

PSDR Rhône – Alpes Projet 2.8. - Analyse des modalités de résolution des tensions liées aux différents usages des espaces ruraux

Responsables : A. Torre (torre@inapg.inra.fr)¹, O. Aznar (olivier.aznar@cemagref.fr)², M. Guérin²
Scientifiques : A. Aviles^{1,2}, M. Bonin³, A. Caron⁴, P. Jeanneaux⁶, T. Kirat⁵, C. Lefranc¹, P. Thion¹
Techniciens : G. Bretière², S. Herviou²

¹ Inra, ² Cemagref, ³ Cirad, ⁴ Engref, ⁵ Cnrs, ⁶ Enitac

Notre projet de recherche porte sur les tensions qui émergent entre différents acteurs et différents usages des espaces ruraux. L'idée de départ consiste à étudier les caractéristiques et les éventuelles modalités de dénouement des tensions (ou conflits), et à examiner en quoi les services environnementaux (entendus comme des opérations sur des biens de nature pour améliorer leur qualité environnementale) peuvent permettre d'assurer la réparation, la prévention ou la gestion des tensions.

Méthode

1. Diagnostic de territoire (dynamiques socio-économiques et géographiques) pour les 3 zones, basé sur des entretiens et la consultation de rapports et documents administratifs.

2. Identification des conflits d'usage (importance, caractéristiques et localisation) grâce à 3 sources pour chaque zone (cf. tab ci-dessous).

Conflits issus des	Données	Intérêts	Limites
Enquêtes « à dire d'expert »	120 entretiens	Conflits actuels, description détaillée	Euphémisme, datation difficile
Sources juridiques (CE, CAA, CC, CA)	269 jugements (base Lamyline)	Résultat connu du conflit, datation des conflits	Données départementale, biais de sélection
Articles de la PQR (Progrès de l'Ain et Dauphiné Libéré)	29 conflits issus de 129 articles (juin 01-juin 02)	Datation des conflits, éléments factuels, inventaire des acteurs	Mode de sélection par la PQR, biais d'évaluation

3. Relevé des services environnementaux (SE) en lien avec les conflits d'usage, grâce à 2 sources : (i) entretiens auprès d'acteurs impliqués dans la gestion de ces SE ; (ii) recueil des dossiers de financements publics pour les politiques de SE de la zone (uniquement sur la zone de Montrevel).

Résultats généraux

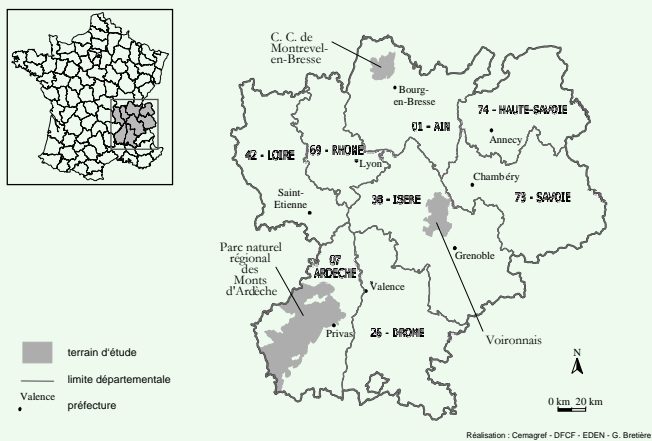
- Définition et caractérisation des conflits d'usage.
- Différence entre *tensions* et *conflits*. Tension = opposition entre usages. Conflit = tension + engagement des protagonistes. *Engagement* = mise en œuvre d'une menace crédible (action juridictionnelle, médiatisation, confrontation, production de signes).
- « Résolution » des conflits souvent cause de nouveaux conflits.
- Les conflits ont une histoire (pics de conflictualité et épisodes de négociation). Conflit et négociation sont les deux facettes d'une relation de coordination.
- Les conflits sont souvent liés à l'innovation et la nouveauté.
- Nombreux conflits d'anticipation (construction d'un bien, ouverture d'une enquête d'utilité publique).
- Il ne faut pas confondre usages et usagers, activités et acteurs

Principales publications

- Aznar O., Guérin M., Paoli J.C., Torre A., 2002, Dynamiques institutionnelles et émergence de la multifonctionnalité : les procédures de résolution des conflits liés à la gestion de l'espace, *Les Cahiers de la Multifonctionnalité*, n°1, 3-14.
- Bonin M., Torre A., 2004, Typologie de liens à l'espace impliqués dans les conflits d'usage. Etude de cas dans les Monts d'Ardèche, *Les Cahiers de la multifonctionnalité*, n° 5, 17-31.
- Jeanneaux P., Kirat T., 2005, « Observer les conflits d'usage : que nous apprend le contentieux judiciaire et administratif sur le développement des régions ? », *Symposium PSDR*, Lyon, 9-11 mars, 18 p.
- Lefranc C., Torre A., 2004, Tensions, conflits et processus de gouvernance dans les espaces périurbains français, in H.J. Scarwell et M. Francomme (ed.) ; *Contraintes environnementales et gouvernance des territoires*, Ed. de l'Aube.
- Torre A., Aznar O., Guérin M., Lefranc C., Caron A., Bonin M., Jeanneaux P., Kirat T., Thion P., 2004, Conflits et tensions autour des usages de l'espace au sein des espaces ruraux, *communication au colloque « proximité »*, Marseille, 17 et 18 juin
- Torre A., Caron A., 2002, Conflits d'usages et de voisinage dans les espaces ruraux, *Sciences de la société*, n° 57, octobre, 95-113.

Terrains d'étude (diversité de situations et d'usages de l'espace)

- Voironnais (Isère, aire d'attraction de Grenoble). Espace rural montagnard de moyenne altitude. Usage résidentiel croissant ;
- Communauté de Communes de Montrevel-en-Bresse (Ain). Zone périurbaine, nombreux types d'usages concurrents du sol (élevage assez intensif, résidence et tourisme) ;
- Parc Naturel Régional des Monts d'Ardèche, espace naturel reconnu. Tensions autour de l'aménagement de l'espace.



Études de cas sur des objets conflictuels	PNR Ardèche	Voironnais	C. C. Montrevel en Bresse
Rivières	X		X
Sangliers	X		
Corridors écologiques		X	
Bâtiments d'élevage		X	
Haies			X

Résultats sur les terrains

Objets du conflit : les conflits liés à une atteinte au cadre de vie et à la protection de la nature apparaissent les plus nombreux, devant ceux résultant de l'émission d'une pollution (affectant la qualité de l'air, de l'eau ou de l'environnement sonore). Les activités agricoles ne sont pas à l'origine de l'essentiel des conflits.

Principaux usages incriminés : usages industriels, « usage » de protection de la nature, usages récréatifs.

Principaux usages incriminants : usage résidentiel, usage récréatif puis usage de protection de la nature.

Liaison entre conflits et SE : les SE provoquent autant de conflits qu'ils ne permettent d'en résoudre. La « résolution » des conflits (entre autres par des SE) peut générer de nouveaux conflits.