

Implementación de los instrumentos de producción en el sector forestal de la Península de Nicoya, Costa Rica: el caso de Pago por Servicios Ambientales y la certificación forestal

Cristina Villalobos; Fernando Sáenz-Segura¹; Jean François Le Coq²

1: Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible (CINPE) de la Universidad Nacional de Costa Rica (UNA); autor contacto: cristinavs2@gmail.com.

2: Centre de Coopération International en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD) – UMR ART-Dev (Acteurs, Ressources et Territoires dans le Développement); profesor visitante en la UNA / CINPE Costa Rica.

Resumen

Desde principios de la década de los 90s se han dado pasos importantes relacionados al ambiente y la compensación de las externalidades positivas producto de los servicios naturales que proveen los ecosistemas forestales. En Costa Rica con la aprobación de la Ley Forestal N° 7575 en 1996 se formaliza un nuevo esquema de restricciones e incentivos para el sector forestal, asimismo se empieza a utilizar las etiquetas verdes como la certificación forestal FSC. Ambas herramientas introducen mecanismos para promover la silvicultura como una actividad productiva económica y ambientalmente sostenible. El Programa Pagos por Servicios Ambientales (PPSA) y la Certificación Forestal FSC son dos mecanismos que se diseñaron bajo de la premisa de integración de objetivos ambientales a los objetivos económicos de los diferentes actores involucrados en el sector forestal. Aunque en la literatura reciente se han señalado varios limitantes en relación a estos instrumentos, no hay estudios que los analicen de forma comparativa e integrada, en una zona en particular.

El objetivo de esta ponencia es de evaluar que tan eficientes son estas herramientas para el fomento de la producción de madera en plantaciones

forestales. Analizamos sus efectos en la estructura del sector, las toma de decisiones de los actores y los resultados del sector forestal en una zona en donde el sector forestal representa una actividad de importancia en términos de ingresos, empleo y servicios ambientales, la Península de Nicoya de Costa Rica. Se utilizó el marco analítico Estructura, Conducta y Desempeño (SCP) sobre una población de actores seleccionada con muestreo no probabilístico. Se comprobó que el PPSA y Certificación Forestal FSC son instrumentos que fomentan la reforestación como actividad productiva, pero manteniendo el carácter primario del sector, con limitaciones en la generación de valor agregado si se considera la cadena de valor. Asimismo, la implementación de estos instrumentos se ha acompañado de una reestructuración del sector forestal, provocando la salida, reorganización y creación de eslabones productivos. También se observó la reorientación y especialización de la cadena hacia el mercado internacional de teca. Adicionalmente, se evidencia una cierta ausencia de sinergia entre las herramientas, lo cual a su vez ha significado limitaciones en la consolidación del sector forestal de Costa Rica.

Palabras clave: Políticas públicas, conservación y producción, instrumentos de política, desarrollo forestal.