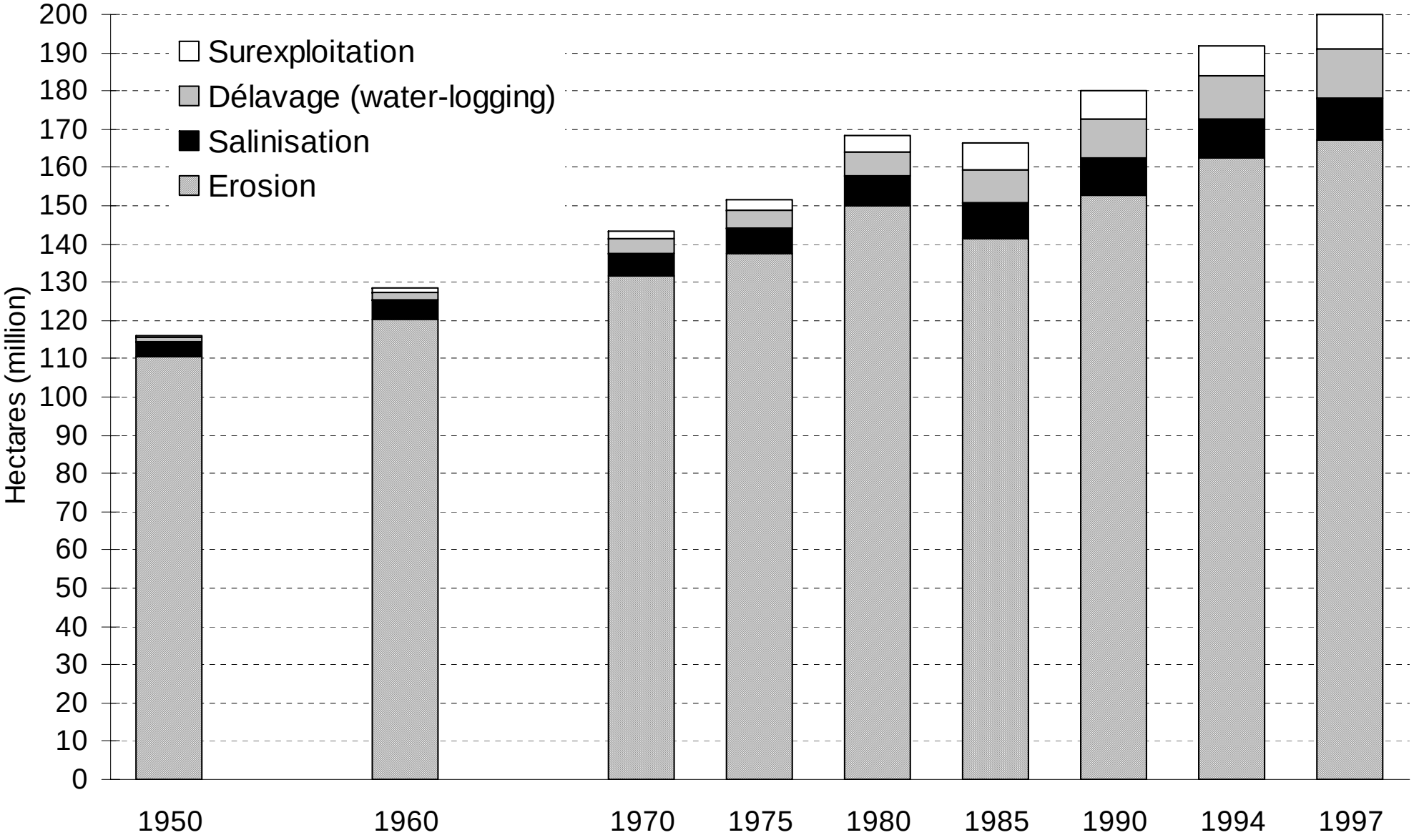
…entre secteurs →
- Agriculture = 83% des prélèvements **+ Pollution**

…entre cultures →
- Riz = 45% des prélèvements
- 1t canne = 200t d 'eau

…entre agriculteurs →
- Pour l 'eau des canaux
- Pour l 'accès aux aquifères

Dégradation des sols (1950 - 1997)

Source : d'après *Tata Energy Research Institute*



4. L ’Inde dans la libéralisation des marchés

41) Le grand tournant libéral (1991)

42) La signature de l ’AUUR et des ADPIC (1994)

43) Un grand marché à satisfaire (horizon 2030)

Politique agricole (1940 - 2000)

Productivisme

(concentration, polarisation du développement)

Années 1940

Campagne « Grow More Food »

Années 1965-1975 (Révolution Verte)

Sévère canalisation des importations

Polarisation culturale (blé, riz)

Polarisation régionale (Punjab...)

Polarisation sociale (paysans entreprenants et prospères)

Années 1990

Libéralisation de certains secteurs (semences, crédit…),
Tentatives de **réduction des subventions** aux intrants,
Réformes du PDS, Réhabilitation des **marchés à terme**…

+ signature et mise en œuvre des
accords de l'Uruguay Round (Marrakech, 1994)

Equité sociale

(homogénéisation, péréquation)

Années 1950

Réformes agraires, Coopératives de crédit villageois (PACS), Développement communautaire (*Panchayat*)…

Années 1975-1990

- Introduction de VHR de millets, Révolution Blanche (lait), Révolution Jaune (oléagineux)…
- Aides à l'extension de l'irrigation (CAD, MWS, développement des bassins versants…)
- Développement du PDS en zones rurales, Multiplication des programmes anti-pauvreté (IRDP, TRYSEM, JRY…)

Uruguay Round

Mise en œuvre de l'accord ADPIC (janvier 2000)

Obligations ADPIC	Etat de droit indien	Echéance ADPIC	Remarques
BREVETS			
Protection des produits	Pas de protection	01/01/2005	-
Droit de commercialisation pour nouvelles molécules	Loi modifiée en avril 1999	01/01/1995	Conforme
Importation vaut pour exploitation d'un brevet	Loi modifiée en avril 1999	01/01/2000	Conforme
Durée de protection de 20 ans	7 ans pour secteur pharmaceutique 14 ans pour autres secteurs	01/01/2000	Loi en examen
Charge de la preuve sur le défendeur	Charge de la preuve sur le titulaire	01/01/2000	Loi en examen
MARQUES			
Protection aux marques de commerce	Loi modifiée en décembre 1999	01/01/2000	Conforme
Durée de protection de 7 ans	Durée de protection de 10 ans	01/01/2000	Conforme
Obligation d'usage : au moins 1 fois en 3 ans	Au moins 1 fois en 5 ans	01/01/2000	Conforme
DROITS d'AUTEURS			
Protection de programmes d'ordinateurs	Protection accordée	01/01/2000	Conforme
Protection minimale de 50 ans après le décès de l'artiste	Protection minimale de 60 ans	01/01/2000	Conforme
INDICATIONS GEOGRAPHIQUES			
Protection d'indications géographiques	Loi adoptée en décembre 1999	01/01/2000	Conforme
DESSINS			
Durée de protection de 10 ans	Durée de protection de 5 ans, renouvelable 2 fois	01/01/2000	Loi en préparation
VARIETES VEGETALES			
Protection de variétés végétales	Pas de protection	01/01/2000	Loi en examen

Uruguay Round

Mise en œuvre de l'Accord Agricole (2001)

Source : d'après *Dorin (2001)*

- Soutien interne → Une opportunité manquée de réforme intérieure
- Soutien aux exportations → Modeste, mais sur l 'offensive
- Accès au marché → Une réforme confortable
  - levée des BNT en avril 2001
  - mais peut augmenter les tarifs agri jusqu'à la moyenne de 114%

Inde = bon élève → Appliquer correctement l 'AAUR dans les autres pays …avant d 'élargir l 'agenda (social, environnement…)

Soutiens domestiques à l ’agriculture (1995/96)

Source : d’après Notification de l ’Inde à l ’OMC (17 juin 1998)

Programmes de la « Boite Verte » (million de dollars)		2 195
Détention de stocks publics à des fins de sécurité alimentaire		1 570
Aide alimentaire intérieure		n.d.
Services de caractère général	=> Recherche	163
	=> Services de commercialisation et de promotion	105
	=> Approvisionnement des services de santé animale	105
	=> Autre (CAD, Lutte contre les parasites et maladies, Formation)	25
Aide en cas de catastrophe naturelle		125
Aide à l'ajustement des structures	=> Aide à l'investissement en zone aride…	59
Protection de l'environnement	=> Conservation des sols, Bassins versants, Contrôle des brûlis	33
Dispositif de sécurité pour les revenus	=> Assurance récolte	11

Programmes de développement (million de dollars)		254
Subventions aux bas revenus	=> Fourniture d'intrants subventionnés	149
Subventions d'investissement	=> Creusement de rigoles, Nivellement de terres, Petits puits	105

Soutiens non spécifiques aux produits (million de dollars)	5 772
Subventions à l'électricité	2 437
Subventions aux engrais	1 864
Subventions à l'irrigation	1 345
Subventions au crédit	102
Subventions aux semences	24

Soutiens spécifiques aux produits (million de dollars)		-29 619
Canne à sucre	=> (12,7 - 11,64) $/t x 174 millions de tonnes	184
Tabac	=> (605,43 - 912,82) $/t x 0,59 millions de tonnes	-181
Soja	=> (191,35 - 229,77) $/t x 4,99 millions de tonnes	-192
Jute	=> (146,5 - 417,55) $/t x 1,43 millions de tonnes	-388
Colza / Moutarde	=> (257,12 - 513,37) $/t x 6,59 millions de tonnes	-1 689
Légumineuses sèches	=> (231,71 - 345,66) $/t x 14,97 millions de tonnes	-1 706
Arachide	=> (269,08 - 514,58) $/t x 7,37 millions de tonnes	-1 809
Coton	=> (343,83 - 1292,64) $/t x 2,22 millions de tonnes	-2 106
Mil chandelle, Sorgho, Maïs, Orge	=> (89,69 - 238,57) $/t x 30,43 millions de tonnes	-4 530
Riz	=> (168,923 - 262,51) $/t x 80,96 millions de tonnes	-7 577
Blé	=> (113,61 - 264) $/t x 64 millions de tonnes	-9 625

L ’insoutenabilité des subventions aux intrants

➔ BUDGET

Dépenses courantes croissantes
au détriment des dépenses d ’entretien et d ’investissement

➔ NUTRITION

Encouragement des cultures hydrophiles (canne à sucre, blé, riz…)
au détriment des cultures plus riches en protéines (pois, lentilles),
lipides (oléagineux), vitamines (fruits et légumes)

➔ ENVIRONNEMENT

Gratuité ou faibles prix encourageant l ’utilisation intensive d ’eau,
d ’électricité, d ’engrais et de VHR
au détriment du patrimoine naturel (eau, air, sol et bio-diversité)

➔ EQUITE

Rente importante dans les zones riches et irriguées (Punjab, Haryana…)
au détriment des régions pauvres et sèches (Bihar, Orissa…)

➔ COMMERCE

Compétitivité apparente de certains produits (blé…)
sur le marché domestique comme à l ’exportation,
alors que d ’autres ont des coûts de production plus compétitifs (arachide…)

Les Barrières Non-Tarifaires à l 'importation (1999)

PROHIBITED (interdit)	Les produits sont totalement interdits à l'importation, par exemple pour protéger certaines espèces sauvages, ou encore pour des raisons de sécurité liées à la religion (suif de bœuf…).
CANALISED (canalisé)	Les produits ne peuvent être importés que par des agences d'Etat ou des organismes parapublics (STE – *State Trading Enterprises*) dont le rôle est de contrôler, surveiller et intervenir sur les marchés pour le motif généralement avancé de sécurité alimentaire : ◆ FCI – *Food Corporation of India* (céréales, voire autres produits du PDS) ◆ STC – *State Trading Corporation* (céréales, protéagineux, huiles alimentaires, engrais…) ◆ NAFED – *National Agriculture Co-operative Federation of India* (produits du PDS) ◆ STCL – *Spices Trading Corporation* (épices) ◆ NSC – *National Seeds Corporation* (semences) ◆ NDDB – *National Dairy Development Board* (produits laitiers, voire huiles végétales, fruits & légumes) ◆ HOVC – *Hindustan Vegetables Oils Corporation* (huiles alimentaires)
RESTRICTED (restreint) **SIL** (licence spéciale)	Pour des motifs officiels très divers, les produits ne peuvent être importés qu'après obtention d'une licence ou d'une notification, non transférable à des tiers et valable pour une seule opération (pierres précieuses ou semi-précieuses, biens de consommation, produits dont la fabrication est réservée au secteur artisanal des *Small Scale Industries*…). Dans cette catégorie « *Restricted* » figurent également les SIL (*Special Import Licences*), c'est-à-dire les licences d'importations délivrées aux exportateurs à titre de gratification, dans une limite de 2 à 5 % de la valeur des exportations réalisées en devises. Ces licences spéciales sont accordées pour des produits spécifiques, mais sont transférables à des tiers, contre paiement d'une prime variant en 1999 entre 6 et 12 %.

Barrières tarifaires à l ’importation (1999/00)

BCD	Le droit de base ou BCD (*Basic Custom Duty*) peut connaître des pics tarifaires importants pour certains produits.
SCD	Le droit de douane spécial ou SCD (*Special Custom Duty*) est annoncé dans le budget 1999/2000 comme une surcharge de 10 % au droit de base.
ACD	Le droit de douane additionnel ou ACD (*Additional Custom Duty*) est en vigueur depuis plusieurs années.
SAD	Le droit spécial additionnel ou SAD (*Special Additional Duty*) s’élève à 4 % depuis le budget 1998/99 (2 puis 3 % les années précédentes) ; il vise à compenser les taxes imposées sur les ventes de produits domestiques.

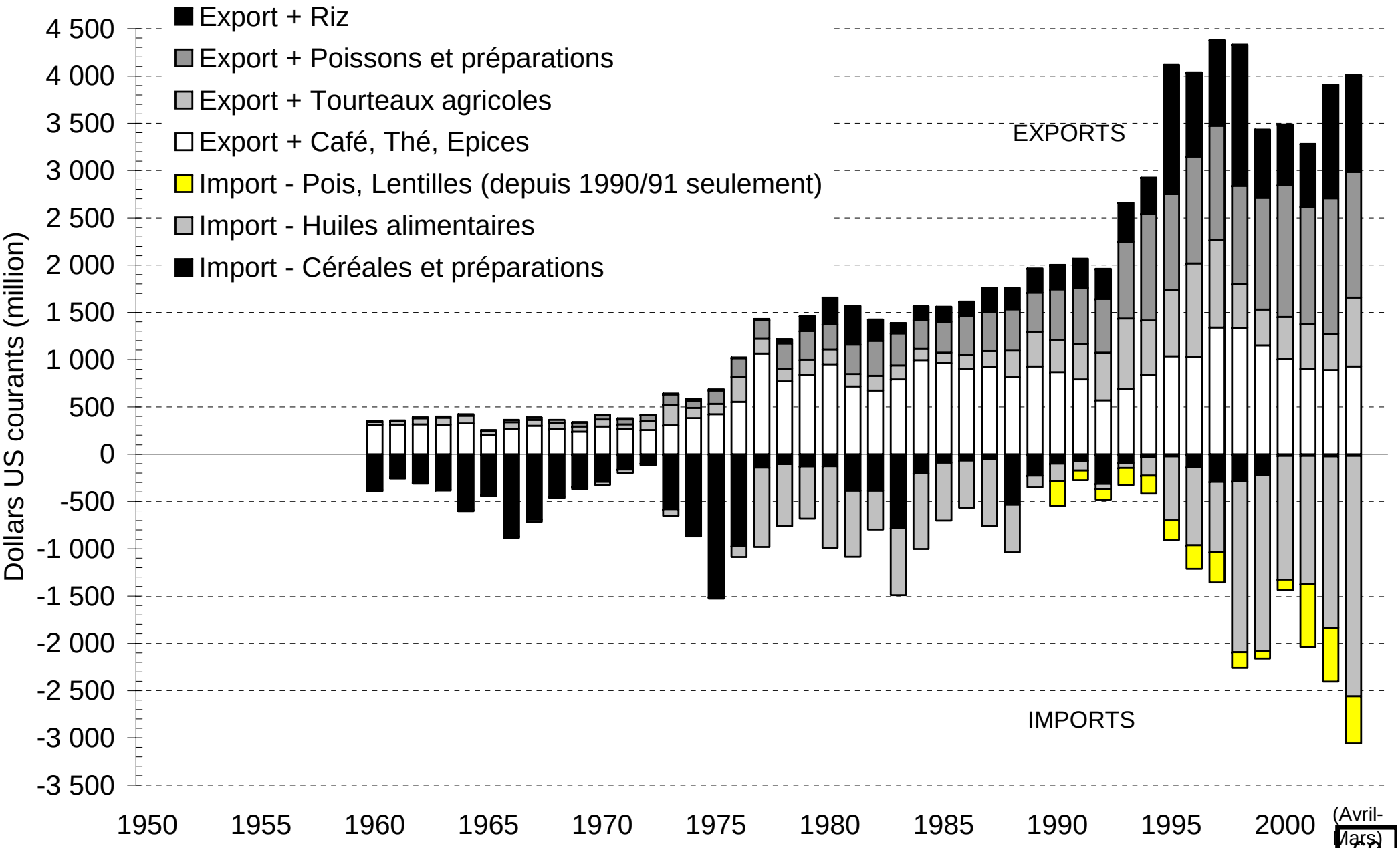
Résumé de la consolidation des droits (1994)

=> *Renégociation de certains taux après 2001, notamment pour les céréales*

0 %	riz, blé tendre, sorgho, maïs, « millets », laits pour enfants
10 %	plantes et arbres à racines (végétaux vivants), bulbes et tubercules
25 %	peaux et cuirs
35 %	produits pour l'alimentation animale
40 %	produits laitiers, dont beurre, caséines, fromages
45 %	huiles d'olive, de soja et de colza/moutarde
55 %	soupes et préparations de légumes
60 %	concentrés pour boissons non alcoolisées, poudres à entremets
85 %	jus de fruits
100 %	animaux vivants, viande fraîche, congelée, surgelée ou séchée, certains fruits et légumes, blé dur, orge, seigle, avoine, noix comestibles, sucre, chocolat et préparations à base de chocolat, graines et semences végétales
150 %	café, thé, épices, produits de boulangerie, nombreux produits alimentaires transformés, boissons, tabac
300 %	huiles alimentaires et graisses animales aux exceptions près (olive, soja, colza/moutarde...)

Importations et exportations de produits agricoles
(1960/61 - 2003/04)

Source : d'après *Ministry of Finance* et *Ministry of Agriculture*



Accès au marché (1991 - 1996)

Source : d'après *Dorin (2001)*

		1991	1993	1994	1995	1996
IMPORTATIONS						
de produits agricoles	US$ (million)	669	1 032	2 219	2 064	2 106
PFCE						
(dépenses de conso privées)						
- Alimentation, boisson, tabac	US$ (million)	86 236	86 550	98 633	101 887	110 544
- Alimentation uniquement	US$ (million)	78 471	78 595	89 369	90 709	98 064
ACCES						
- Alimentation, boisson, tabac	(import / conso)	**0,8 %**	**1,2 %**	**2,2 %**	**2,0 %**	**1,9 %**
- Alimentation uniquement	(import / conso)	**0,9 %**	**1,3 %**	**2,5 %**	**2,3 %**	**2,1 %**

5. Synthèse / Conclusion

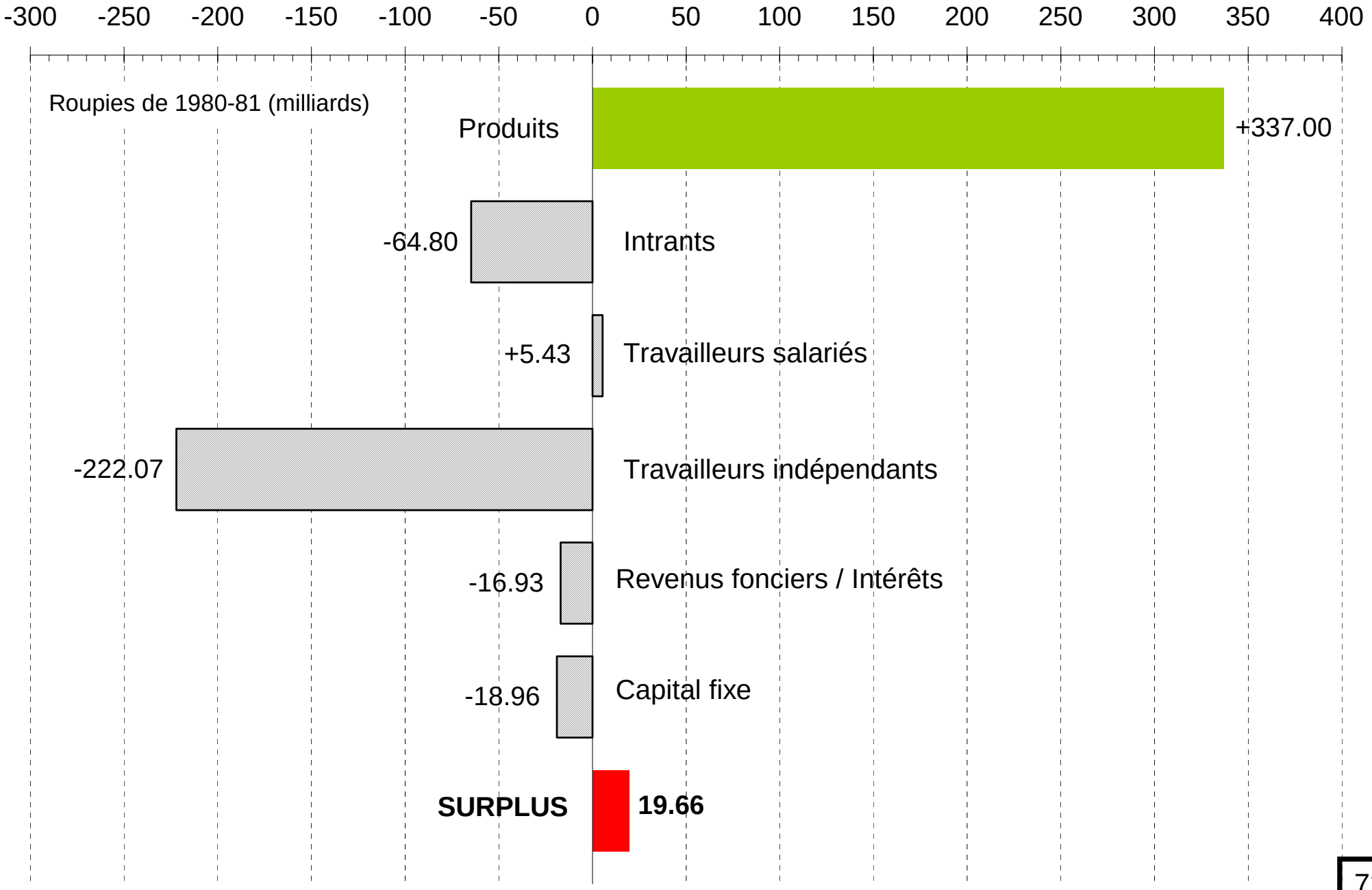
51) La formation et répartition des gains
de productivité entre 1980 et 1995

52) La demande alimentaire à l'horizon 2030

53) La nécessité de changer les équations
de la Révolution Verte…

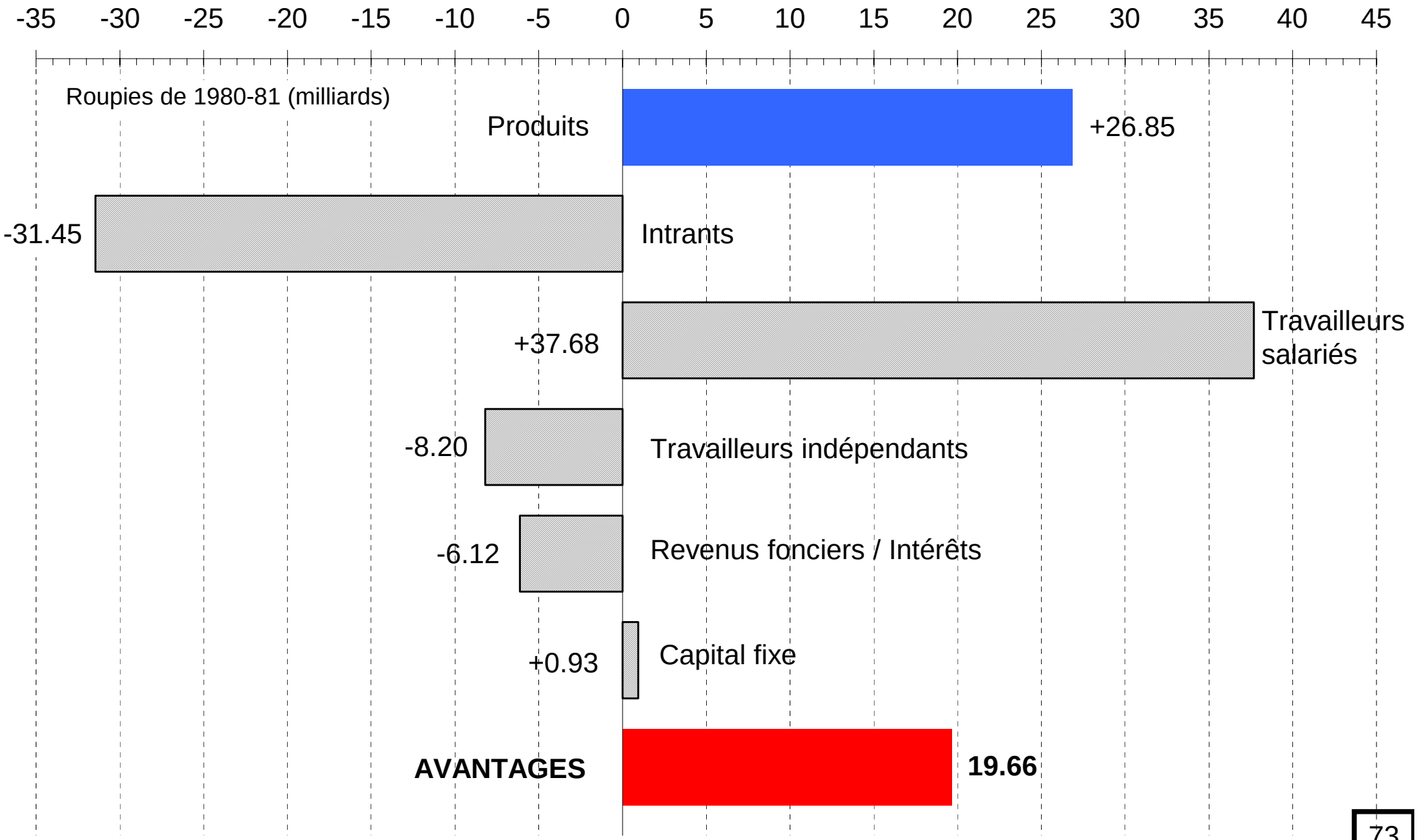
Surplus cumulés en 15 ans (1980/81 - 1995/96)

Source : DORIN Bruno, PINGAULT Nathanaël, BOUSSARD Jean-Marc, Formation et répartition des gains de productivité agricole en Inde. 1980-1996, Economie Rurale, N°263, Mai-Juin, Paris, 2001, pp. 78-91



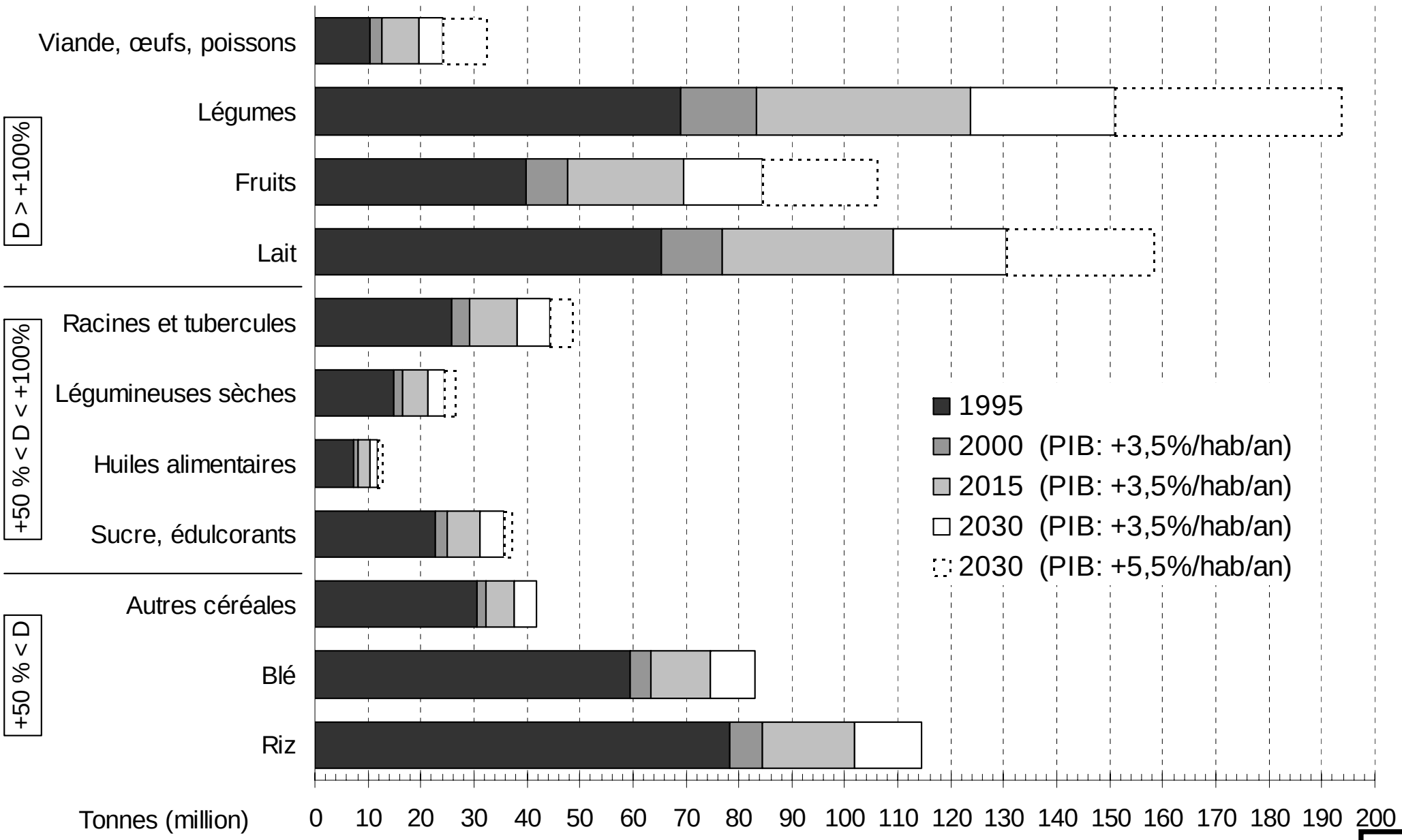
Avantages cumulés en 15 ans (1980/81 - 1995/96)

Source : DORIN Bruno, PINGAULT Nathanaël, BOUSSARD Jean-Marc, Formation et répartition des gains de productivité agricole en Inde. 1980-1996, Economie Rurale, N°263, Mai-Juin, Paris, 2001, pp. 78-91



Projections de la demande alimentaire (2030)

Source : d'après *Kumar & Paroda , in Dorin & Julien (2004)*



Réviser les équations de la Révolution Verte !!!

Quelques équations…	*Des avantages*	*Des butoirs*	*Des questions difficiles à trancher…*
Alimentation = Blé + Riz	Eradication des famines	N'assure pas la sécurité nutritionnelle des plus pauvres	"filets de sécurité" …ou "empowerment" ?
		Ne couvre pas la demande alimentaire des plus riches	importations "ciblées" …ou "diversifiées" ?
Production = Engrais + Irrigation	Modèle productiviste aisément transférable / adoptable	Inflation des subventions aux intrants au détriment des investissements structurels	démocratie …ou dirigisme ?
		Erosion grave des ressources naturelles (sol, eau, air)	"on s'adaptera" …ou "on anticipe" ?
Sécurité = Prélèvement + Redistribution	Indépendance internationale pour le vivrier	Rente aux régions et paysans favorisés	paix sociale …ou innovation ?
		Insécurité de revenu des régions et paysans pauvres	développement par "laisser-faire" …ou "aidé" ?
Emploi = Petites entreprises	Limitation exode rural	Pertes et gaspillages (intégration verticale très difficile)	population à la campagne …ou en ville ?
		Faible compétitivité sur les marchés internationaux	Auto-développement …ou insertion internationale ?

Des changements encore peu visibles…

Objectifs de la Politique Agricole Nationale (NAP) lancée en 2002

Une croissance d'au moins 4% par an basée sur :

- une utilisation efficace des ressources…
- une plus grande équité entres régions et paysans…
- une production orientée par la demande…
- un développement durable …

Pronostics import-export à l'horizon 2010-15

(1) Exportations plutôt qu'importations de **blé** et **riz**, notamment vers voisins peu exigeants sur qualité

(2) Importations possibles de **maïs** pour l'aviculture

(3) Affirmation des importations de **pois** et **lentilles** si les prix d'achat demeurent raisonnables

(4) Poursuite des importations massives d' **huile végétale**, prioritairement des voisins du Sud-Est asiatique

(5) Ralentissement des exportations de **tourteaux de soja** si ceux-ci sont plus utilisés dans les élevages domestiques

Mais des laboratoires en ébullition dans les campagnes !!!

(c'est en Inde plus qu'ailleurs que s'invente l'agriculture de 2050)