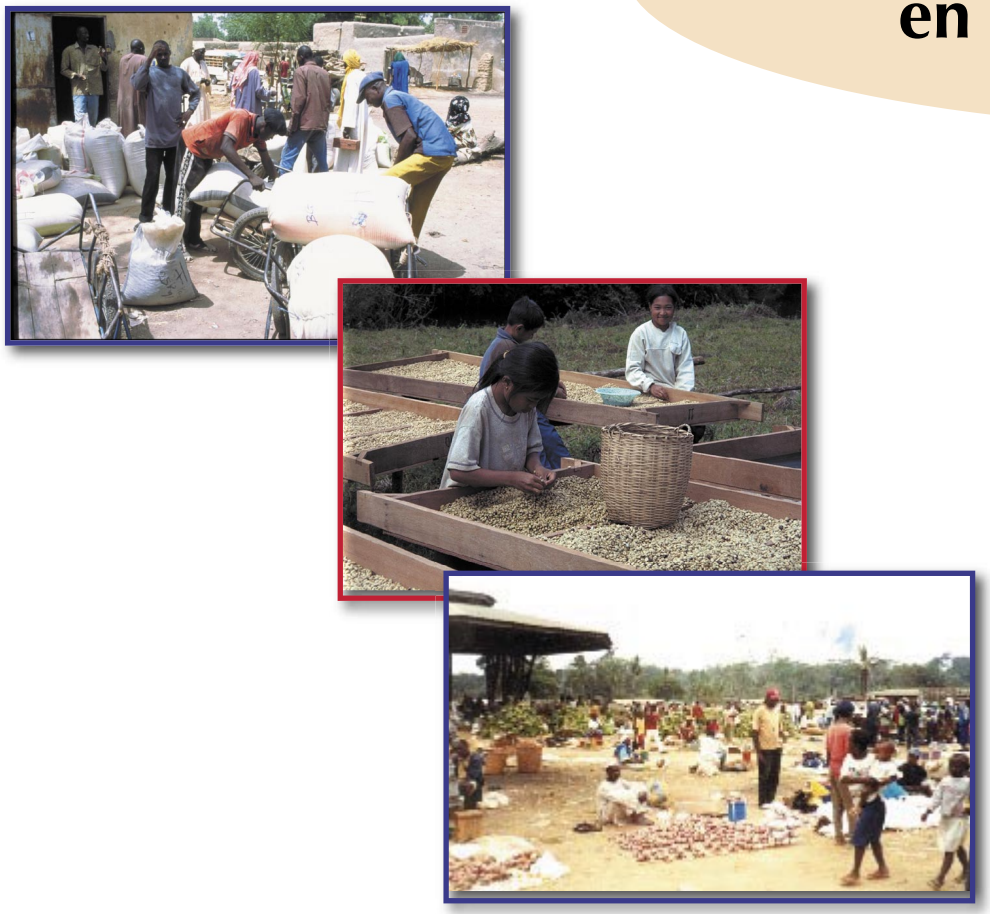
# Atelier Concepts et Méthodes en économie des filières



**Octobre 2007 - Cirad**

**Editeurs : Ludovic Temple et Frédéric Lançon**

Retour au Sommaire

# Filières et formulation des politiques

## Enseignements tirés d'une étude des avantages comparatifs de l'agriculture syrienne

Concepts et méthodes en économie des filières

16-19 octobre 2007

Frédéric Lançon CIRAD-ES UR ARENA

# Le contexte

- Une commande du Ministère de l'Agriculture Syrien dans le cadre de la négociation des accords d'association avec l'Union Européenne et dans la perspective d'une candidature à l'OMC

- Un étude menée conjointement avec une action de renforcement des capacités d'analystes du National Agricultural Policy Centre (NAPC) – 8 personnes.

# Le contexte syrien

- 1992 –> remise en cause de la planification
  - Elargissement de l'économie de marché
  - Autorisation des investissements privés dans l'agroalimentaire
  - Forte croissance économique (embargo irakien)
- 2000 – ouverture croissante aux échanges mondiaux
  - Création de l'AFTA (Arab Free Trade Agreement)
  - Anticipation de la baisse des exportations d'hydrocarbures
  - Libéralisation du marché des changes (unification des taux de change)

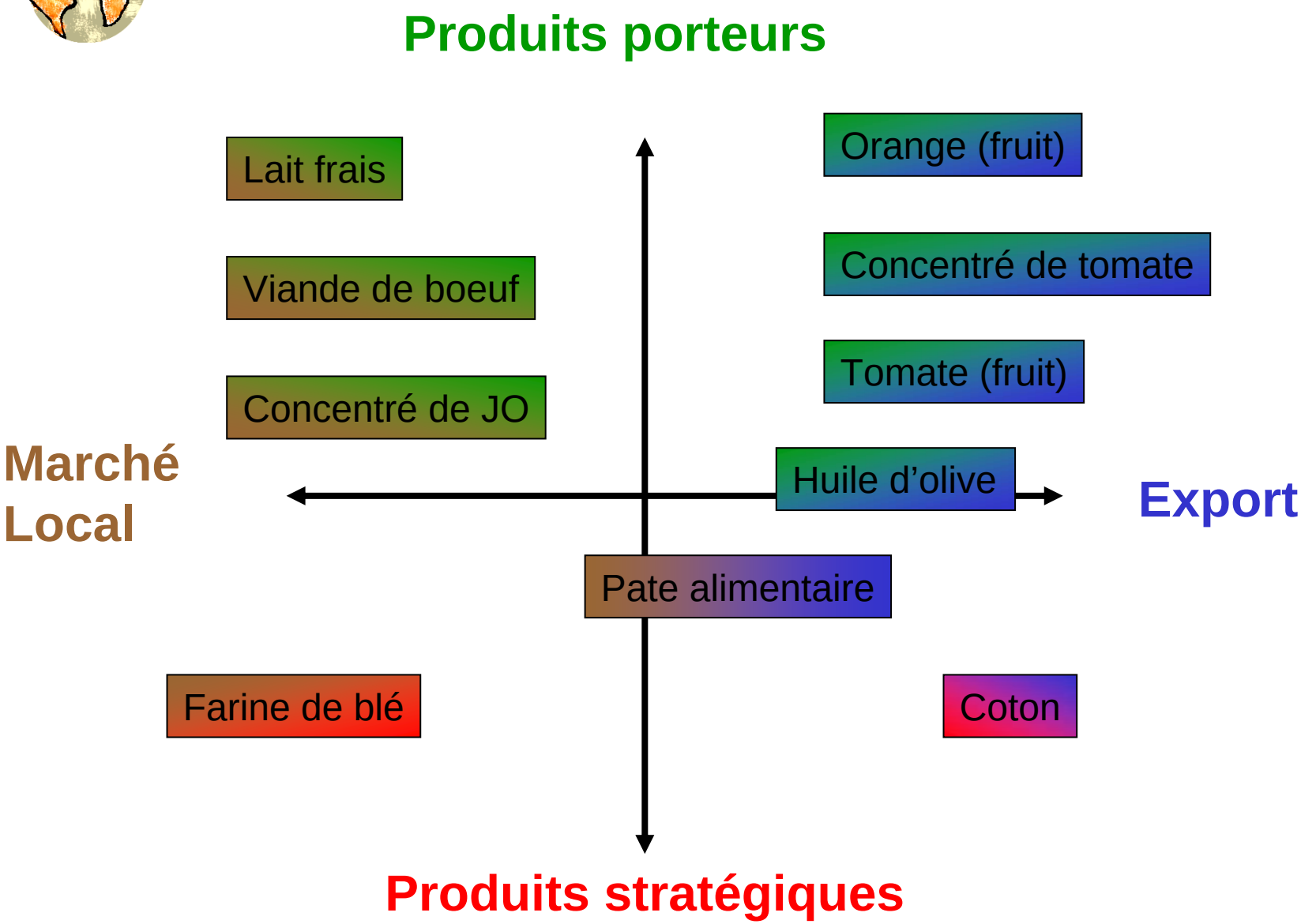
# La question posée

- Quelles seront les filières « gagnantes » et les filières « perdantes » si le processus de réforme est mené à son terme (suppression des subventions, réduction des tarifs et suppression des mesures non-tarifaires)?

# Un référentiel explicite pour évaluer les performances

- La théorie du commerce international et l'économie du bien-être.
  - Evaluation des résultats de la filière en prix de marché et en prix de référence
- Justification du passage du coté obscure de la force…
  - Raison stratégique: Un langage normalisé par les instances de négociation (évaluation du niveau de soutien).
  - Un certain pragmatisme: Prise en compte des soutiens directs (subvention, taxe, tarif) est un indicateur qui ne repose pas sur l'estimation des coûts d'opportunités et qui apporte des éléments de décisions en matière de politique
  - La Syrie est « price taker » pour la plupart des produits sur le marché mondial et régional
  - Un découpage en terme de filière permet de réduire l'effet «boite noire». On procède pas à pas…

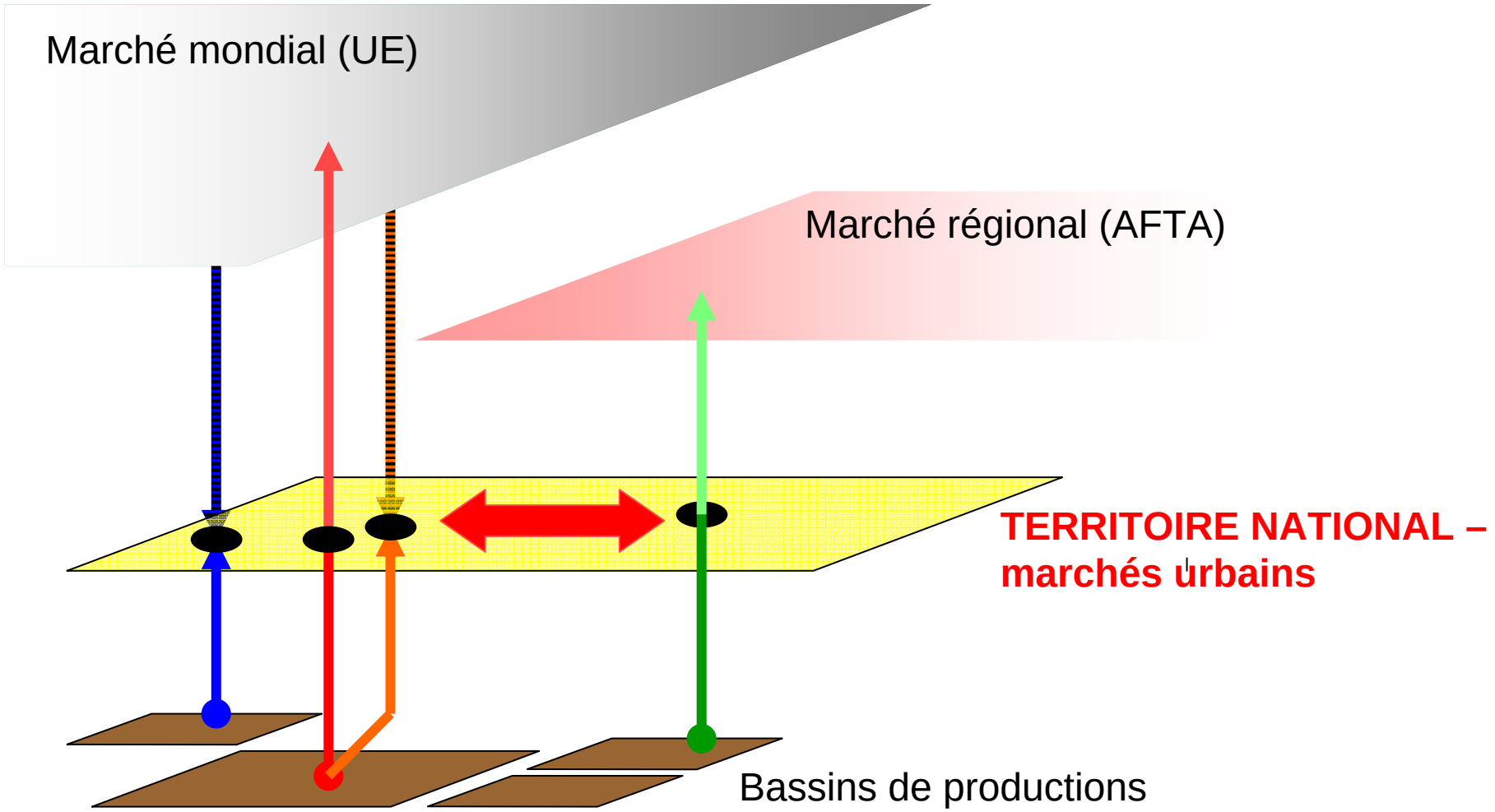
# Des produits représentatifs des enjeux



# Les critères de la typologie des sous-systèmes

- Les techniques de productions (irriguée/non irriguée, plein champs/sous-serre)
- Les techniques de transformation
- Les modes de régulation (public/privé)
- Le marché final de la sous-filière (national, régional ou européen/mondial)

# Une échelle d'évaluation privilégiée



# 28 systèmes identifiés

**Cotton**

*1a Lint cotton all*

1 Lint cotton network irrigated
2 Lint cotton well irrigated

**Wheat Flour**

*3a Flour all*

3 Flour soft wheat network irr. large pub. mill
4 Flour soft wheat well irr. public mill
5 Flour soft rainfed irr. public mill
6 Flour hard wheat network irr. large pub. mill
7 Flour hard wheat well irr. large pub. mill
8 Flour hard wheat rainfed large pub. mill
9 Flour soft wheat network irr. small pub. mill
10 Flour soft wheat network irr. large pub. mill

**Wheat Pasta**

*11a Pasta low quality all*

11 Pasta low quality network irr.
12 Pasta low quality well irr.
13 Pasta low quality rainfed
14 Pasta high quality rainfed

**Filtered olive oil**

15 Olive oil filtered centrifuge rainfed
16 Olive oil filtered hydraulic rainfed

**Tomato**

17 Tomato fresh open field regional mrkt.
18 Tomato fresh green house regional mrkt.
19 Tomato fresh green house European mrkt.
20 Tomato paste open field regional mrkt.

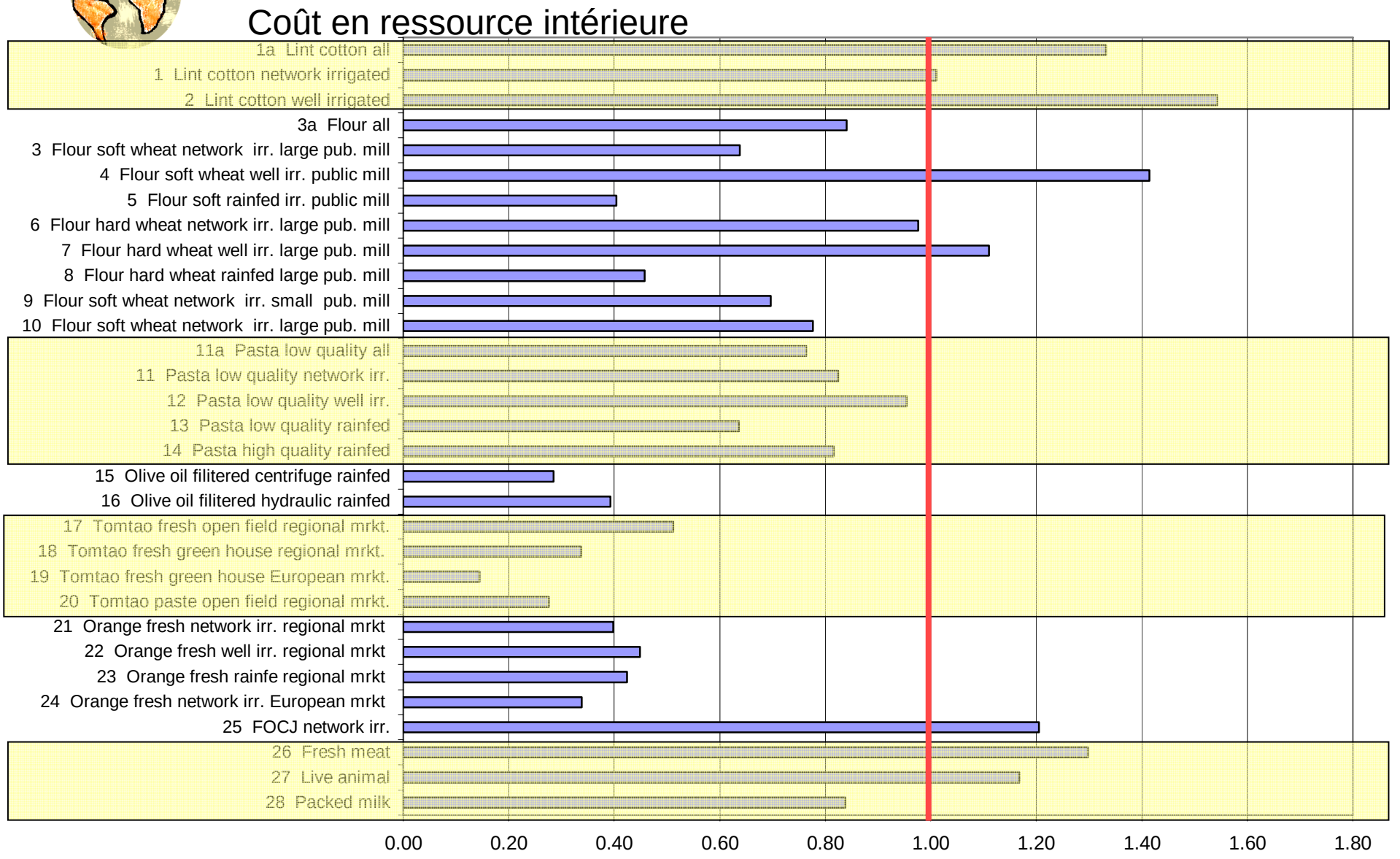
**Orange**

21 Orange fresh network irr. regional mrkt
22 Orange fresh well irr. regional mrkt
23 Orange fresh rainfed regional mrkt
24 Orange fresh network irr. European mrkt
25 FOCJ network irr.

**Livestock**

26 Fresh meat
27 Live animal
28 Packed milk

# And the winner is…



# Enseignements sur le plan analytique

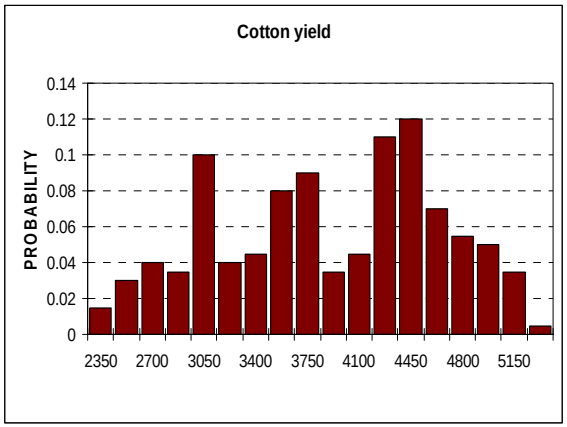
- Le prix de parité (prix mondial) et le rendement demeurent les déterminants fondamentaux des performances des sous-systèmes:
  - importance de bien identifier la formation du prix sur le marché mondial (pb de la segmentation des marchés par qualité, du choix de proxy si pas de produit identique)
- Mais d'autres facteurs peuvent avoir un impact significatif: énergie (irrigation), la technologie (concentré d'orange)
- Résultats moins sensibles aux variable macro-économique peu importante (libéralisation avancée sur le plan macro-économique)
- Difficulté de prendre en compte l'impact des formes de coordination –> on considère la filière comme un bloc

# Enseignements sur le plan de l'interprétation des résultats

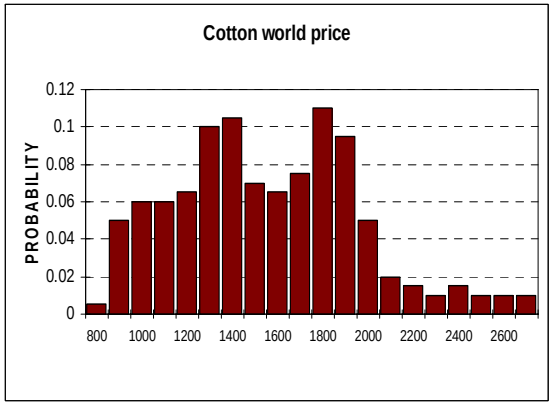
- S'affranchir de la « dictature » de l'indicateur.
  - En travaillant simultanément sur plusieurs filières et sous-filières on peut mettre en avant des performances relatives et ne pas se limiter à des critères absolus.
  - Introduire des notions de probabilité

# Remettre de l'aléatoire dans le prescriptif…

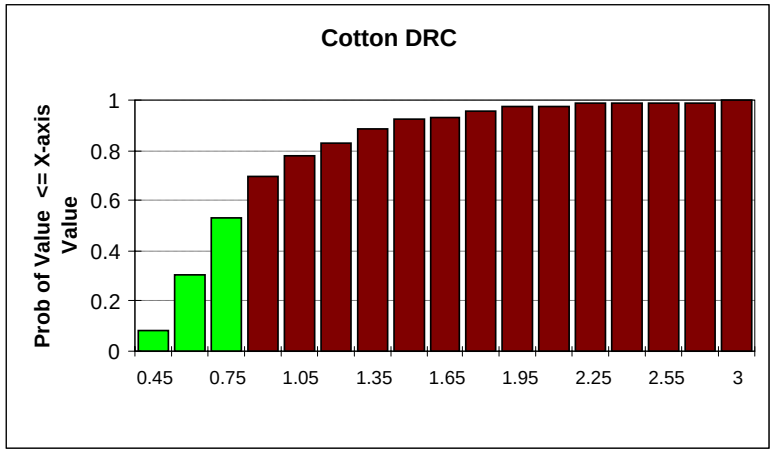
Rendements coton




Prix du coton




Probabilité cumulée CRI Coton



# Les apports d'une représentation en termes de filière

- Le découpage en plusieurs filières et sous-systèmes a permis de poser de façon plus explicite les termes des choix possibles entre différentes options de politique (degré d'ouverture).

- On a pu souligner les effets différenciés de l'ouverture au marché mondial entre les sous-filières en fonction des conditions de production dans les segments nationaux et de commercialisation au-delà des frontières.
  - Indentification des lieux d'accumulation menacés par l'ouverture des marchés (entre les différents acteurs).
  - Prise en compte de la spécificité de la formation des prix sur les différents marchés extérieurs (marché régional, marché européen)
  - Estimation des transfert induits par les politiques de et vers chaque système.

- La référence à des processus techniques facilite la participation de différentes composantes de l'administration au débat (directions techniques…) – l'effet boite noire est moins important par rapport à des méthodes d'analyse plus formalisées

Retour au Sommaire

# Aller au-delà de la notion d'avantage comparatif

- Critères d'efficience et critères de non-efficience (quel est le coût de la protection et sa justification)

- La question de la compétitivité non-prix se pose pour les systèmes qui ont un avantage comparatif. Pour ces systèmes les plus performants on a pu souligné la nécessité de prendre en compte les éléments non-prix/coût de la compétitivité en concurrence internationale.

- L'étude a permis de souligner la nécessité d'élaborer de véritables politiques publiques d'accompagnement des filières les plus prometteuses (huile, tomate)… mais faible structuration des acteurs en termes de filière, temps de mutation nécessaire.

- La définition des prix de références inclus dans l'évaluation des performances peuvent aussi devenir l'objet d'une concertation entre les acteurs de différentes filières utilisant la même ressources mais qui n'ont pas le même potentiel de valorisation de la ressource: débat sur le prix de l'eau.