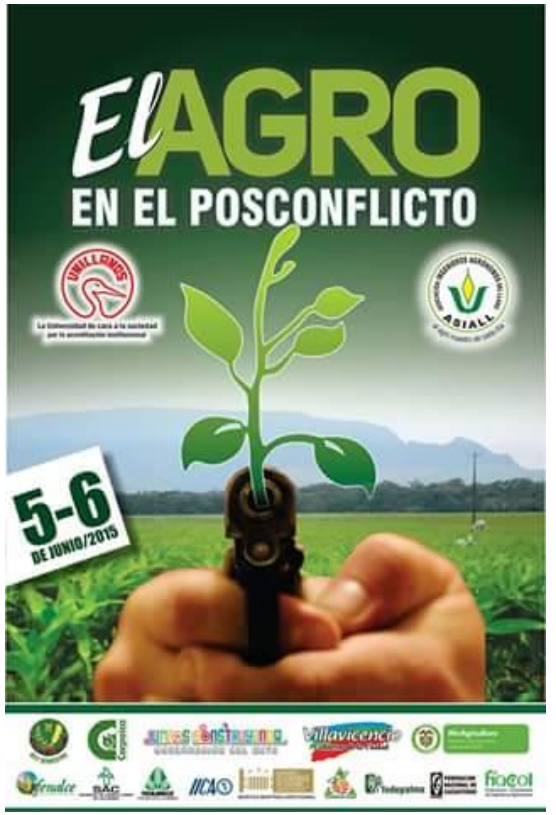
El Desarrollo Rural con Enfoque Territorial
Modelos aplicables en Latinoamérica

Caso "Activación Territorial con Enfoque de Sistemas Agroalimentarios Localizados (AT- SIAL)"



Juan Antonio Reyes González

François Boucher

cooperación alemana DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

GFA Consulting Group

cirad

IICA

Villavicencio, Meta Colombia 6 de junio de 2015

Una historia en tres actos …

Primer Acto - Armando el rompecabezas

¿Cómo llegamos a la AT-SIAL?

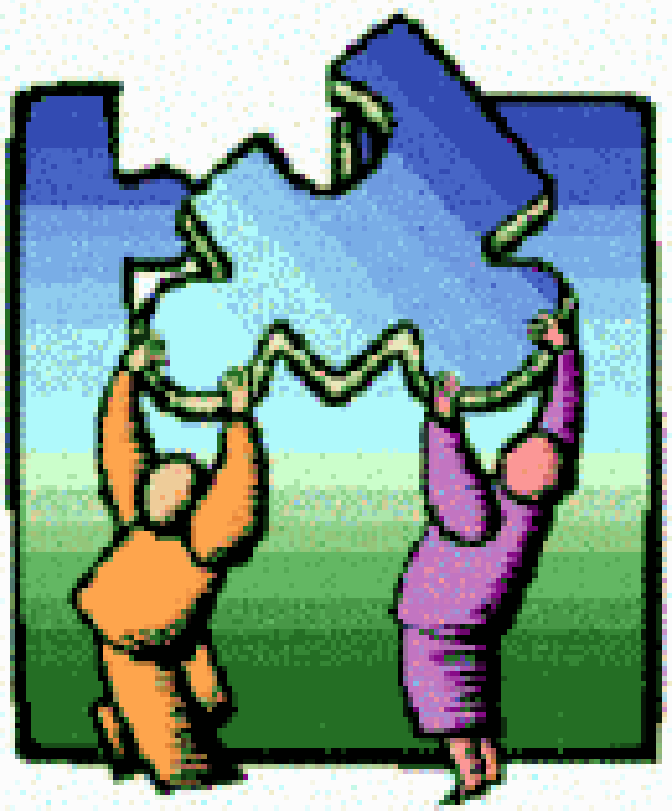
Segundo Acto - Probando la idea

Cuatro ejemplos de AT-SIAL en América Latina

Tercer Acto - Para llevar

Conclusiones y recomendaciones

Primer Acto - Armando el rompecabezas
¿Cómo llegamos a la AT-SIAL?



El contexto de la producción rural en América Latina
Las presiones

El mercado más allá de las fronteras

La permanencia y crecimiento de las unidades de producción rural están condicionadas al contexto internacional.

El papel del Estado

Las modificaciones estructurales en los países latinoamericanos han generado un sector rural con menor apoyo del Estado.

Las tendencias de ocupación poblacional y nuevas condicionantes

- La población rural tiende a reducirse o es ya minoría.

- La población urbana impone a los alimentos nuevas condiciones de producción, transformación y comercialización.

- Temas como la pobreza, la migración y la carencia de capacidades, influyen en las condiciones de producción y comercialización de los alimentos.

El contexto de la producción rural en América Latina
Las respuestas

Sobre-especialización productiva y aumento de la competencia

Exclusión de pequeños productores de las cadenas de producción y valor en la mayoría de los productos.

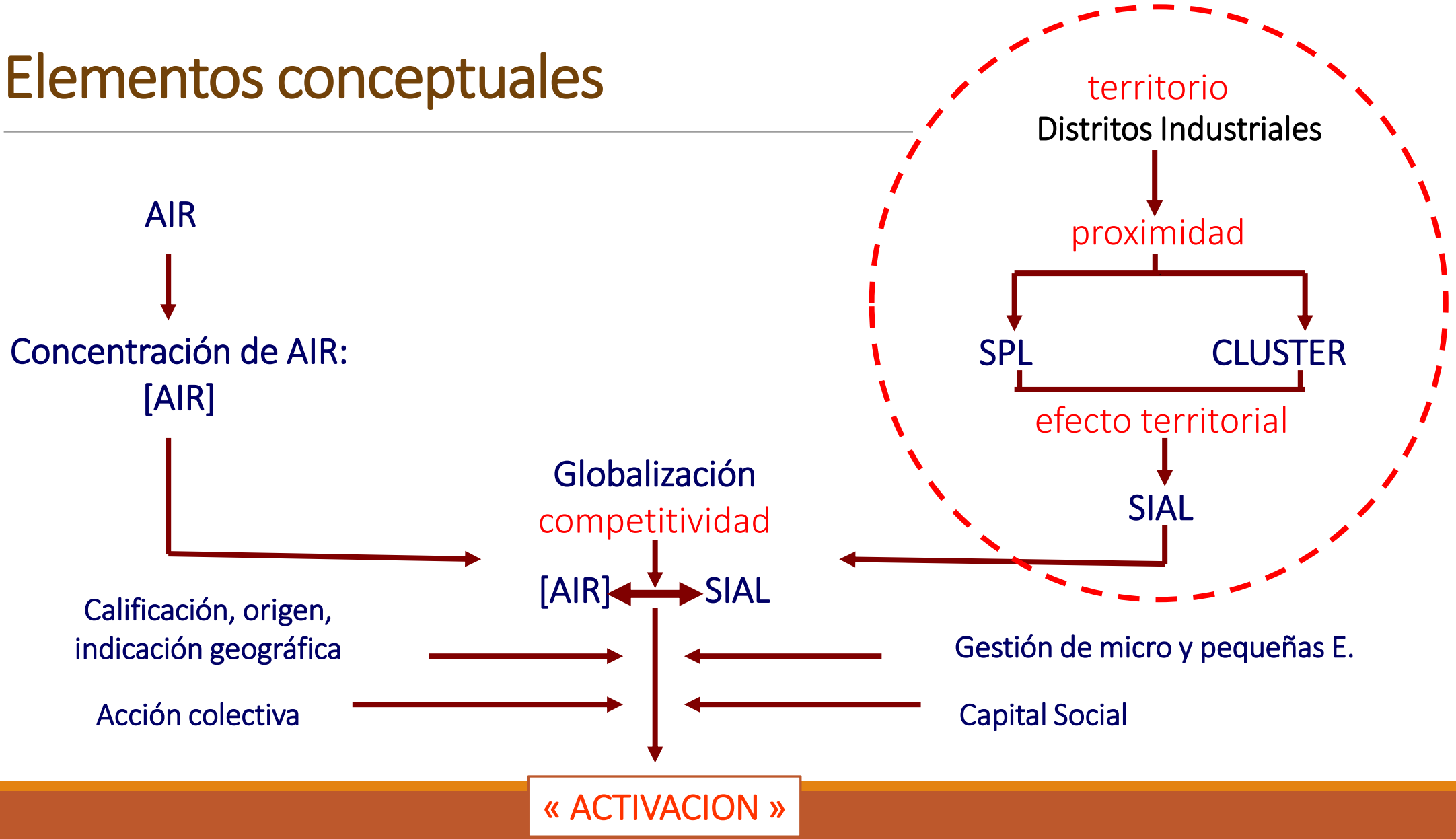
La participación de los gobiernos locales

Menos control del gobierno central y una creciente participación de gobiernos locales, que apoyan actividades productivas y su regulación. La **"nueva gobernanza local"**, expresada en espacios y proceso organizativos innovadores.

Las nuevas oportunidades

Las pequeñas unidades de producción rural tienen pocas alternativas de desarrollo... pero existen oportunidades: valoración y protección del **medio ambiente;** producción orgánica y el uso mínimo de agroquímicos; responsabilidad social y esquemas de comercio justo; uso de **sellos y certificaciones de calidad** y origen; aspectos de empaque y presentación de productos, entre otros.

Elementos conceptuales



La Agroindustria Rural (AIR)

Agroindustria Rural (AIR)

Es la actividad que permite aumentar y retener, en las zonas rurales, el valor agregado de la producción de las economías campesinas, a través de la ejecución de tareas de poscosecha en los productos provenientes de explotaciones silvo-agropecuarias, tales como la selección, el lavado, la clasificación, el almacenamiento, la conservación, la transformación, el empaque, el transporte y la comercialización.

Boucher y Riveros (2000)

- La idea central de las Agroindustrias Rurales (AIR) era conformar un modelo de producción favorable a la pequeña agricultura familiar.
- Como herramienta de desarrollo se fundamentó en el fortalecimiento de capacidades de los actores locales, así como a la generación y retención de valor agregado.
- Sin embargo, a finales de la década de 1990 nuevos problemas para la producción de pequeña escala y retos, llevaron al límite el modelo AIR.

De las concentraciones de AIR a los Sistemas Agroalimentarios Localizados (SIAL)

Las AIR son unidades de producción que pueden ser competitivas al agruparse, integrando cadenas productivas respaldadas por redes locales de empresas de producción primaria, transformación y servicios: **Concentraciones de AIR,** que pueden ser objeto de análisis y apoyo para su desarrollo, mediante:

- una **interacción territorial,**
- Fenómenos de "cooperación-competencia",
- incorporar procesos de innovación,
- generar productos de calidad, incorporando su origen, identidad y reputación territorial.

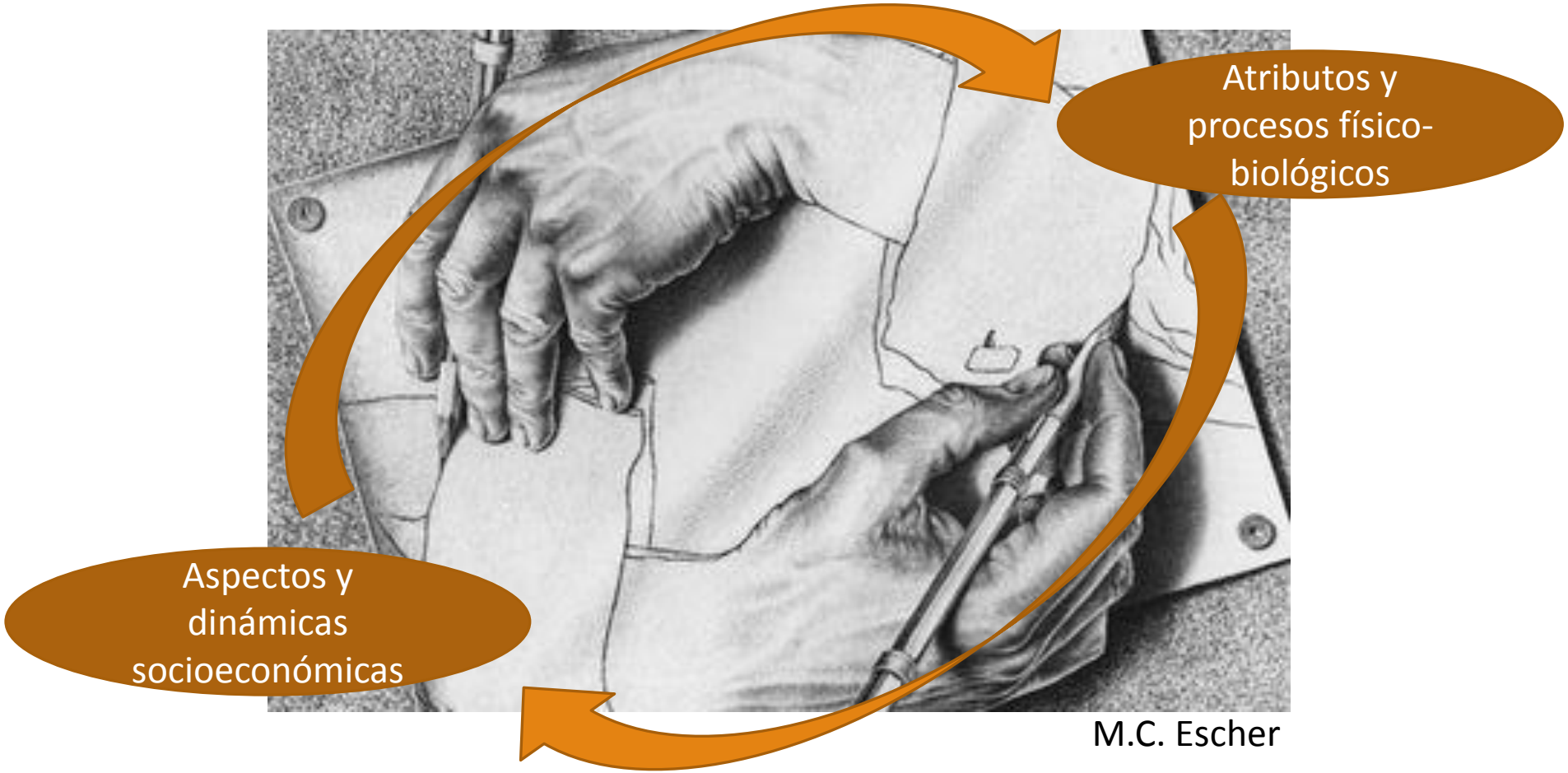
Aparte de lo anterior, aspectos como la valoración de la **proximidad geográfica** y otros elementos que articulan AIR de una misma concentración geográfica, dieron forma al Enfoque de los **Sistemas Agroalimentarios Localizados (SIAL)**

El territorio como base del desarrollo

> *"Es un espacio elaborado, construido históricamente y socialmente, marcado en términos culturales, regulado institucionalmente y en el cual la eficacia de las actividades económicas es fuertemente condicionada por las relaciones de proximidad y de pertenencia a este espacio. El concepto de territorio puede ser visto como un conjunto de factores, como un espacio de relaciones muy estrechas entre sus habitantes y sus raíces territoriales, algo que se podría denominar "terruño-patrimonio", y también como sistema local de innovación.*
>
> Muchnik y Sautier (1998)

- **Territorio-ambiente** es un binomio indisociable.
- El territorio es un ente **dinámico y flexible**, que determina el potencial de desarrollo de los actores y sus interrelaciones.
- El concepto-objeto "territorio" le permiten ser un **receptor natural de las iniciativas de desarrollo**

El territorio como sistema socio-ambiental



M.C. Escher

La territorialidad …

… es la expresión del territorio como un recurso estratégico de los **actores sociales**, integrando así un espacio de proximidad. Se fundamenta en cuatro vertientes:

- el sentimiento de pertenencia,
- la transmisión de conocimientos tácitos,
- el efecto permanente,
- la fuerza de los actores individuales.

(Pecqueur, 2001)

El enfoque territorial en el desarrollo rural significa …

… un cambio de perspectiva: de lo sectorial a lo **multisectorial**, promoviendo el análisis multidimensional (elementos económicos, políticos, sociales y ambientales, entre otros). En el ámbito social, la búsqueda del **empoderamiento de los actores locales** es uno de los rasgos más destacados.

Este enfoque ha servido como modelo para tareas como:

- gestión conjunta con actores sociales,
- gestión sostenible de los recursos naturales,
- análisis y diseño de políticas públicas e institucionalidad dentro de un espacio geográfico, entre otros.

Los contrastes SIAL / Clúster (agrupamiento de empresas de un mismo sector a nivel de un territorio dado)

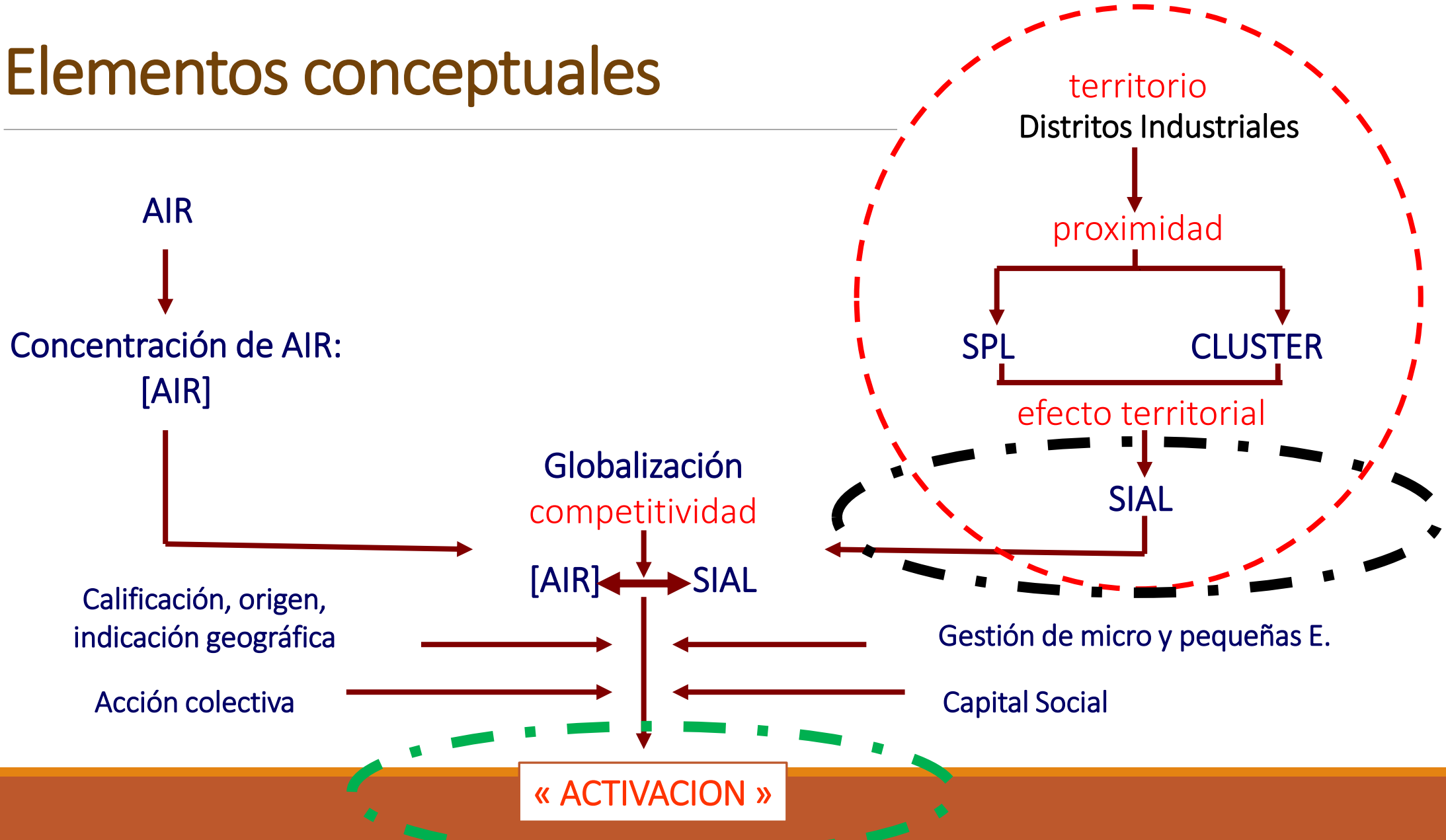
El aporte de H. Schmitz:

- Existencia de ventajas pasivas (elementos específicos del territorio dado) y de ventajas activas (activación por acciones colectivas)
- Introducción del concepto de eficiencia colectiva por la activación colectiva de las ventajas pasivas

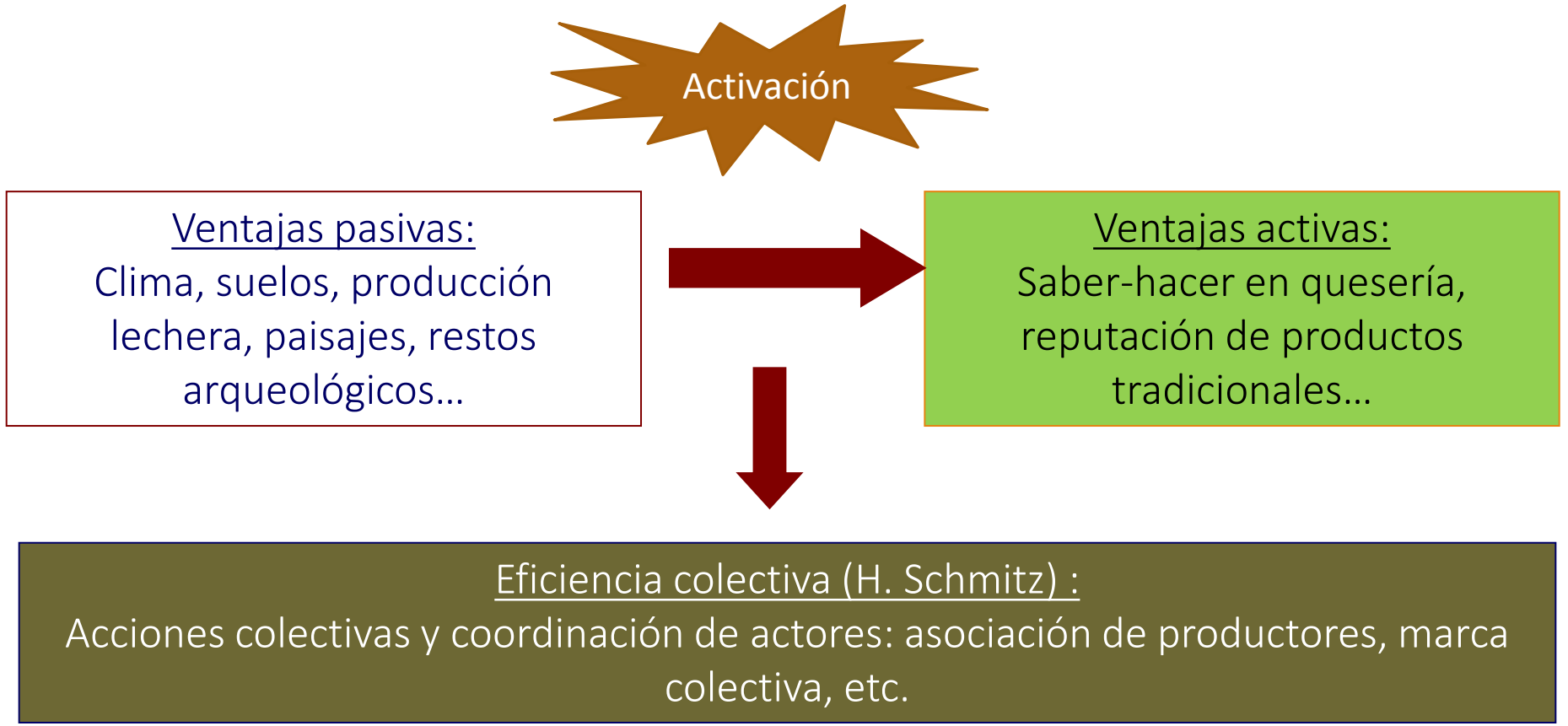
Territorio:

- Recursos específicos, activos específicos
- Proximidad
- Para delimitar y caracterizar, pero también para trabajar (objeto/sujeto)
- Insuficiente para comprender las dinámicas de activación.

Elementos conceptuales



El proceso de activación de un SIAL



El proceso de activación de un SIAL

Marco teórico: La economía de proximidades (Rallet, Gilly, Torre).

Relación con:

- Teoría de la acción colectiva (Olson, Ostrom)
- Bienes clubes (Buchanan) y teoría de clubes (Barrilot)
- Noción de **capital social** (Bourdieu, Coleman, Putnam)

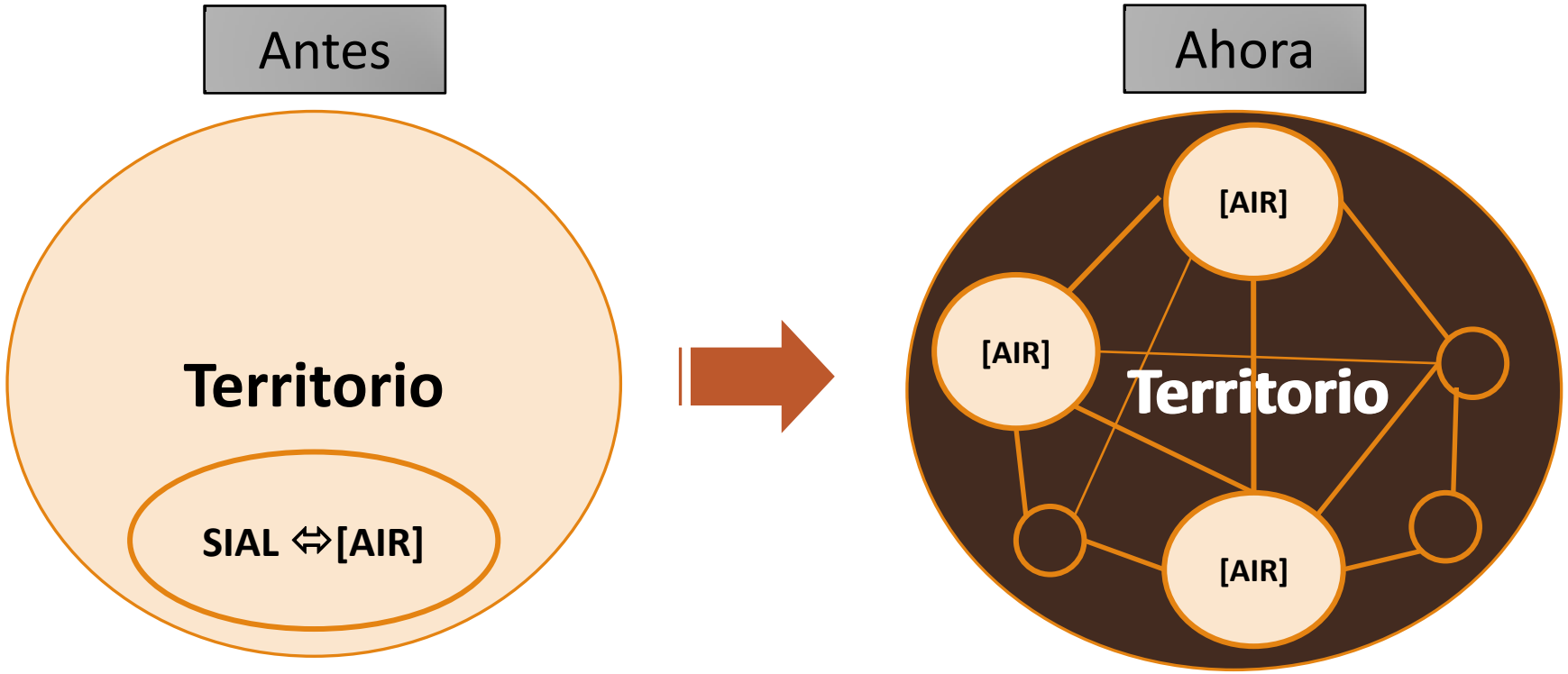
Construcción de un recurso territorial:

Valorización de la calidad a partir de su relación con el origen por una construcción colectiva (Torre)

Activación SIAL: un proceso “glocal” (global + local)

La diversificación SIAL

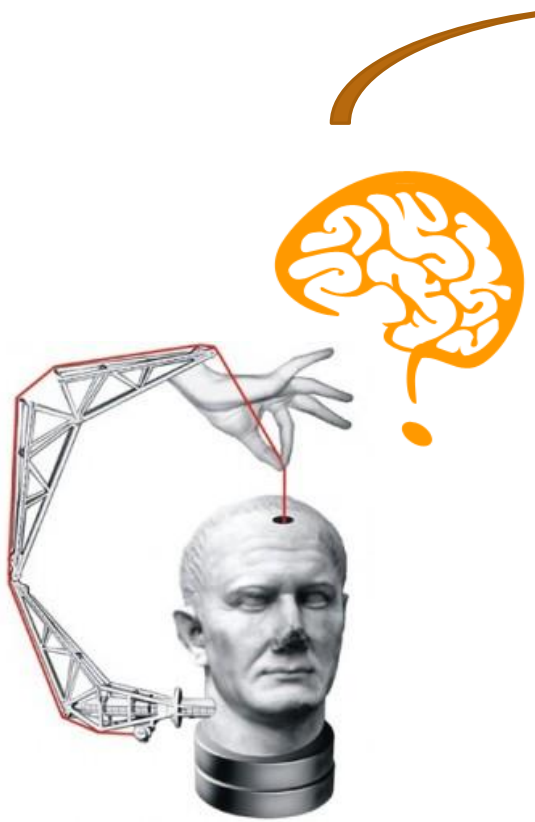
¿Cuál es la innovación de la Activación Territorial con Enfoque SIAL (AT-SIAL)?



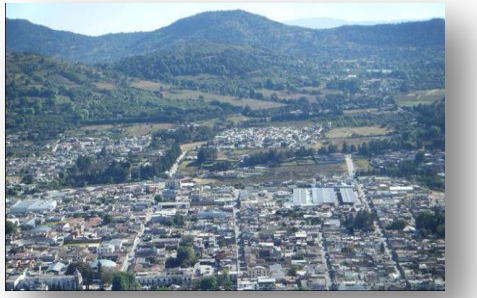
Activación de <u>recursos</u> territoriales

Activación del <u>Territorio</u> con enfoque SIAL (AT-SIAL)

Segundo Acto - Probando la idea
Cuatro ejemplos de AT-SIAL en América Latina



A la realidad de los territorios



4 Territorios / 4 países de América Latina

Sur Alto, Costa Rica

Tenancingo, México

Intag, Ecuador

La Comarca Andina, Argentina

Los territorios en super-síntesis

La Comarca Andina, Argentina

- Fruta fina
- Lúpulo y cerveza artesanal
- Artesanías
- Turismo

Recursos / Activos específicos	• Parque Nacional • Centro de Esquí (turismo) • Festivales, fiestas y ferias
Acciones colectivas previas	Pocas iniciativas organizacionales entre productores

Los territorios en super-síntesis

Sur Alto, Costa Rica

- Café, frijol, hortalizas, ganadería y miel
- Piña “industrial”
- Turismo

Recursos / Activos específicos	• Parque Internacional • Gran riqueza hídrica • Riqueza cultural y étnica
Acciones colectivas previas	Grupo de Acción Territorial (GAT) con 120 organizaciones de productores y apoyado por instituciones

Los territorios en super-síntesis

Intag, Ecuador

• Caña, yuca, frijol, frutas, café, hortalizas y ganadería • Artesanías • Aprovechamiento forestal • Turismo	
Recursos / Activos específicos	• Reserva Ecológica • Organización productiva • Centro económico-comercial
Acciones colectivas previas	•Diversidad organizativa (turismo, mujeres, cultura) • Organización multisectorial de segundo nivel (Toisán)

Los territorios en super-síntesis

Tenancingo, México

- Floricultura
- Artesanías (rebozos, cestería y muebles) y pan tradicional
- Turismo y servicios urbanos

Recursos / Activos específicos	• Áreas Naturales Protegidas • Monumentos y recintos • Gastronomía típica • Saber-hacer y reputación artesanal • Tradiciones, fiestas y ferias
Acciones colectivas previas	Organizaciones gremiales divididas y en competencia

¿Un FODA multi-territorial? (el sistema)

Fortalezas

- Condiciones ambientales que permiten productos de alta calidad
- Actores empoderándose de su desarrollo y organizados
- Reconocimiento extra-territorial
- Paisaje y otros recursos para desarrollar el turismo
- Flexibilidad de las Agroindustrias Rurales (AIR)
- Certificación de productos (*e.g.* café)
- Productos con anclaje territorial (saber–hacer tradicionales)

Debilidades

- Lejanía de grandes mercados
- Baja productividad
- Deficiente organización
- Bajo nivel de capacidades en gestión empresarial
- Calidad y presentación de los productos

¿Un FODA multi-territorial? (el contexto)

Oportunidades

- Nuevos consumidores globalizados
- Nuevos nichos (orgánico, comercio justo, consumidores social y ambientalmente responsables)
- Diversificación de actividades (turismo)
- Mercado local de artesanías
- Indicación Geográfica, Denominación de Origen, Marca colectiva

Amenazas

- Pérdida del saber-hacer
- Falta de continuidad (o ausencia) de apoyos institucionales y políticas de desarrollo territorial
- Degradación de suelos y pérdida de capital natural
- Aislamiento
- Servicios públicos deficientes

AT-SIAL para todos … pero diferenciada

Comarca, Argentina	Sur Alto, Costa Rica	Intag, Ecuador	Tenancingo, México
• Recomendaciones para políticas y programas públicos con visión territorial	• Promoción de los productos típicos del territorio: un programa radial; agro-tienda virtual y afiche de promoción (turismo y productos)	• Elaboración de proyectos GEF (“Sello Intag” y Red de fincas agricultura familiar • Otros: ferias y centro de capacitación	• Formación de organización que integra a productores y artesanos • Proyecto “Centro artesanal”

Elementos de reflexión sobre la AT-SIAL (1)

- Acciones colectivas: estructurales / funcionales
- Grupo con capital social / pasajeros clandestinos
- La cadena recursos – activos
- Creación de bienes territoriales
- Elementos de unión y de exclusión

Elementos de reflexión sobre la AT-SIAL (2)

- Relaciones privada-pública / sociedad civil

- Forma de coordinación de los actores
- Planificación estratégica

- Resolución de los conflictos

Tercer Acto - Para llevar
Conclusiones y recomendaciones

El mensaje central de la AT-SIAL:

Integra (o genera) un nuevo actor en el territorio:

- Positivo, participativo, propositivo, creativo, dinámico
- Que se empodera de su propio desarrollo
- Se identifica con el proceso de desarrollo territorial

Aumento del capital social

Reflexión sobre Gestión Territorial y SIAL

- Una nueva visión --y teoría-- de la gestión y el desarrollo territorial (herramientas metodológicas)
- El empoderamiento de los actores como agentes de su propio desarrollo
- Valorización del anclaje y la identidad territorial
- Una visión reforzada de los SIAL como enfoque y proceso dinámico
- Atención de temas emergentes: seguridad alimentaria, bienestar rural y lucha contra la pobreza
- “Reverdecimiento” de los sistemas productivos (ambiente-territorio)
- Aportes para Políticas Públicas de desarrollo territorial

Recomendaciones: a nivel de territorio

- **Factores de éxito:**
  1. Voluntad de los actores locales de empoderarse y participar en el proceso
  2. Apropiación de la iniciativa por parte de los líderes y los tomadores de decisiones políticas
  3. Cohesión social entre actores locales y existencia de una visión común compartida
  4. Claridad en alcances, objetivos, papel de la entidad que conduce la AT-SIAL y el de todos los demás actores participantes, junto con sus responsabilidades

- **Limitantes:**
  1. Alta heterogeneidad de los actores: diversidad de intereses y capacidades
  2. Individualismo de los actores locales (“pasajero clandestino”)
  3. Falta de interés en el proyecto por parte de representantes políticos
  4. Falta de coordinación entre diferentes unidades administrativas

Recomendaciones: a nivel de proyecto

- **Experiencias positivas:**
  - Trabajo colaborativo e interdisciplinario
  - Formación de red temática alrededor de la gestión territorial
  - Visibilidad de la acción institucional en el campo

- **Aspectos a cuidar:**
  - Asignar tiempos de participación a los técnicos
  - La coordinación administrativa entre oficinas, programas y personas involucrados
  - Flexibilidad el uso de recursos para responder a las dinámicas locales

Muchas gracias

Juan Antonio Reyes González

GIZ / GFA

juanantonio.reyes@gfa-group.de

juanantonio.reyesgonzalez@gmail.com

François Boucher

IICA/CIRAD

francois.boucher@iica.int

fymboucher@yahoo.com

DOCUMENTOS EN:
http://www.iica.int/