Banane, ACP et APE

Entre chiens et loups

Présentes sur les marchés européens depuis des décennies, les bananes ACP, et plus précisément celles des ACP d'Afrique, sont en grand danger. En effet, à la demande de l'UE, les vieillissants accords de Lomé ou de Cotonou liant les États ACP à l'UE doivent laisser la place aux APE. Les négociations qui doivent conduire à la signature des APE sont capitales pour les filières bananes ACP. L'échec des négociations impliquerait le passage pur et simple au régime douanier commun ou SPG (système de préférences généralisées). Au 1er janvier 2008, les pays non-signataires verraient la majorité de leurs produits exportés vers l'UE frappés d'un droit de douane.

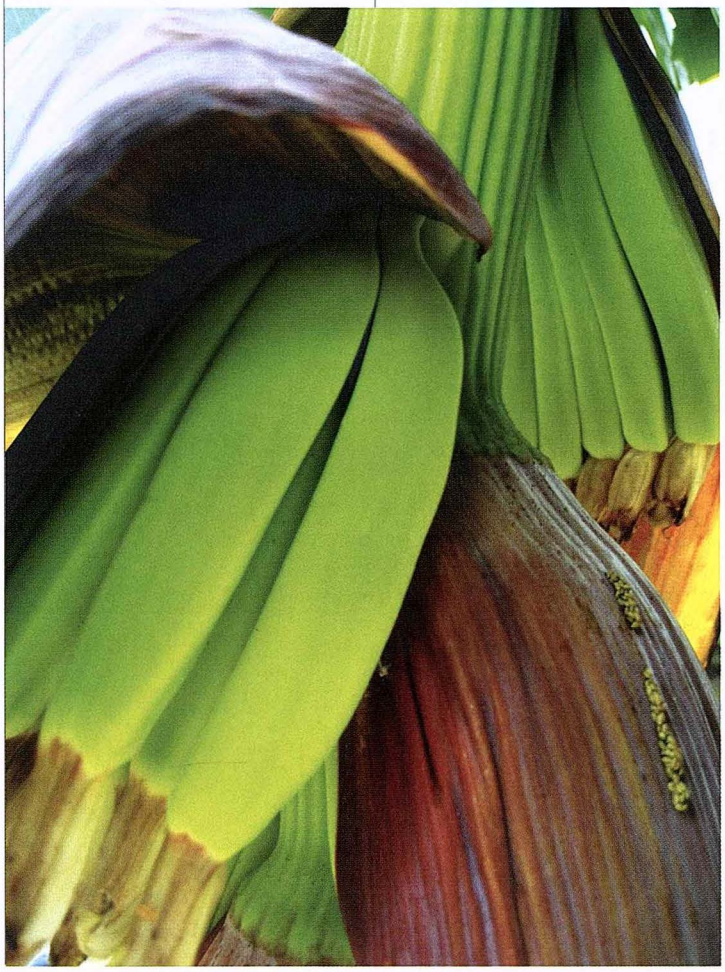
L'horizon se dégage un peu pour les Etats ACP fournisseurs du marché bananier européen ayant signé les APE (accords de partenariat économique). Leur production entrera dans l'UE sans droit de douane ni quota. Si ces dispositions sont avalisées par l'OMC, les ACP pourront bénéficier de cet avantage concurrentiel tant que le droit de douane imposé sur les importations en provenance des pays tiers restera suffisamment élevé. Personne ne sait encore combien de temps durera cette situation favorable.

Pour la banane, l'enjeu est vital : un droit de douane de 176 euros la tonne à l'arrivée dans l'UE, à l'image de ce que paient les pays tiers comme l'Équateur, le Costa Rica ou la Colombie. Avec les APE, c'est une exemption du droit de douane sans plus aucune contrainte de quota qui est proposée aux Etats signataires. Les opérateurs commerciaux de la filière banane n'ont pas mis très longtemps à faire leur choix. La question est de savoir si les gouvernements, seuls habilités à signer de tels accords, seront enclins à accepter les contreparties demandées par l'UE.

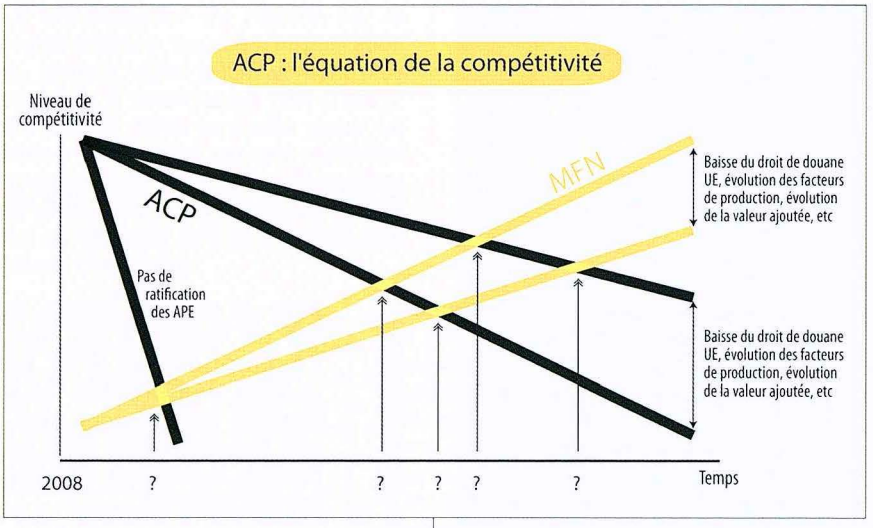
Car les relations économiques entre l'UE et les 77 pays ACP ne se résument pas à la seule question bananière. La ratification des APE implique la réciprocité, c'est-à-dire une ouverture plus grande des marchés ACP aux exportations et investissements européens. Les Etats ACP font donc leurs comptes. Ils examinent secteur par secteur les pertes potentielles pour les exportateurs si les APE n'étaient pas signés. Sur les douze produits les plus exportés par les ACP, il n'y a guère que la banane et le thon qui subiront un impact économique important lors du passage au SPG. Ils évaluent également la perte de rentrées fiscales en cas de signature. En effet, l'exemption de droit de douane des produits ACP exportés vers l'Europe implique une réciprocité pour les produits européens importés par ces Etats.

La Côte d'Ivoire adopte les APE

A l'heure où nous écrivons ces lignes et après avoir soufflé le chaud et le froid durant des semaines, tous les pays ACP fournisseurs substantiels du marché bananier européen n'ont pas encore franchi le pas.



© Eric Imbert



Les Etats ACP de la Caraïbe sont assez près de signer l'accord. En 2006, ils représentaient 44 % des 906 000 tonnes de banane exportées vers l'UE par les ACP. L'Afrique, quant à elle, a été indécise plus longtemps, alors que les enjeux financiers sont très importants pour certains pays. La Côte d'Ivoire a signé les accords début décembre. Le Ghana aussi, mais il aurait pu perdre quelque 240 millions d'euros par an en cas de non signature. Les principaux produits touchés par les accords sont la banane, l'ananas, la pâte de cacao, le thon et autres poissons, les crevettes, le textile et l'aluminium.

Pourtant, l'équation était compliquée pour la Côte d'Ivoire. En effets, certains pays membres de la CEDEAO souhaitent rester en dehors de l'accord et exercent une forte pression sur la Côte d'Ivoire. Le Nigeria, par exemple, a plus à perdre en ouvrant son marché aux Européens qu'avec le SPG.

La banane n'est plus l'arbitre

Ainsi, l'Afrique de la banane est dans une grave incertitude qui n'a rien à voir avec celle qui prévalait depuis 1993, date de la création du marché bananier unique européen. L'ouverture du marché de l'UE, sous la pression des fournisseurs latino-américains et de certaines sociétés transnationales, s'est concrétisée au cours de négociations fermées où le commerce de la banane était le seul et unique sujet de dispute. Le cas présent est tout à fait différent. La banane est un secteur parmi beaucoup d'autres et ne concerne qu'une minorité d'Etats ACP. En outre, ces négociations par grande zone se font dans le cadre des règles mondiales du commerce, celles de l'OMC. Il faut donc tenir compte des engagements européens vis-à-vis des autres pays et pour l'ensemble des produits et services. En outre, les ACP sont eux-mêmes engagés dans un processus d'intégration régionale. Au jeu de la globalisation des marchés et des négociations commerciales, il n'est pas certain que l'Afrique sorte gagnante, y compris sur la banane.

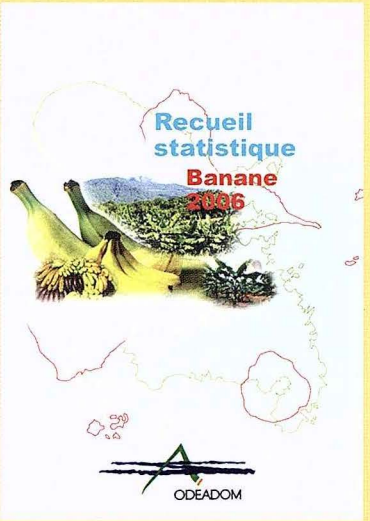
Les filières de la banane doivent maintenant faire leurs comptes, sachant que l'avantage qu'elles tirent de la signature des APE reste pour l'instant virtuel. En effet, il faut que cette décision soit avalisée par les autres membres de l'OMC et plus particulièrement par les producteurs latino-américains qui ne voient pas d'un bon oeil ce cadeau fait aux ACP et notamment aux ACP africains. La baisse immédiate puis la suppression progressive du droit de douane est une demande récurrente des exportateurs des pays tiers. Au fur et à mesure de la baisse de ce droit, la compétitivité relative des ACP s'en ressentira, jusqu'à un point de rupture qu'ils sont les seuls à pouvoir déterminer ■

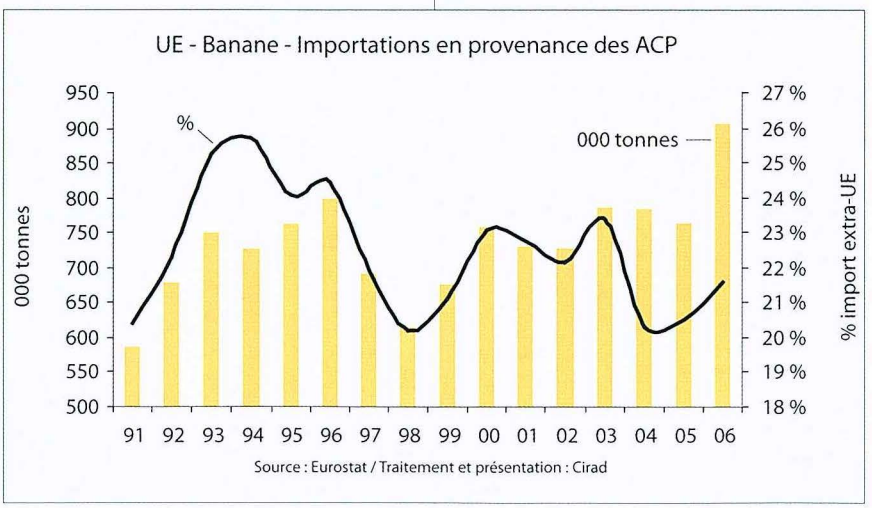
Denis Loeillet, Cirad
denis.loeillet@cirad.fr

L'annuaire statistique banane 2006 vient de paraître...

Diffusé par l'Office de développement de l'économie agricole des départements d'outre-mer (Odeadom) et édité par l'Observatoire des marchés du Cirad, cet ouvrage présente l'ensemble des statistiques de production, d'importation, d'exportation et de consommation de la banane. Vous y trouverez notamment des informations très détaillées sur les importations européennes, les productions communautaires, les prix pratiqués à tous les stades et la consommation en France.

Renseignements :
odeadom@odeadom.fr





Banane — UE à 25 — Importations								
	Janvier à août (provisoire) - En tonnes				Variation 2007 par rapport à...			
					En tonnes		En %	
	2005	2006	2007	Moyenne 2005-2006	2006	Moyenne 2005-2006	2006	Moyenne 2005-2006
Total, dont	**2 656 505**	**2 907 682**	**3 109 141**	**2 782 094**	**+ 201 459**	**+ 327 047**	**+ 7**	**+ 12**
NPF, dont	**2 172 372**	**2 337 534**	**2 538 403**	**2 254 953**	**+ 200 869**	**+ 283 450**	**+ 9**	**+ 13**
Equateur	873 532	870 098	828 565	**871 815**	**- 41 533**	**- 43 250**	**- 5**	**- 5**
Colombie	589 728	618 666	743 610	**604 197**	**+ 124 944**	**+ 139 413**	**+ 20**	**+ 23**
Costa Rica	426 637	527 929	617 768	**477 283**	**+ 89 839**	**+ 140 485**	**+ 17**	**+ 29**
Panama	200 173	196 500	230 863	**198 337**	**+ 34 363**	**+ 32 526**	**+ 17**	**+ 16**
Brésil	41 920	62 602	61 429	**52 261**	**- 1 173**	**+ 9 168**	**- 2**	**+ 18**
Pérou	7 643	14 818	20 721	**11 230**	**+ 5 903**	**+ 9 491**	**+ 40**	**+ 85**
Honduras	15 804	8 395	20 108	**12 100**	**+ 11 713**	**+ 8 008**	**+ 140**	**+ 66**
Venezuela	12 768	10 251	8 237	**11 509**	**- 2 014**	**- 3 272**	**- 20**	**- 28**
Guatemala	78	27 118	6 603	**13 598**	**- 20 515**	**- 6 995**	**- 76**	**- 51**
Mexique	3 938	872	213	**2 405**	**- 659**	**- 2 192**	**- 76**	**- 91**
Etats-Unis	0	20	141	**10**	**+ 122**	**+ 132**	**+ 625**	**+ 1 349**
ACP, dont	**484 133**	**570 148**	**570 738**	**527 141**	**+ 590**	**+ 43 597**	**0**	**+ 8**
ACP Afrique	**277 089**	**315 836**	**287 689**	**296 463**	**- 28 147**	**- 8 773**	**- 9**	**- 3**
ACP autres	**207 044**	**254 312**	**283 048**	**230 678**	**+ 28 736**	**+ 52 370**	**+ 11**	**+ 23**
Rép. dominicaine	90 922	114 921	147 984	**102 922**	**+ 33 063**	**+ 45 063**	**+ 29**	**+ 44**
Cameroun	159 316	156 541	146 687	**157 928**	**- 9 854**	**- 11 241**	**- 6**	**- 7**
Côte d'Ivoire	115 013	147 945	123 658	**131 479**	**- 24 287**	**- 7 821**	**- 16**	**- 6**
Belize	48 485	50 055	41 128	**49 270**	**- 8 927**	**- 8 142**	**- 18**	**- 17**
Surinam	22 813	24 406	32 013	**23 610**	**+ 7 607**	**+ 8 403**	**+ 31**	**+ 36**
Sainte Lucie	18 021	23 336	25 878	**20 679**	**+ 2 542**	**+ 5 199**	**+ 11**	**+ 25**
Jamaïque	7 956	19 498	17 961	**13 727**	**- 1 537**	**+ 4 234**	**- 8**	**+ 31**
Ghana	2 447	11 246	17 275	**6 847**	**+ 6 029**	**+ 10 429**	**+ 54**	**+ 152**
Saint Vincent	9 953	12 698	10 754	**11 325**	**- 1 944**	**- 572**	**- 15**	**- 5**
Dominique	8 893	9 357	7 165	**9 125**	**- 2 193**	**- 1 960**	**- 23**	**- 21**

Note : NPF, Nation la Plus Favorisée (MFN en anglais) ; 2005, 2006 & 2007 pour UE-25 : code douanier 08030019 / Source : Eurostat