

Políticas públicas y Agricultura familiar en Nicaragua: Evoluciones y Perspectivas

PEREZ, Francisco J.¹; FREGUIN-GRESH, Sandrine^{2, 3}

1: IXMATI; 2: CIRAD/ART-Dev; 3: UCA/Nitlapan

Introducción

La Agricultura Familiar es un concepto que ha venido tomando fuerza en la formulación de políticas públicas en América Latina, en particular en Centroamérica. En Nicaragua, el GRUN ha definido desde el 2007 como ejes estratégicos **la reducción de la pobreza, el desarrollo humano y el crecimiento económico sostenido**, lo cual se aborda desde diferente ejes del PNDH 2012-2016, en particular desde la **“reactivación productiva de la economía familiar y de la pequeña agricultura”**, una vía importante para reducir la inequidad en zonas rurales, dado el aporte de la agricultura a la ocupación laboral (31% del empleo) y a la generación de riqueza (21% del PIB; 71% de las exportaciones) nacional. De ser así, se han establecido nuevas instituciones y se han implementado políticas y programas orientados a la agricultura familiar y campesina. Sin embargo, los retos siguen importantes, dado a elementos estructurales que afectan al sector, como el nivel de concentración de la tierra.

Tabla 1 – Evolución del número de propiedades por tamaño de fincas entre 1963 y 2011

Año censal	1963		1971		2001		2011	
	Numero	Área	Numero	Área	Numero	Área	Numero	Área
0-7 ha	50.8	3.5	44.3	2.2	47.4	4.3	59.4	5.6
7.1-35 ha	27.4	11.2	31.5	10.9	33	20.5	25.6	19.9
35.1-70 ha	10.7	12.4	12.1	11.5	10.9	18.7	8.1	17.9
70.1-140 ha	6.2	14.1	6.5	12.2	5.4	18.1	4.2	18
140.1-350 ha	3.5	17.6	3.7	15.6	2.6	18.4	2.1	19.4
Más de 350 ha	1.5	41.2	1.9	47.6	0.8	19.8	0.6	19.2

Fuente: recopilación de los autores, II y IV CENAGRO

Objetivo

La investigación **aporta al debate sobre el fomento de la Agricultura Familiar en Nicaragua** a través de un análisis de las **trayectorias socio- históricas de las políticas dirigidas al sector rural** y el recién proceso de incorporación de la noción de Agricultura Familiar en las políticas publicas.

Enfoque metodológico

Sociología política

- Análisis con perspectiva histórica de las políticas rurales

Macro-economía

- Evolución del lugar y del rol del sector agropecuario en la economía nacional

Resultados

El propósito de la política macro-económica ha estado centrado en el objetivo de mejorar la balanza comercial y de pagos, a través del aumento de las exportaciones. Eso ha conducido juegos de poder para controlar la tierra productiva, favoreciendo las grandes unidades de producción para la agro-exportación.

El análisis de las trayectorias histórico-sociales de las políticas agrarias permite mostrar cómo se ha expresado esta estrategia en seis periodos, y cuál ha sido el lugar asignado a la agricultura familiar las dinámicas agrarias del país.

1. El período post-independentista de dominación de la burguesía agraria (1821–1890)

- El Estado, la Iglesia y la burguesía ganadera controlan el poder y los medios de producción (tierra e inversiones extranjeras)
- Incentivos para la producción de añil y de ganado para la exportación
- La legislación sobre el trabajo (1841) permite la constitución de un estrato de jornaleros que trabajan para las clases dominantes, siendo las primeras formas de producción campesina, en las tierras nacionales.

2. Inserción al mercado mundial y consolidación de la dualidad agraria (1890–1950)

- Inicio de la modernización capitalista del país y promoción de la agro-exportación a partir de la concentración de la tierra fértil del Pacífico
- Política agraria combina la expropiación de tierras a la Iglesia y a las comunidades indígenas, base sobre la cual se crea una burguesía agraria, que una vez consolidada económicamente se convierte en una elite política y económica



Fuente: Campesino Financero

3. El período somocista y el apogeo del modelo liberal agro-exportador (1950-1979)

- Consolidación del modelo agro-exportador capitalista, afianzando su inserción en el mercado mundial con la producción de algodón, café, carne, caña y tabaco
- Crecimiento acelerado de los sectores pobres, campesinos y jornaleros sin tierra, como efecto de la concentración de tierras

Resultados

4. El período revolucionario de rehabilitación parcial del campesinado (1979-1990)

- Se cambia el referencial de políticas (socialismo) y se propone modernizar el sector agropecuario como motor de la sustitución a las exportaciones
- Énfasis en la reforma agraria con un enfoque de colectivización: expropiaciones de grandes propiedades; formación de cooperativas bajo gestión estatal
- Se aborda las demandas de las comunidades indígenas en la Costa (Ley No 28), reconociéndolas derechos en sus tierras

5. La “democracia de libre-mercado” y la contrarreforma agraria (1990-2006)

- Período crítico, luego de un largo conflicto: pacificación y aplicación de programas de ajustes estructurales
- Promoción de exportaciones e incentivos priorizando al sector empresarial, regresando al modelo de los 1970s
- Deficiente manejo en la regularización de las tierras reformadas; e incertidumbre en la legalidad de las propiedades

6. La incorporación de la agricultura familiar en las políticas (desde el 2007)

- El PNDH, con el PRORURAL Incluyente, prioriza una política dirigida a las familias agrícolas, con énfasis en la seguridad alimentaria, la pequeña y mediana producción, y la capitalización campesina
- Se establece el MEFCCA y una dirección general de Agricultura Familiar
- Se generan programas específicos de capitalización y organización campesina para la producción y el acceso a mercados



Fuente: autores

Conclusión y Perspectivas

Las políticas agrarias y rurales en Nicaragua han históricamente favorecido la gran propiedad y el sector agroexportador. Recientemente, se ha logrado avances considerables a favor de la “pequeña” agricultura familiar. Pero, la definición del grupo meta es aún muy amplia y los cambios refieren a un proceso largo, dado que primero se tiene que construir una nueva institucionalidad y luego, resolver los problemas estructurales de los mas vulnerables.