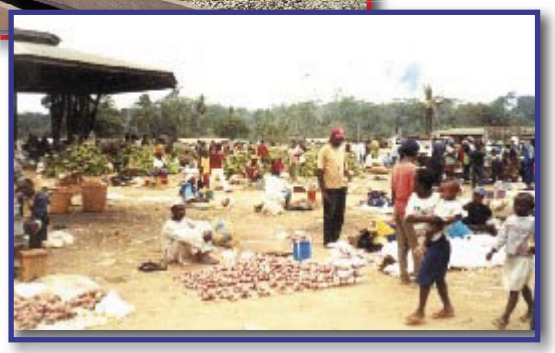
Atelier Concepts et Méthodes en économie des filières



Octobre 2007 - Cirad

Editeurs : Ludovic Temple et Frédéric Lançon

CIRAD

Retour au Sommaire

L'émergence des formes constitutives dans les filières: *L'ère des institutions quaternaires?*

Rappel historique

Problématique

Qu'est ce qu'une institution quaternaire?

Emergence des institutions quaternaires

Conclusion

References

Rappel historique

1998: MAE/DGCID : boîte à idées pour la construction d'un argumentaire économique pour une politique de filières 1998 avec Cirad INRA Universités.

2000:Éléments pour l'analyse économique des filières agricoles en Afrique sub-saharienne Synthèse Bureau des politiques agricoles et de la sécurité alimentaire DCT/EPS Ministère des Affaires étrangères. DGCID.

1992-1996: Compétivité des filières agricoles en Amérique centrale à l'IICA (1992-1996). Méthodologie appliquée dialogue et action, question du rôle de l'Etat, émergence de nouvelles règles du jeu.

Rappel historique

Définition

En analyse économique, une filière peut être considérée comme un mode de découpage du système productif privilégiant certaines relations d'interdépendance.

- Approche technique (bien connue)
- Approche économique et comptable: étudier les flux et la répartition des consommations intermédiaires entre les différents secteurs et de la valeur ajoutée entre les différents acteurs
- Approche méso-économique: repérer les acteurs, leurs logiques de comportement, leurs modes de coordination, et ainsi les noeuds stratégiques de valorisation, de dégagement de marges (Ph Hugon).

Rappel historique

Enjeux de développement

Augmentation du revenu des producteurs comme moyen de lutte contre la pauvreté

Intensification et risque

Génération de devises par exportation

Résultats

L'appui de la France à la création et au développement des organisations professionnelles agricoles s'inscrit dans la construction de nouveaux rapports institutionnels au sein des filières, au bénéfice des producteurs de base mais dans l'esprit de maintenir la cohérence et les performances des filières.

http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/IMG/pdf/Analyse_economique-2.pdf

D'un problème de développement à une problématique de recherche

Problèmes de développement:

La transformation *incontrôlée (incontrôlable?)* des filières

La lutte contre la pauvreté et les inégalités

Référentiels de recherche

Des limites des applications libérales du modèle néo-classique

Economie institutionnelle et modes de coordination

Question de recherche:

Quid de la gouvernance dans les processus de transition?

Suite

Postulat:

Dans l'espace économique défini par un découpage en filière, la réduction durable des inégalités n'est possible que par l'existence de règles de décision permettant l'expression et la prise en compte des intérêts de l'ensemble des acteurs (et non pas des acteurs *les plus démunis*).

Hypothèse:

Dans les pays du Sud, sans intervention de ***parties tierces***, il n'y a pas d'émergence de nouveaux arrangements institutionnels porteurs de ces nouvelles règles (**institutions quaternaires**).

Étapes:

Caractérisation des institutions quaternaires, réflexion sur leur émergence, études de cas, discussion de l'hypothèse et modification.

Qu'est ce qu'une institution quaternaire ?

Définition

Les institutions quaternaires (IQ) sont des ***arrangements organiques constitutifs de gouvernance*** ayant pour but de modifier les règles de coordination ou d'en faire émerger permettant un contrôle collectif de l'évolution du système concerné.

Rôle

Rendre compatibles les plans et stratégies des agents économiques dans leur intérêt mutuel en réduisant notamment l'incertitude liée à l'incomplétude de l'information dont disposent les organisations (sur l'avenir et sur le comportement des autres organisations) et en établissant des règles de fonctionnement des relations entre organisations (règles constitutives). (community governance Bowles, Gintis?)

Formes

Ad hoc non permanentes (réunions, forums)

Ad hoc permanentes (groupes, comités, commissions)

Organisées permanentes (interprofession, groupement, fédération, office)

Pourquoi *quaternaire*?

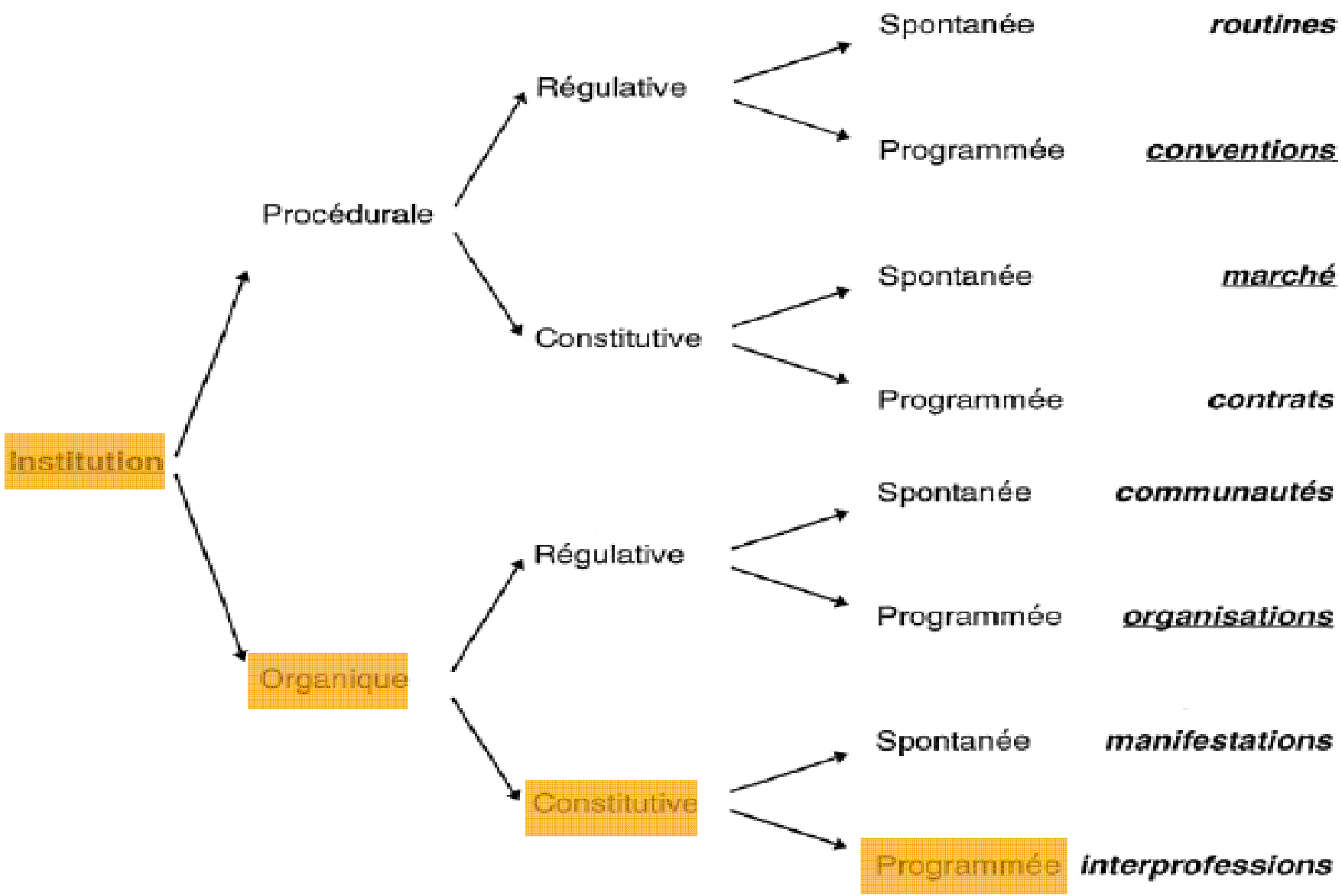
Double référence: 1. secteur d'activités
primaire (producteur),
secondaire (transformation)
tertiaire (services)
quaternaire (service au trois secteurs)

2. degré de complexité
institutions primaires (routines, habits, normes)
institutions secondaires (règles formalisées)
institutions tertiaires (règles de décision)
institutions quaternaires (règles de constitution des règles)

Au delà de la définition, c'est la question de l'émergence/modification des règles pour construire les règles du jeu afin que la transition soit orientée par des modes de gouvernance permettant de réduire les inégalités dues au dysfonctionnements du marché et de l'Etat tels que mis en évidence par les approches de l'ancienne et de la nouvelle économie institutionnelle.

Typologie des institutions

(d'après B. Walliser)



L'émergence des formes constitutives dans les filières

Un modèle d'émergence en discussion:

- **Un système institutionnel pré-existant** (Walliser)

  Structure de pouvoir; état d'équilibre des intérêts des différents groupes, convenances (conventional knowledge), ordre constitutionnel et arrangements institutionnels existants

- **Une demande d'arrangement institutionnel** (Coase)

  Bénéfices attendus: gains de capital, partage du risque, économies d'échelle, réduction des coûts de transaction, complétion des marchés, réduction des externalités, défaillances de marchés .

Suite

Un modèle d'émergence en discussion (suite):

- **Une offre d'arrangement institutionnel** (Feeny)

  Coût du changement institutionnel, de son dessin et de sa mise en oeuvre, état de la connaissance existante, bénéfice espéré par les élites dominantes de décideurs

- **La mise en relation**

  Intervention extérieure aux organisations concernées (effet déclencheur)

  Origine exogène de l'information nécessaire au changement (offre, demande et limites actuelles)

  Rôle de médiateur et d'intermédiation (rééquilibrage, prospective)

Suite

Un modèle d'émergence à l'épreuve:

- **Preuves de falsification/vérification**

  Evidence de cas d'émergence d'institutions quaternaires purement endogènes

- **Travail sur des cas concrets**

  Identification des cas, pas de représentativité statistique, pas de tests paramétriques

Conclusion: pas (encore) de réponse mais des questions

Une question dépassée?

Le découpage (modèle) en filière:

Est il dépassé du fait des tendances lourdes de la mondialisation

Y a t'il encore des espaces pertinents (national/local)?

Emergence d'une gouvernance d'entreprise ?

Vers une gouvernance communautaire de la transition?

Entre/à côté de l'Etat et du Marché : constitution d'un espace de négociations clos mais ouvert aux acteurs. (Bowles, Gintis)

Suite

Agrandir le club ou créer une nouvelle ligue?

Dans un découpage en filière, les institutions quaternaire ont les attributs d'un bien collectif (*club good*). Question des BDC, renvoi sur économie morale.

Quelle économie morale?

Une économie « *juste* » et « *utopienne* » (Powelson, Heath)

Les institutions quaternaires dans les filières en transition peuvent elles prendre en charge une partie de la fonction collective publique de la redistribution égalitaire?

Quelques références

- Bourgeois R. and Herrera D. (2000). *“Actor-led Changes for Efficient AgriFood Systems, Handbook of the Participatory Actor-Based CADIAC Approach*”. Monograph Series 39, CGPRT Centre, Bogor.
- Feeny D. (1988). "The Demand for and Supply of Institutional Arrangements". In Ostrom, Feeny & Picht, “*Rethinking Institutional Analysis and Development”*, International Centre for Economic Growth San Francisco, 59-209.
- Jésus F. & Bourgeois R. (2003). “*Reconciling Actors’ Preferences in Agricultural Policy – Towards a New Management of Public Decisions*. Monograph Series 44, CGPRT Centre, Bogor.
- Heath, J. (2005). The Efficient Society: Why Canada is as close to utopia as it gets. Penguin Press. Melody, W. H. (1988). “Information: An Emerging Dimension of Institutional Analysis”. In Tool, M.R. (Ed). *“Evolutionnary Economics, Volume 2, Institutional Theory and Policy”.* Armonk, New York. 361-387.
- Powelson, J. P. (1998). The Moral Economy, University of Michigan Press.
- Walliser B. (1989). "Théorie des jeux et genèse des institutions." *Recherches économiques de Louvain* 55(4):339-364.

Les formes d'IQ

- ***Formes ad hoc non permanentes (réunions, forums)***

  Il s'agit de faire circuler de l'information, de stimuler les contacts et les échanges non marchands, de permettre une réflexion commune sur la base d'une sensibilisation aux problèmes actuels et à venir, afin d'orienter la politique et de forger petit à petit des représentations communes ; des échanges de ce type doivent être largement ouverts. Ces dispositifs ne permettent généralement pas de mettre en place des systèmes de prise de décision, d'arbitrage et de contrôle ayant un grand pouvoir exécutif.

Annexe: Les formes d'IQ

- ***Formes ad hoc permanentes (groupes, comités, commissions)***
  Sous des formes plus permanentes définies pour des problèmes spécifiques, ces institutions quaternaires permettent d'entrer dans la résolution des conflits, de décider d'ajustements pour prévenir ou remédier à des crises, de faire un suivi régulier des nouveaux accords, et d'orienter les politiques. Le pouvoir d'arbitrage et de décision est plus important, surtout si elles sont intégrées par des décideurs. Ce ne sont pas toutefois des mécanismes de contrôle fort. Pour être vraiment fonctionnels, ces dispositifs contraignent à une participation plus restreinte et peuvent induire des problèmes de représentativité de certaines catégories d'acteurs, généralement les plus dominés et les plus importants en nombre. Leur succès dépend pourtant en grande partie de la représentativité des participants.

Suite

- ***Formes organisées permanentes (interprofession, groupement, fédération, office)***

  Leur vocation est généralement la défense des intérêts de la filière, l'orientation et la décision politique, les décisions d'investissement, l'information, l'établissement de règles, normes et contrats. Elles sont caractérisées par la participation de l'ensemble des organisations, un fort pouvoir d'arbitrage et de contrôle, une influence politique importante. Leur organisation institutionnelle peut être compliqué, leur mise en place et leur fonctionnement coûteux en temps et en argent. Il existe des risques importants de détournement du fonctionnement à des fins de lobby, de récupération par certains groupes d'intérêt, ou encore d'établissement de structure tournant à vide ayant pour seule fin son auto-reproduction.