



**Projet INTERREG-SFAT : Mise en place d'un
Pôle de compétences à vocation régionale
« Sécurisation Foncière et Aménagement du Territoire »**

**Bilan de la communication, de la formation et
de la capitalisation du Projet SFAT
Réunion-Madagascar
2004-2006**

Avril 2007
Sigrid AUBERT & Christophe DELCOURT



Commune de
Miadanandriana



@Sigma



DIRECTION GÉNÉRALE DES IMPÔTS



Sommaire

1. Communication du projet SFAT	3
1.1. Le site web du projet SFAT : www.interreg-sfat.org	4
1.2. Réunion semestrielle du comité de pilotage ou revue de projet	5
1.3. Communication interne entre les partenaires	5
1.3. Restitution des missions du Pôle SFAT à Madagascar	6
1.4. Communication dans la presse	7
1.5. Réalisation d'un film	7
1.6. Réalisation de plaquettes de présentation du pôle	8
2. Formation du projet SFAT	8
2.1. Formation-Action des opérateurs malgaches durant les missions du pôle SFAT	8
2.2. Formation d'étudiants	10
2.3. Formation et échanges entre opérateurs Réunionnais et malgaches du foncier	11
2.3.1. Rencontre entre opérateurs malgaches et réunionnais du foncier	11
2.3.2. Atelier SIG (04 au 10 septembre 2005)	11
3. Capitalisation du projet SFAT	12
3.1. La capitalisation dans le cadre de la Réforme foncière malgache	12
3.1.1. Axe 1 Restructuration, modernisation et informatisation des conservations foncières et topographiques	12
3.1.2. Axe 2 : Amélioration et décentralisation de la gestion foncière	13
3.1.3. Axe 3 : Rénovation de la réglementation domaniale et foncière	14
3.1.4. Axe 4 : Elaboration d'un programme national de formation aux métiers du foncier	14
3.2. La capitalisation dans le cadre de la consolidation du Pôle de Compétences SFAT	15
3.2.1 Constitution d'un réseau	15
3.2.2. Production d'éléments de référence.....	16
3.2.3. Mise en œuvre d'une démarche qualité	16
Annexe 1. Audience du site web du projet	17
Annexe 2 : Composition des délégations d'opérateurs malgaches à la Réunion	18
Annexe 3 : Programme des délégations d'opérateurs malgaches à la Réunion	19
Annexe 4 : Institutions et agents impliquées dans la mise œuvre du projet SFAT	21
Annexe 5 : Bibliographie du projet	22
Annexe 6 : Termes de référence de la mission évaluation	Erreur ! Signet non défini.

Sigles

AFNOR : Association Française de Normalisation
AIGL : Acquisition Informations Géo-Localisées
APR : Association pour la Promotion en Milieu Rural
CIRAD : Centre de coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement
CIRAM : Centre Interdisciplinaire de Recherche Appliquée au Malgache
CIRADOM : Circonscription Domaniale
CNASEA : Centre National pour l'Aménagement des Structures des Exploitations Agricoles
DAF : Direction de l'Agriculture et de la Forêt
EPFR : Etablissement Public Foncier de la Réunion
DDSF : Direction des Domaines et des Services Fonciers
HARDI : Harmonisation des Actions pour la réalisation d'un Développement Intégré
IF EPLEFPA : Ingénierie de la Formation, Etablissements Publics Locaux d'Enseignement et de Formation Professionnelle Agricole
PLOF : Plan Local d'Occupation Foncière
PNF : Programme National Foncier
PVCB : Procès Verbal Collectif de Bornage
SAFER : Société d'Aménagement Foncier et d'Etablissement Rural
SFAT : Pôle de compétences à vocation régionale « Sécurisation Foncière et Aménagement du Territoire »
SFR : Sécurisation Foncière Relative
SIG : Système d'Information Géographique
RFO : Réseau France Outre-Mer
URP : Unité de Recherche en partenariat

1. Communication du projet SFAT

La communication du projet repose sur plusieurs outils et principes :

1. Le site web du projet (www.interreg-sfat.org);
2. Les bilans intermédiaires de mise en œuvre du projet : réunions semestrielles du comité de pilotage tout les 6 mois ;
3. Restitution à Madagascar après chacune des missions à Madagascar du Pôle SFAT ;
4. Articles de Presse.

Sur cette base, l'ensemble des partenaires réunionnais et malgaches ont pu suivre la mise œuvre du projet. De plus l'organisation de revues de projet et de restitutions de mission a permis d'avoir un retour des partenaires et réorienter les actions du projet.

1.1. Le site web du projet SFAT : www.interreg-sfat.org

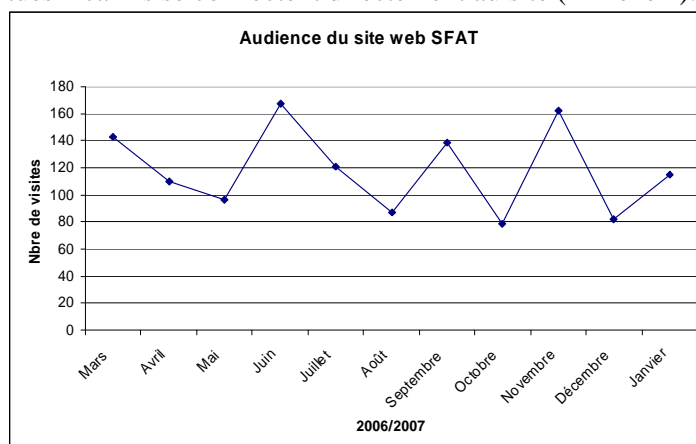
Mis en route en août 2006, le site web du projet permet à la fois la promotion du Pôle SFAT et la diffusion auprès de ces partenaires de l'ensemble des résultats et rapport produits durant le projet.

Ainsi, on retrouve sur le site web une présentation complète du projet (son origine, les 4 actions, les partenaires associés) ainsi qu'une page consacrée à chacune des missions effectuées par les membres du pôle de compétences. De plus, il est possible de télécharger l'ensemble des productions (rapport de missions, d'expertises, d'exécution et compte rendu).

Ainsi chacun des événements marquant de la mise en œuvre du projet a fait l'objet d'une de la création d'une nouvelle page web et d'une communication par un message électronique à l'ensemble des partenaires du projet.

En février 2007, ce site comptait 30 pages et 52 documents sous forme téléchargeable. De plus, il propose également des liens avec les sites Internet de ces différents partenaires (PNF, Région Réunion, CNASEA, SAFER...).

L'outil d'audience mis en place, depuis mars 2006, nous apprend que le site a reçu un peu plus de 1300 visites depuis mars 2006. La fréquentation mensuelle s'établit en moyenne à environ 120 visites et reste assez stable sur le temps (voir graphe ci-dessous). On constate également que les visiteurs sont en majorité des «habités» car ils se connectent directement au site (Annexe 1).



1.2. Réunion semestrielle du comité de pilotage ou revue de projet

La revue de projet est un examen entrepris pour déterminer la pertinence, l'adéquation et l'efficacité de ce qui est examiné à atteindre les objectifs définis. Elle est réalisée en présence des membres du comité de pilotage composé des Directeurs des institutions partenaires. Il est à noter que le PNF, la DDSF et HARDI étaient représentés au sein de ce comité de pilotage.

Compte tenu de la durée du projet (2 ans), cet exercice a été organisé de manière semestrielle : mai 2005, janvier- février 2006 et juillet 2006. Pour une meilleure prise en compte de la demande malgache à mi-parcours, la seconde revue de projet a d'abord fait l'objet de deux réunions : l'une à la Réunion en janvier 2006 et l'autre à Madagascar le mois d'après. De la même manière la dernière revue de projet (prévue en avril 2007) fera l'objet de deux réunions : l'une à Madagascar à l'occasion de l'atelier de synthèse puis une autre à la Réunion.

Afin de préparer chacune de ces réunions, le CIRAD a préparé un rapport d'exécution technique et financier du projet contenant également des propositions quant à la programmation de la période suivante. C'est sur la base de ces documents qu'un certain nombre de propositions a été validé par le comité de pilotage en vue de l'obtention d'un accord du commanditaire du projet (Région Réunion). Ainsi plusieurs actions non prévues dans le programme initial mais répondant à l'objectif général du projet ont pu être réalisées :

- recrutement d'un stagiaire pour le développement de l'outil de gestion des informations foncières,
- réalisation d'un film sur l'action 2 du projet et production de 500 DVD,
- mobilisation d'un partenaire malgache (@sigma) pour le scannage et le calage des feuilles cadastrales,
- réalisation du diagnostic foncier à Moramanga plutôt qu'à Antananarivo
- venue de représentants des partenaires malgaches pour la tenue des comités de pilotage
-

1.3. Communication interne entre les partenaires

- Entre Madagascar et la Réunion

Le CIRAD, porteur du projet est resté en relations constantes et régulières avec HARDI et l'URP Forêt et biodiversité grâce à Internet. Les missions étaient préparées dans ce cadre et les opportunités et difficultés liées à la mise en œuvre du cadre d'intervention appréhendées.

Les relations entre le CIRAD et l'Université d'Antananarivo ont consisté en un suivi des opérations spécifiques qui l'impliquaient (réalisation de sous traitance, accueil et suivi d'étudiants).

Les relations entre le CIRAD et le PNF ont essentiellement été établies lors de la préparation et de la réalisation des missions du projet, les opportunités (notamment au niveau de la communication des appels d'offre et du calendrier des ateliers méthodologique) et les difficultés liées à la mise en œuvre du cadre d'intervention n'ont pas été systématiquement appréhendées par voie d'échanges électroniques.

- Entre les partenaires malgaches

HARDI a été le nœud du réseau à Madagascar, mobilisant et informant l'ensemble des partenaires malgaches de l'évolution du projet.

- Entre les partenaires réunionnais

Le CIRAD a été le nœud du réseau à la Réunion, mobilisant et informant l'ensemble des partenaires réunionnais de l'évolution du projet. Il a fortement été appuyé dans cette tâche par le CNASEA et la DAF qui se sont fortement impliqués dans le suivi du projet SFAT.

1.3. Restitution des missions du Pôle SFAT à Madagascar

Dans la mesure du possible et selon les disponibilités de nos partenaires, le Pôle SFAT a tenté de restituer oralement de manière systématique les principaux éléments des missions aux partenaires malgaches.

Par contre les missions n'ont pas fait systématiquement l'objet d'une restitution orale systématique à la Réunion, bien que les principaux résultats aient systématiquement été restitués lors des comités de pilotage, voir des comités techniques. Ce choix relève d'un a priori sur le manque de disponibilité des agents réunionnais.

Sur les 14 missions réalisées par le pôle SFAT jusque fin 2006, trois n'ont pas pu être restituée auprès des partenaires. Le tableau ci-dessous montre également que certaines missions ont fait l'objet d'une double restitution à la fois à Antananarivo auprès des autorités centrales mais aussi aux autorités locales et à la population de Miadanandriana. Enfin, certaines restitutions ont également permis de présenter les résultats de plusieurs missions (lexique foncier / atelier national / élaboration des documents SFR, Suivi évaluation / Diagnostic foncier périurbain).

	Thème de la mission	Date de la mission	Nbre de restitution	Lieu et date	
1	Diagnostic foncier de la mise en place d'un guichet foncier de Miadanandriana	01 au 12/02/2005	2	09/02/2005	Miadanandriana
				10/02/2005	Antananarivo
2	Etude de faisabilité de la mise en place d'un guichet foncier de Miadanandriana	17 au 27/05/2005	2	25/05/2005	Miadanandriana
				26/05/2005	Antananarivo
3	Etude historique des politiques foncières de la Région de Manjakandriana	01 au 09/08/2005	1	10/08/2005	Antananarivo
4	Développement d'un outil de gestion des informations foncières	19 au 27/09/2005	1	27/09/2005	Antananarivo
5		21 au 28/05/2005	1	26/05/2006	Antananarivo
6		20 au 23/08/2006	1	22/08/2006	Miadanandriana
7	Atelier national sur le foncier	05 au 15/02/2006	2	10/02/2006	Antananarivo
				11/02/2006	Miadanandriana
8	Suivi évaluation de la mise place d'un guichet foncier de Miadanandriana	01 au 07/05/2006	1	05/05/2006	Antananarivo
9		24/09 au 01/10/2006	0		
10		12 au 20/10/2006	0		
11		8 au 18/02/2006	1	16/02/2007	Antananarivo
12	Scannage et calage des feuilles cadastrales	07 au 24/08/2006	0		
13	Elaboration de documents SFR	09/11 au 08/12/2005	1	10/02/2006	Antananarivo
14	Diagnostic foncier péri-urbain de Moramanga	23/04 au 30/04/2006	1	05/05/2006	Antananarivo
15	Lexique franco malgache du foncier	05 au 15/12/2006	1	07/02/2006	Antananarivo

1.4. Communication dans la presse

Sur la durée du projet, le Pôle SFAT a fait l'objet de 9 articles publiés sur les presses réunionnaises (5) et malgaches (4). Le tableau suivant reprend les titres et les dates de ces articles.

Date	Nom du quotidien	Lieu	Titre de l'article
févr-05	Quotidien	Réunion	L'année sécurisation foncière
juil-06	Témoignage	Réunion	L'aménagement : un puissant levier pour le co-développement solidaire
juil-06	Témoignage	Réunion	L'aménagement du territoire: la condition de développement de chaque pays
mai-05	Journal de la commune de Cilaos	Réunion	Les jours de la coopération régionale
sept-05	JIR	Réunion	Les propriétaires se rapprochent de leur terrain
févr-06	Gazette de la Grande Ile	Madagascar	Projet SFAT à la rescousse
janv-06	Gazette de la Grande Ile	Madagascar	Accès à la terre : Madagascar se trouve en situation de transition foncière
nov-05	L'express de Madagascar	Madagascar	Domaines - 50 guichets fonciers communaux opérationnels d'ici 2007
sept-05	L'express de Madagascar	Madagascar	Coopération

Ces articles relatent en majeure partie des actions spécifiques du pôle de compétences :

- Accueil des délégations d'élus et d'opérateurs du foncier malgaches à la Réunion,
- Organisation d'un atelier de formation en SIG à la Réunion,
- Atelier organisé en février 2006 à Antananarivo pour le bilan à 1 an de la réforme foncière.

Il est également à noter qu'en matière de médiatisation, le projet SFAT a fait l'objet de deux passages radiodiffusés :

1. lors de la restitution à la Région Réunion de la visite de la délégation d'élus et d'opérateurs du foncier malgaches en juillet 2006 sur RFO,
2. lors de la mission de diagnostic foncier de la Région de Moramanga en mai 2006 sur une radio locale.

1.5. Réalisation d'un film

Dans le cadre de l'action 2 du projet, un film relatant la mise en place du guichet foncier de Miadanandriana a été réalisé par l'association Scientimages. En effet, Afin de rendre un aperçu sur la durée des actions réalisé par le Pôle SFAT au profit de l'ONG HARDI, le cameraman et le réalisateur se sont rendus à 4 reprises à Madagascar afin de tourner différentes étapes du projet (juin 2005, février 2006, septembre 2006, novembre 2006).

Ce produit a pour objectif de faire la promotion du projet auprès d'un public d'initié (élus, bailleurs de fonds, opérateurs intervenant dans l'aménagement du territoire...). Il est également envisagé que de le diffuser sur une émission thématique dans laquelle le film servirait à illustrer des débats relatifs à la gestion du foncier dans l'océan indien.

Ce film a fait l'objet d'une duplication en DVD à 500 exemplaires. Ils seront distribués de manière très large à l'ensemble des partenaires réunionnais et malgaches et permettra la promotion du pôle.

1.6. Réalisation de plaquettes de présentation du pôle

Plusieurs plaquettes de promotion du Pôle SFAT sont actuellement en cours de finalisation selon le public cible :

1. à l'attention de la partie malgache, cette plaquette devra mettre en exergue l'action du pôle sur leur territoire. Elle pourra être réalisé en Français et en Malgache,
2. pour tous les autres acteurs, une autre brochure devra mettre plutôt en avant la vocation régionale du Pôle de Compétences et son rayonnement dans l'océan indien.

Ces plaquettes permettront de présenter l'origine et les objectifs du pôle SFAT ainsi que ses compétences et références.

2. Formation du projet SFAT

En terme de formation au cours du projet, on peut en distinguer plusieurs :

1. Formation action des opérateurs malgaches durant les missions du pôle SFAT,
2. Formation et échanges entre opérateurs Réunionnais et malgaches du foncier,
3. Formation d'étudiants,

2.1. Formation-Action des opérateurs malgaches durant les missions du pôle SFAT

Chacune des missions SFAT à Madagascar a été l'occasion de Formation-Action pour l'ensemble des participants réunionnais et malgaches. En effet, le projet a pris le parti d'associer par binôme un agent malgache ayant la connaissance du cadre d'intervention et de la langue à un agent réunionnais pour ces compétences techniques.

Cette complémentarité de chacune des équipes a permis aux deux parties de s'enrichir du savoir de l'autre. Ainsi, l'agent réunionnais a pu prendre ses marques plus facilement au sein d'un nouveau milieu et enrichir son expérience de coopération régionale, tandis que l'agent malgache a pu s'approprier les méthodes et outils de travail développés.

A Madagascar

Action SFAT	Sous action SFAT	Personnes concernées	Institution
2	Diagnostic foncier de la mise en place d'un guichet foncier de Miadanandriana	Z. RAVELOMANTSOA M. RABENANDRASANA	PNF (ex HARDI) HARDI
	Etude de faisabilité de la mise en place d'un guichet foncier de Miadanandriana	K. RALAMBOMANANA Z. RASAMOELY T. RAKOTONANDRASANA L. LANTOHARIMANGA R. RAKOTOJAONA A. RANAIVOSON	MCA (Ex HARDI) ex HARDI MCA (Ex Université d'Antananarivo) Commune de Miadanandriana Commune de Miadanandriana Commune de Miadanandriana
	Etude historique des politiques foncières de la Région de Manjakandriana	T. RAKOTONANDRASANA S. RAZAFIARISON	MCA (Ex Université d'Antananarivo) Université d'Antananarivo
	Développement d'un outil de gestion des informations foncières	K. RALAMBOMANANA M. RAMARIJAONA H. ANDRIANAVALONA	MCA (Ex HARDI) HARDI HARDI
	Scannage et calage des feuilles cadastrales	M. RAMARIJAONA H. ANDRIANAVALONA K. RALAMBOMANANA	HARDI HARDI MCA (ex HARDI)

	Recensement et organisation des informations constitutives du PLOF	K. RALAMBOMANANA Z. RASAMOELY L. LANTOHARIMANGA A. RANAIVOSON M. RAMARIJAONA H. ANDRIANAVALONA R. RANDRIAMAMISOA	HARDI HARDI Commune de Miadanandriana Commune de Miadanandriana HARDI HARDI CIRDOM Majakandriana
	Suivi évaluation de la mise place d'un guichet foncier de Miadanandriana	K. RALAMBOMANANA Z. RASAMOELY L. LANTOHARIMANGA A. RANAIVOSON M. RAMARIJAONA H. ANDRIANAVALONA	MCA (Ex HARDI) ex HARDI Commune de Miadanandriana Commune de Miadanandriana HARDI HARDI
3	Diagnostic foncier péri-urbain de Moramanga Lexique Franco-malgache Relations entre Sécurisation foncière Relative (SFR) et Réforme Foncière	K. RALAMBOMANANA Z. RASAMOELY T. RAKOTONANDRASANA S. GUENARD R. ANDRIANANTOANINA, L.R. RAHARINIRINA RABAOVOLOLONA, F. RAKOTONDROSOA, B.S. RALALAOHERIVONY Un géomètre expert accompagné d'un agent du FOFIFA ont réalisé la procédure SFR dans sa totalité dans le cadre de la sous traitance confiée à l'URP forêts et biodiversité.	MCA (Ex HARDI) ex HARDI MCA (Ex Université d'Antananarivo) HARDI Université d'Antananarivo Université d'Antananarivo Université d'Antananarivo Université d'Antananarivo

Le tableau ci dessous montre que 37 formations action d'agents malgaches de 6 institutions ont pu être dispensées au cours de 14 missions. Celles-ci ont concernées 9 agents travaillant ou ayant travaillé pour l'ONG HARDI.

A la Réunion

Action SFAT	Sous action SFAT	Personnes concernées	Institution
2	Diagnostic foncier de la mise en place d'un guichet foncier de Miadanandriana	S. AUBERT C. FABRE C. MARTIGNAC P. de GERUS G. BERNARD	CIRAD CNASEA CIRAD DAF CNASEA
	Etude de faisabilité de la mise en place d'un guichet foncier de Miadanandriana	S. AUBERT C. FABRE A. BERTRAND C. DELCOURT	CIRAD CNASEA CIRAD CIRAD
	Etude historique des politiques foncières de la Région de Manjakandriana	S. AUBERT	CIRAD
	Développement d'un outil de gestion des informations foncières	F. LORICOURT T. KAUFMANT G. POTIN C. DELCOURT	DAF APR / AIGL CIRAD CIRAD
	Scannage et calage des feuilles cadastrales	F. LORICOURT T. KAUFMANT X. AUGUSSEAU	DAF APR / AIGL CIRAD
	Recensement et organisation des informations constitutives du PLOF	S. AUBERT C. FABRE C. DELCOURT X. AUGUSSEAU	CIRAD CNASEA CIRAD CIRAD

	Suivi évaluation de la mise place d'un guichet foncier de Miadanandriana	C. FABRE G. BERNARD P. FALLAVIER E. VIRGILI JM. DINHUT J. LEROUX	CNASEA CNASEA CIRAD CNASEA SAFER EPFR
3	Diagnostic foncier péri-urbain de Moramanga	G. BERNARD C. FABRE C. DELCOURT R. FONTAINE	CNASEA CNASEA CIRAD DAF
	Lexique Franco-malgache	S. AUBERT	CIRAD
	Relations entre Sécurisation foncière Relative (SFR) et Réforme Foncière	S. AUBERT	CIRAD

2.2. Formation d'étudiants

Le projet a directement contribué à la formation de 10 étudiants : 6 issus de l'Université d'Antananarivo, 2 de l'université de la Réunion.

Selon le tableau suivant, environ 24 mois de stage ont pu être dispensés durant le projet.

Nom, Prénom	Université	Durée	Thème de stage
Toky RAKOTONANDRASANA	Université d'Antananarivo	5 mois	Contribution à la mise en place d'une gestion foncière décentralisée dans la commune de Miadanandriana
Minoarivelo RANDRIANARISON	Université d'Antananarivo	1,5 mois	Fonctionnement du système malgache de règlement des conflits (théorie du droit)
Léonie RAKOTO	Université de la Réunion	1,5 mois	Relation justice citoyen : accès au droit
Florent GRAVIN	Université de Paris 7	3 mois	Développement d'un outil de gestion des informations foncières
Rivomalalala ANDRIANJAFINALA	Ecole Polytechnique d'Antananarivo	3 mois	Etablissement du plan local d'occupation foncière (PLOF) de la commune rurale de Miadanandriana
RADASIMALALA Vonjisoa	Université d'Antananarivo	2 mois	Guichet foncier et aménagement d'une commune rurale
RANAIVO Herivelo			
RABEARIZAKA Nathalie	Université de la Réunion	1,5 mois	Bilan de la coopération HARDI-SFAT pour la mise en place d'un guichet foncier à Miadanandriana
RAKOTOJAONA Iony	Université d'Antananarivo	3 mois	Thème « Décentralisation, intercommunalité et bonne gouvernance dans la commune rurale de Miadanandriana »
RANDRIANARISOA Lova	Université d'Antananarivo	3 mois	Thème « Jeux de pouvoir et historique villageois dans la commune rurale de Miadndriana »

En outre, dans le cadre de la réalisation du lexique franco-malgache sur le foncier, une promotion de maîtrise de la Faculté des Lettres d'Antananarivo a été mobilisée durant toute une année universitaire par le CIRAM (travail d'enquêtes, notamment à Miadanandriana ; recherches bibliographiques et informatiques ; participation à l'élaboration des définitions malgaches et françaises et à la formalisation du lexique).

2.3. Formation et échanges entre opérateurs Réunionnais et malgaches du foncier

Dans le cadre de l'action 4 du projet, trois délégations d'opérateurs malgaches ont été accueillies à la Réunion. Deux d'entre elles ont permis de se faire rencontrer les opérateurs malgaches et réunionnais du foncier. La dernière avait pour but de former les agents des institutions partenaires aux systèmes d'informations géographiques.

2.3.1. Rencontre entre opérateurs malgaches et réunionnais du foncier

Durant le projet, deux délégations de 8 personnes composées d'élus et d'agents des Services Fonciers à Madagascar ont été accueillies durant une semaine à la Réunion en mai 2005 et juillet 2006 (Annexe 2 : composition des délégations). Durant leur séjour, elles ont rencontré un ensemble d'acteurs de la gestion foncière Réunionnaise (Annexe 3 : programme de la délégation). L'objectif était double : faire découvrir aux malgaches l'organisation et la mobilisation des compétences de la gestion foncière à la Réunion et faire découvrir aux réunionnais l'organisation et la mobilisation des compétences de la réforme foncière malgache.

Les échanges et discussions autour de ce thème a permis à cette délégation de prendre connaissance de l'ensemble des compétences développées à la Réunion et qui sont nécessaires à une gestion efficace du territoire.

C'est ainsi que des perspectives de coopération entre les deux îles ont pu apparaître sur différents thèmes :

- Intégration sécurisation foncière, aménagement du territoire et fiscalité,
- Perfectionnement des outils permettant la mise en place de guichets fonciers,
- appui à la mise en place de l'observatoire du foncier visant à capitaliser expériences acquises dans le cadre de la réforme foncière en cours,
- formation des responsables des différents ministères chargés de l'aménagement du territoire et de l'économie et des finances,
- appui au développement des outils informatiques pour la gestion des informations foncières et à la relance d'une fiscalité foncière similaires à ceux utilisés par la DGI.

(Extrait du rapport de la mission de juillet 2006)

2.3.2. Atelier SIG (04 au 10 septembre 2005)

Un atelier de réflexion sur l'utilisation du SIG en matière d'aménagement du territoire et de gestion des informations foncières a été organisé par l'APR dans les locaux du CIRAD à la Réunion du 04 au 10 septembre 2005.

Cet événement a réuni une délégation de 8 agents de Madagascar provenant de 4 institutions (DDSF, HARDI, Projet BVlac, Projet FFEM-Biodiversité) et d'une personne de l'APR basée à Cilaos.

A cette occasion, les participants ont été amenés à réfléchir et à échanger sur le contenu et la forme de leur système d'information géographique relatif à la gestion des informations foncières au niveau communal. Un premier modèle conceptuel de données pour le développement d'un outil de gestion des informations foncières a pu être produit. Enfin, les participants ont pu se familiariser avec l'utilisation d'un logiciel SIG.

Cet atelier a été animé par le Responsable de la cellule méthodologie de l'APR qui s'était, au préalable, rendu à Madagascar du 1er au 6 août pour faire un point sur l'état des SIG de chacun des

projet et rencontrer les futurs participants de l'atelier (Mission réalisée dans le cadre de l'action 2 : Mise en place et suivi d'un SIG).

3. Capitalisation du projet SFAT

La logique du projet conduit à la capitalisation de nombreux outils et méthodes permettant de développer une expertise fine et adaptée au contexte foncier des différents Etats représentés dans l'Océan Indien. La pertinence de ces méthodes et outils ainsi que leur validité sont évaluées dans le cadre du déroulement du projet. Leur potentiel de valorisation est donc important.

A côté des structures opérationnelles qu'il contribue à créer (Pôle de compétences, Guichets fonciers), le projet a focalisé son attention sur la reproductibilité des produits, des outils et des méthodes mobilisés. La stratégie de communication, et notamment le libre accès sur Internet de nombreux éléments du projet vise à accroître la réputation du Pôle de compétences auprès des opérateurs de l'Océan Indien impliqués dans la gestion du foncier.

Durant l'année 2007, des publications scientifiques (5) dans des revues spécialisées permettront de diffuser plus largement les acquis plus théoriques et conceptuels du projet.

L'ensemble de ce dispositif devrait contribuer à constituer une offre d'expertise des pays de l'Océan Indien pour l'Océan Indien.

Les actions menées dans le cadre du projet SFAT, étape 1 Réunion-Madagascar, s'inscrivent dans la phase de démarrage de la réforme foncière malgache, initialement prévue jusqu'en décembre 2007.

Dans ce contexte, nous traiterons successivement de la capitalisation du projet INTERREG SFAT dans le cadre des 4 axes de la réforme foncière malgache (3.1) et de la capitalisation en vue de la consolidation du Pôle de Compétences à vocation régionale SFAT (3.2).

3.1. La capitalisation dans le cadre de la Réforme foncière malgache

3.1.1. Axe 1 Restructuration, modernisation et informatisation des conservations foncières et topographiques

Un gros travail a été réalisé au sein des Services Fonciers de Manjakandriana durant la durée du projet. L'enjeu en début de projet était de savoir comment seraient pris en compte les informations foncières encore disponibles au sein de ces services dans la constitution du PLOF. En effet, la numérisation des informations des services fonciers apparaissait comme une contrainte majeure mais incontournable.

La première mission pour le développement d'un outil de gestion des informations foncières (septembre 2005) avait pointé ce problème et avait proposé la solution maintenant acceptée de scanner et de caler les plans cadastraux sur l'image satellite acquise par le projet. En parallèle, l'inventaire de l'ensemble des parcelles ayant fait l'objet d'un titre ou d'un jugement du tribunal terrier devait être réalisé. Tout cela devant constituer le PLOF initial de la commune.

Plusieurs missions du pôle SFAT ont permis de mettre au point une méthodologie pour la réalisation du PLOF initial :

- inventaire des informations foncières détenues par les Services Fonciers (mai 2005),
- Scannage et calage des plans cadastraux sur l'image satellite (août 2006),
- Report des informations foncières sur le PLOF initial (septembre 2006),

- Formalisation de la procédure à suivre pour le rendu d'un PLOF initial (octobre 2006).

L'ensemble de ces missions a permis la finalisation du PLOF initial sur l'un des Fokontany de la commune. Ces données ont été par la suite transmises et validés par le PNF juste avant l'inauguration du guichet foncier en novembre 2006. De plus, des fiches outils réalisées par le pôle SFAT ont permis de capitaliser les méthodes et procédures employées pour la réalisation du PLOF initial :

- Fiche outil numérisation du cadastre (calage et scannage),
- Fiche outil inventaire des informations foncières,
- Canevas du catalogue de métadonnées du plan local d'occupation foncières

Cette méthode a été utilisée par les agents du guichet foncier accompagnés par HARDI afin de finaliser le PLOF de l'ensemble de la commune.

3.1.2. Axe 2 : Amélioration et décentralisation de la gestion foncière

L'action 2 du projet qui visait à accompagner la mise en place du guichet foncier de Miadanandriana s'inscrit dans cet axe de la réforme foncière. Ce guichet foncier est le second guichet pilote de la réforme foncière après celui du projet BVlac. Il a été inauguré le 11 novembre 2006 avec la délivrance de 14 actes de reconnaissance de droit de propriété.

Compte tenu de l'existence d'une opération cadastrale sur cette commune, cette expérience fait figure de pilote et peut par la suite être reproduite sur de nouvelles communes de même type. Depuis 2004, l'intervention du pôle SFAT a contribué à la construction du cadre méthodologique d'intervention d'un guichet foncier. Ce cadre est maintenant défini depuis l'atelier de février 2006 et la parution des 3 manuels d'opérations.

Durant le projet, l'ensemble des outils et méthodologies utilisés durant les différentes missions a été capitalisé sous forme standard de fiche outil en annexe des rapports de mission. Dans un objectif de valorisation, l'ensemble de ces fiches ont été réunies au sein d'un recueil dont les grandes parties respectent les étapes identifiées par le PNF pour la mise en place d'un guichet foncier. Le sommaire de ce document est repris dans le tableau ci-dessous.

Phase	N° de Fiche	Titre
Phase préalable à la mise en place d'un guichet foncier	1	ROLE DU RESPONSABLE DU VOLET FONCIER CHEZ HARDI
	2	SENSIBILISATION et IMPLICATION de la COMMUNE
	3	PROTOCOLE DE COMMUNICATION DU POLE DE COMPETENCES SFAT
	4	RECRUTEMENT DES AGENTS DU GUICHET FONCIER
	5	SENSIBILISATION et implication de DE LA POPULATION
	6	CONSTITUTION ET FORMATION DU COMITE FONCIER
	7	SYNTHESE BIBLIOGRAPHIQUE
	8	ENQUETES INDIVIDUELLES SEMI DIRECTIVES
	9	ZADA (Zonage A Dire d'Acteurs)
	10	ETUDE DES PETITS PAPIERS
	11	CONSULTATION DES ARCHIVES NATIONALES
	12	SONDAGES SUR LE TERRAIN RELATIFS A LA PERTINENCE DU PLAN CADASTRAL
	13	ETAT DES LIEUX AU SERVICE TOPOGRAPHIQUE
	14	INVENTAIRE DES INFORMATIONS FONCIERES DETENUES PAR LES SERVICES DES DOMAINES EN VUE DE LA CONSTITUTION DU PLOF INITIAL
	15	LE BLASON DU GUICHET FONCIER
Phase de constitution du guichet foncier	16	AUDIT PATRIMONIAL
	17	SCANNAGE DES PLANS CADASTRAUX
	18	CALAGE DES PLANS CADASTRAUX

19	ETABLISSEMENT DU CADASTRE CITOYEN
20	TRAITEMENT DES CONFLITS FONCIERS
21	ETUDE ECONOMIE ET FISCALITE FONCIERE COMMUNALE

En outre un important travail a été réalisé en vue de pourvoir le guichet foncier d'un outil de suivi-évaluation (grille d'indicateurs testée, accompagnée d'une première évaluation conduite en binôme avec les agents de la commune) qui lui permettra de suivre et de réajuster ses actions dans sa phase de fonctionnement.

De plus, toujours dans un esprit de capitalisation des résultats, une monographie de l'expérience de Miadanandriana a été produite. Ce document se structure comme le manuel de d'opérations n° 1 du PNF qui reprend le déroulement étape par étape de l'implantation d'un dispositif de gestion foncière décentralisée et fait état de l'ensemble des résultats acquis en référence aux outils utilisés.

Les outils relatifs au diagnostic foncier ont été testés lors de la réalisation du diagnostic foncier de Moramanga.

3.1.3. Axe 3 : Rénovation de la réglementation domaniale et foncière

Dans sa phase de démarrage, le PNF travaille à la mise en place d'un environnement juridique adéquate à l'implémentation d'une nouvelle gestion du foncier. Jusqu'à maintenant, la réforme foncière a été marqué par deux événement juridiques :

1. la promulgation en octobre 2005 de la loi cadre fixant les principes régissant les statuts des terres,
2. la promulgation en novembre 2006 de la loi fixant le régime juridique de la propriété foncière privée non titrée précisant notamment les conditions d'intervention du guichet foncier sur les territoires ayant fait l'objet d'une opération cadastrale.

Dans ce contexte, le Pôle SFAT n'a pas été amené à travailler directement sur la réforme des textes législatifs. En revanche, le retour de son expérience de terrain a permis à la commission de révision des textes de prendre en compte et de dépasser un certain nombre de blocages relatifs la mise en place d'une gestion foncière décentralisée (destruction d'archives détenus par les services fonciers ; clarification des valeurs juridiques respectives des informations reportées sur les PVCB, sur les jugements et sur les matrices foncières ; gestion par la commune du patrimoine foncier immatriculé inscrit dans son patrimoine, ...).

D'autres études réalisées durant le projet pourront par la suite inspirer les législateurs :

- Elaboration des documents SFR contribuant à poursuivre une expérience de sécurisation foncière en milieu forestier,
- Rôle du juge dans le traitement des conflits fonciers
- Etude sur les petits papiers, actes juridiques sous seing privé.

3.1.4. Axe 4 : Elaboration d'un programme national de formation aux métiers du foncier

La mise en place d'un programme de formation du foncier doit répondre aux futurs besoins liés à la modernisation des services fonciers et à la mise en place de guichets fonciers. Dans le cadre du projet SFAT, plusieurs actions de formations ont été initiées. Ces actions sont présenté dans la partie 2 de ce document et ont consisté globalement en la :

1. formation action des opérateurs malgaches durant les missions du pôle SFAT,
2. formation d'étudiants,
3. formation et échanges entre opérateurs Réunionnais et malgaches du foncier,

Par ailleurs, il semble que le PNF n'ait pas encore investi complètement sur cette composante. Quelques rencontres entre agents de différents guichets fonciers (HARDI et BVlac) ont permis des échanges d'expérience notamment sur le thème de la reconnaissance locale et de la médiation.

Une première étude financée par le SCAC a été réalisée par la DAF Réunion en décembre 2005 : «Appui à l'élaboration du Plan de Formation aux métiers du foncier». Cette étude, préparée avec les agents du pôle SFAT, a donné une liste exhaustive des compétences existantes à Madagascar en matière de formation continue et de formation initiale, ainsi que les divers renforcements de capacité en matière organisationnelle et médiation. Cette étude fait également apparaître que Madagascar dispose d'un bon nombre de formation de haut niveau et notamment d'un DESS en matière de sécurisation foncière. En revanche, des formations de type BTS doivent être très rapidement développées pour former des étudiants dans les domaines de la topographie, la médiation foncière et de la législation foncière.

Sur la base de l'expérience acquise dans la phase 1, et compte tenu de la possibilité pour les étudiants malgaches de suivre un cursus à la Réunion (ouverture récente d'une école de géomètres, ...), le Pôle SFAT devrait mobiliser à nouveau M. Barrais de la Cellule IF EPLEFPA de Saint-Paul de La Réunion afin d'identifier des pistes d'intervention pour la mise en place de formation en matière foncière sur la seconde phase du projet.

3.2. La capitalisation dans le cadre de la consolidation du Pôle de Compétences SFAT

L'action 1 de la première phase du projet consistait en la mise en place d'un réseau d'institutions (publiques et privées, réunionnaises et malgaches) capable de se mobiliser pour la mise œuvre de missions d'expertises précises et la production d'éléments de références.

Pour permettre une telle structure de fonctionner, le projet a formalisé, par une démarche qualité, un certain nombre de dispositions pour lui permettre de maintenir son cadre de travail, de garantir et contrôler les activités menées par le projet.

3.2.1 Constitution d'un réseau

La mise en œuvre du projet a impliqué 29 institutions et 72 agents de la Réunion et de Madagascar (Annexe 4). Le tableau suivant montre que le projet a concerné des agents d'institutions publics et parapublics et dans une moindre mesure des agents d'organismes privée.

	Réunion		Madagascar	
	Nbre d'institutions impliquées	Nbre d'agents impliqués	Nbre d'institutions impliquées	Nbre d'agents impliqués
Public	6	13	8	19
Parapublic	5	15	2	5
Privée (ONG, association, société)	6	7	3	13
Total	17	35	13	37

Il est à noter que parmi ces 29 institutions impliquées dans le projet, dix huit ont signé la lettre formalisant leur engagement au projet et leur participation à l'ensemble des décisions importantes du projet lors des réunions de comités de suivi et de comité de pilotage.

Une fiche de présentation des institutions partenaires est consultable sur le site web du projet. De plus, le réseau du projet est formé aujourd'hui d'environ 200 personnes dont l'on peut retrouver les coordonnées sur l'annuaire du projet.

3.2.2. Production d'éléments de référence

En terme de production, 42 documents (Annexe 5) ont été produits durant le projet se composant de : de rapports de mission, d'expertise, d'exécution semestriel de projet, de stage de manuels, de guide, lexique, d'articles scientifiques

Il est à noter également que le pôle SFAT a développé le premier logiciel de gestion des informations foncières à Madagascar. Ce logiciel allie à la fois un outil cartographique (SIG) et un système de gestion de bases de données.

Durant le projet, l'ensemble des outils et méthodologies utilisés durant les différentes missions a été capitalisé sous forme standard de fiche outil en annexe des rapports de mission (voir page 13).

3.2.3. Mise en œuvre d'une démarche qualité

La démarche qualité du projet repose sur un Manuel Qualité qui décrit l'ensemble des dispositions prises pour conduire efficacement le projet, c'est-à-dire s'assurer que le projet se déroule dans les conditions prévues et garantir autant que faire se peut la fiabilité de ses produits.

Ce document s'inspire des recommandations AFNOR pour l'organisation et la réalisation d'une activité de recherche-développement en mode projet et en réseau. Il est complété par un manuel de procédures rassemblant l'ensemble des procédures administratives et financières du projet.

Ces manuels ont été adoptés afin de garantir un haut degré de contrôle des activités menées dans le cadre de ce projet, y compris les activités à caractère administratif et financier. Il donne le cadre de travail dans lequel doivent s'inscrire les actions conduites par tous les partenaires afin de répondre positivement aux attentes des commanditaires et des utilisateurs des produits du projet.

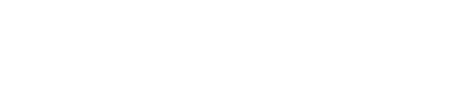
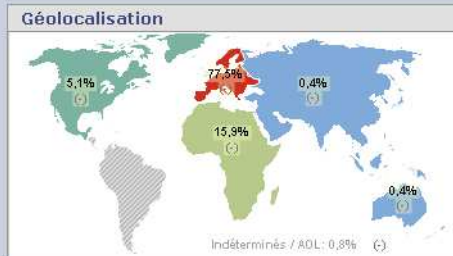
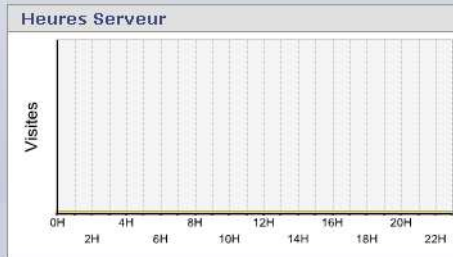
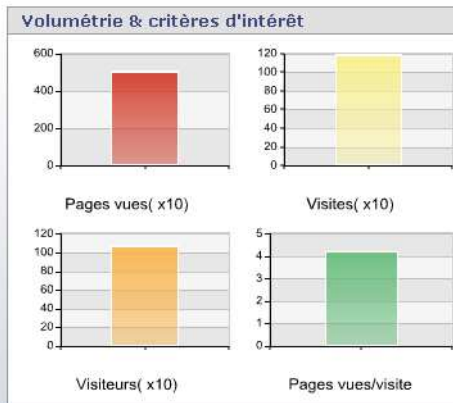
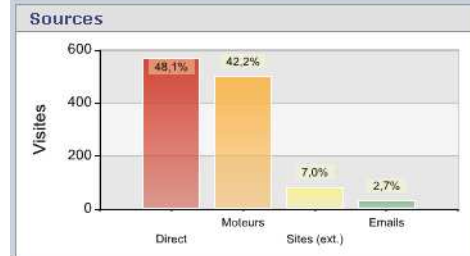
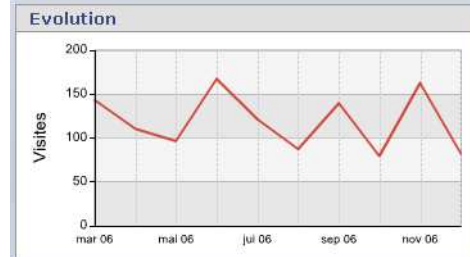
L'évaluation du projet s'inscrit totalement dans la démarche qualité qui prévoit un bilan global du projet tant sur le plan de ses résultats par rapport aux objectifs que sur l'organisation mise en place et les perspectives de poursuites des activités du pôle SFAT.

Annexe 1. Audience du site web du projet

Année 2006 (depuis mars 2006)

Volumétrie	A	A - 1	A - 2
Pages vues	5 028	(-)	(-)
Visites	1 186	(-)	(-)
Visiteurs cumulés	1 074	(-)	(-)

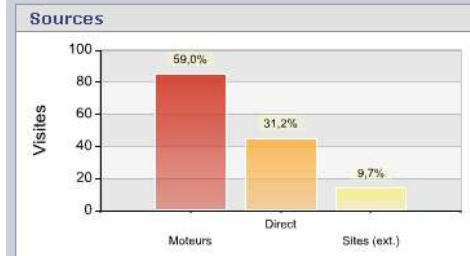
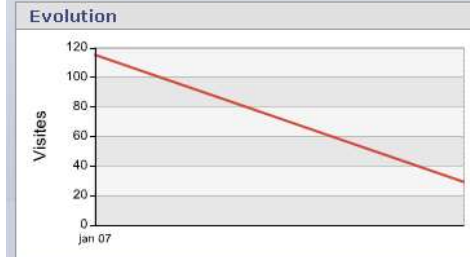
Critères d'intérêt	A	A - 1	A - 2
P/V	4,2	(-)	(-)
Taux de visites entrantes	60,2%	(-)	(-)
P/V entrantes	6,4	(-)	(-)
Durée moy. / V	07:09	(-)	(-)
Durée moy. / P	01:07	(-)	(-)



Année 2007 (jusqu'au 07/02/2006)

Volumétrie	A	A - 1	A - 2
Pages vues	533	(-)	(-)
Visites	144	(-)	(-)
Visiteurs cumulés	133	(-)	(-)

Critères d'intérêt	A	A - 1	A - 2
P/V	3,7	(-)	(-)
Taux de visites entrantes	56,2%	(-)	(-)
P/V entrantes	5,8	(-)	(-)
Durée moy. / V	06:30	(-)	(-)
Durée moy. / P	01:07	(-)	(-)



Annexe 2 : Composition des délégations d'opérateurs malgaches à la Réunion

Délégation du 08 au 17 mai 2005				Délégation du 23 au 30 juillet 2006			
Nom	Prénom	Institution	Fonction	Nom	Prénom	Institution	Fonction
RAMAVOARINORO	Lucette	Administration des Domaines et des Services fonciers	Chef de service	BOTOU	Jean Georges	Circonscription de Sainte Marie	Député
RAZAFINDRAKOTOHARY	Tiana Richard	Service topographique	Chef de division méthode et formation	RANAIVOSON	Jeannot	Circonscription de Moramanga	Député
RAZAFINDRAKOTO	Fanjambola Yolande	Programme National Foncier	Responsable du suivi du guichet foncier à Miadanandriana	RAKOTOARIJAONA	Guy	Mairie de Moramanga	Maire
RAKOLONANDRIA	Mamy	Programme National Foncier	Juriste	RANARISON	landry	DDSF	Directeur des Domaines et des Services Fonciers
RANDRIAMAMISOA	René	Circonscription de domaniale de Manjakandriana	Chef	RAHELIARIJAONA	Lalaoarisoa	DDSF	Chef Service Conservation Foncière
RAKOTOJAONA	René	Commune de Miadanandriana	Adjoint au maire	RASOLOFO	Patrick	HARDI	Administrateur
RANAIVOSON	Andry Tahina	Commune de Miadanandriana	Agent du guichet foncier	RAMBOARISON	Rivo	PNF	Consultant
ANDRIANJAKA	Rolland	ONG HARDI	Directeur	RANDRIANARISON	Prisca	PNF	Consultante
RAHARISON	Henri	Service des Domaines	Directeur				

Annexe 3 : Programme des délégations d'opérateurs malgaches à la Réunion

Première délégation :

Lundi 09 mai	Mardi 10 mai	Mercredi 11 mai	Jeudi 12 mai	Vendredi 13 mai	Mardi 17 mai
<p>Matin (CIRAD) 8 h à 9 h : Règlement des détails administratifs</p> <p>9 H à 12 H : Mise en perspective historique de la gestion du foncier à la Réunion :</p> <p>1. Reforme foncière + document vidéo (M. Dinhut / SAFER)</p> <p>2. Mise en place de la publicité foncière et de la conservation cadastrale à la Réunion (M. Peschaud & Mme GALIZZI / DGI)</p>	<p>Matin (CNASEA) 9h à 12 h : présentation de la SAFER (M. Dinhut)</p> <p>1. Institution de statut de droit privée ayant une mission de service public.</p> <p>2. Des outils permettant de garantir les contrats fonciers et agraires</p> <p>3. Dichotomie de la SAFER : entrée par la propriété mais intérêt sur l'exploitation du fonds</p>	<p>Matin (CNASEA) : 9 h à 12 h : présentation du CNASEA</p> <p>- <i>Groupe 1</i> : Les techniques au niveau local : GPS différentiel et SIG (Contrôleur terrain CNASEA)</p> <p>- <i>Groupe 2</i> : Les techniques et politiques au niveau national (M. Lalire et M. Gueric)</p>	<p>Matin : Mairie de Cilaos</p> <p>1. Départ pour Cilaos (8h00)</p> <p>2. 11 h 30 : Pot d'accueil à la Mairie de Cilaos</p>	<p>Matinée: (Mairie de CILAOS) 9 h à 12 h :</p> <p>Rencontre avec le service technique de la mairie de Cilaos en charge du foncier et de l'aménagement du territoire (M. Philagore)</p>	<p>Matin (CIRAD)</p> <p>Comité de pilotage n°3 du projet SFAT</p>
<p>Après midi (DGI) 14 h – 17 h :</p> <p>- <i>Groupe 1</i> : Organisation de la conservation cadastrale /dématisation de la documentation foncière</p> <p>- <i>Groupe 2</i> : organisation de la publicité foncière et archivage/dématisation et utilisation des documents</p>	<p>Après midi : (CNASEA)</p> <p>14 h à 17 h : Le rôle des professions intermédiaires dans la gestion du foncier (Dans le contexte réunionnais : missions, cadre d'intervention, formation, produits attendus)</p> <p>1. Géomètres : mission à la Réunion (M. Andrianjaka, GUIDOI)</p> <p>2. Notaire : mission (Chargé de communication de la Chambre des Notaires)</p>	<p>Après midi : (DAF)</p> <p>13 h 30 à 16 h 30 :</p> <p>- Systèmes d'informations fonciers et bases de données parcellaires (M. Loricourt)</p>	<p>Après midi (terrain et salle des fêtes d'Ilet à Cordes)</p> <p>1. Etude de cas par M. sur l'acquisition par la SAFER d'un terrain sur Ilet à Cordes en présence d'agriculteurs et d'un médiateur foncier (M. JEAMBLU)</p>	<p>Après midi (salle des fêtes d'Ilet à Cordes) :</p> <p>Médiation foncière citoyenne (Manuela LESAGE APR)</p>	<p>Après midi (Région)</p> <p>Demande d'audience auprès des Elus de la Région Réunion chargés de la coopération régionale</p> <p>21 h15 Départ pour Antananarivo</p>

Seconde délégation :

	Lundi 24 juillet	Mardi 25 juillet	Mercredi 26 juillet	Jeudi 27 juillet	Vendredi 28 juillet
Lieu	<i>CIRAD, Station de la Bretagne</i>	<i>DGI, Champ fleuri</i>	<i>DAF, Providence</i>	<i>Mairie, Sainte Marie</i>	<i>Région, Pyramide</i>
Matin	<p>9h Accueil des missionnaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Eléments d'organisation pratique - Mise en contexte : Le projet INTERREG –SFAT et la problématique foncière à la Réunion <p>11h00 Accueil au Conseil Général</p>	<p>9h Organisation du de la conservation foncière de la Direction Générale des Impôts et rôle en matière de fiscalité</p>	<p>9h Les outils de la politique foncière réunionnaise (DAF et DDE)</p> <p><i>Cette journée sera préparée en concertation avec le Département de la Réunion, invité à participer aux échanges.</i></p>	<p>9h Les compétences communales en matière de gestion du foncier et les outils mobilisés</p>	<p>9h Accueil par la Région Réunion</p> <p>9h30 Présentation de la réforme foncière à la Région par le PNF</p> <p>10h Présentation du projet INTERREG SFAT (projection film)</p> <p>10h30 Echanges et discussions sur la poursuite de la coopération régionale sur ce thème</p> <p>11h30 Conclusion / Conférence de presse</p> <p>12H00 Cocktail</p>
Lieu	<i>CIRAD, Station de la Bretagne</i>	<i>EPFR, Sainte Marie</i>	<i>Conseil Général</i>	<i>Mairie, Sainte Suzanne</i>	<i>CIRAD, Station de la Bretagne</i>
Après-midi	<p>14h Rôle et pratique du Notaire</p> <p>16h Une expérience de Médiation foncière citoyenne (APR-CIRAD)</p>	<p>14h Présentation des outils et des pratiques de la régulation de l'accès au foncier en milieu rural (SAFER) et urbain (EPFR)</p>	<p>14h Financement de la politique foncière réunionnaise (Conseil Général)</p>	<p>12H : Déjeuner à la Mairie de Sainte Suzanne</p> <p>14 h Les compétences communales en matière de gestion du foncier et les outils mobilisés</p>	<p>14h CNASEA et Chambre d'Agriculture : Rôle, mission, charte agricole</p> <p>15h Synthèses et discussions autour de la mission</p>

Samedi 29 juillet : Journée libre

Dimanche 30 juillet : 10 h Réception des voitures de location à Gillot, remise du rapport de mission à C. Delcourt, embarquement pour Madagascar

Annexe 4 : Institutions et agents impliquées dans la mise œuvre du projet SFAT

Réunion		Madagascar	
Institution	Agent	Institution	Agent
CIRAD	Sigrid AUBERT	CIRAD	Phillipe KARPE
	Christophe DELCOURT		Alain BERTRAND
	Cécile MARTIGNAC		Pierre MONTAGNE
	Guillaume POTIN	Université	T. RAKOTONANDRASANA
	Paul FALLAVIER		M. RAZAFIARISON
	Xavier AUGUSSEAU	PNF	André TEYSSIER
CNASEA	Gwladys BERNARD		Rivo RAMBOARISON
	Céline FABRE		Prisca RANDRIANARISON
	Elvio VIRGILI		Zo RAVELOMANANTSOA
	Alain COIRIER		Henri RAHARISON
	Guerric LALIRE		Mamy RAKOLONANDRIA
DAF	Pascal DE GERUS	DDSF	Iandry RANARISON
	Frédéric LORICOURT		Lalaoarisoa RAHELIARIJAONA
	Sandrine RAJAONSON		Tiana Richard RAZAFINDRAKOTOHARY
	Raymond FONTAINE		Lucette RAMAVOARINONORO
	Stephane ROBERT		René RANDRIAMAMISOA
SAFER	Jean Michel DINHUT	Circonscription de Sainte Marie	Jean George BOTOU
	Bertrand JEANBLU	Circonscription de Moramanga	Jeannot RANAIVOSON
EPFR	Jacques LEROUX	Commune de Moramanga	Guy RAKOTOARIJAONA
	Joëlle PAYET	Commune de Miadanandriana	René RAKOTOJAONA
DGI	M. Pechaud	HARDI	Nirina ANDRIANJAKA
	Mme GALEZI		Rolland ANDRIANJAKA
	Régis THOMAS		Patrick RASOLOFO
APR	Thierry KAUFMANT		Zarasoa RASAMOELY
	Manuela LESAGE		Kiady RALAMBOMANANA
SCIENTIMAGES	Cédric ALMAYRAC		Manda RAMANAJATOVO
	Denis ROCHET		Andry RANAIVOSON
Commune de Cilaos	M. PHILAGOR		Marcel RABENANDRASANA
GUIDOI	M. ANDRIANJAKA		Lanto LANTOHARIMANGA
CTICS	Gwenn BOURGAULT		Stéphane GUENARD
Université	Léonie RAKOTO		Haja ANDRIANAVALONA
	Florent GRAVIN	MCA	Yolande RAZAFINDRAKOTO
Commune de Sainte Suzanne	Phillipe AGON	Projet BVLAC	Andriamalanto RAVALITERA
Commune de Sainte Marie	M. BRIET		Andriherisoa RARIVOHARISON
AIGL	Thierry KAUFMANT	Projet FFEM Biodiversité	Daniel ANDRIAMBOLANORO
CAR	Guy SIGNON		Victor RAKOTOBARIJAONA
		@Sigma	Herinianina RANDRIANARISON

Annexe 5 : Bibliographie du projet

Bibliographie

⇒ Documents de projet

S. AUBERT, C. MARTIGNAC, P. DE GERUS, G. BERNARD, sept-04. Projet technique et scientifique: Pôle de Compétences à vocation régionale : Sécurisation Foncière et Aménagement du Territoire. Document de projet, Réunion, CIRAD, CNASEA, DAF, 39 p

C. DELCOURT, P. FALLAVIER, mars-05. Manuel qualité du projet v 1.0. Manuel, Réunion, CIRAD, 17 p

C. DELCOURT, P. FALLAVIER, avr-06. Manuel qualité du projet v 1.1. Manuel, Réunion, CIRAD, 18 p

C. DELCOURT, P. FALLAVIER, mars-05. Manuel de procédure v1.0. Manuel, Réunion, CIRAD, 19 p

C. DELCOURT, P. FALLAVIER, avr-06. Manuel de procédure v1.1. Manuel, Réunion, CIRAD, 22 p

C. DELCOURT, S. AUBERT, mai-05. Rapport semestriel : Exécution technique et financière du projet SFAT. Rapport, Réunion, CIRAD, 22 p

C. DELCOURT, S. AUBERT, janv-06. Rapport semestriel : Exécution technique et financière du projet SFAT. Rapport, Réunion, CIRAD, 37 p

C. DELCOURT, S. AUBERT, juil-06. Rapport semestriel : Exécution technique et financière du projet SFAT. Rapport, Réunion, CIRAD, 26 p

⇒ Rapports réalisés dans le cadre de SFAT 1

S. AUBERT, C. FABRE, A. BERTRAND, C. DELCOURT, K. RALAMBOMANANA, Z. RASAMOELY, mai-05. Etude de faisabilité de la mise en place d'un guichet foncier à Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, CNASEA, HARDI, 28 p

S. AUBERT, août-05. Rapport de mission. Rapport de mission, Madagascar, CIRAD, 13 p

S. AUBERT, C. DELCOURT, C. FABRE, G. BERNARD, JM. DINHUT, S. RAJAONSON, C. ALMAYRAC, D. ROCHET, févr-06. Mission atelier national sur la réforme foncière Février 2006. Rapport de mission, Madagascar, CIRAD, CNASEA, SAFER, DAF, SCIENTIMAGES, 26 p

S. AUBERT, C. FABRE, M. RAMARIJAONA, H. ANDRIANAVALONA, sept-06. Suivi/évaluation de la mise en place du guichet foncier de la commune de Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, CNASEA, HARDI, 15 p

S. AUBERT, C. MARTIGNAC, P. DE GERUS, G. BERNARD, juin-04. INTERREG III. Axe : "Sécurisation Foncière et aménagement du territoire. Rapport de mission, Madagascar, CIRAD, CNASEA, DAF, 32 p

S. AUBERT, J. LEROUX, J.M. DINHUT, C. FABRE, H. ANDRIANAVALONA, M. RAMARIJAONA, N. RABEARIZAKA, Février 2007, Suivi-évaluation de la mise en place d'un guichet foncier à Miadanandriana. Rapport de mission, Madagascar, CIRAD, EPFR, SAFER, CNASEA, HARDI, Université de la Réunion, 30p.

S. AUBERT, A. COIRIER, C. FABRE, T. KAUFMANT, J.P. LEBRETON, H. ANDRIANAVALONA, M. RAMARIJAONA, Avril 2007. Atelier de capitalisation des actions conduites et de réflexion sur les perspectives, Rapport de Mission, Madagascar, CIRAD, CNASEA, DAF, AIGL, HARDI, 22p.

G. BERNARD, C. FABRE, P. FALLAVIER, E. VIRGILI, mai-06. Suivi/évaluation de la mise en place du guichet foncier de la commune de Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, CNASEA, 17 p

G. BERNARD, C. DELCOURT, C. FABRE, R. FONTAINE, S. GUENARD, T. RAKOTONANDRASANA, K. RALAMBOMANANA, Z. RASAMOELY, avr-06. Rapport de la mission de diagnostic foncier de la Circonscription de Moramanga. Rapport d'étude, Madagascar, CNASEA, CIRAD, DAF, HARDI, 40 p

C. DELCOURT, F. LORICOURT, G. POTIN, K. RALAMBOMANANA, sept-05. Analyse critique du système d'information foncière du guichet foncier d'Amparafaravola (Projet BV Lac). Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, DAF, HARDI, 11 p

C. DELCOURT, F. LORICOURT, G. POTIN, K. RALAMBOMANANA, sept-05. Rapport sur la conception d'un outil de gestion des informations foncières pour le un guichet foncier de Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, DAF, PNF, 15 p

C. DELCOURT, X. AUGUSSEAU, S. AUBERT, M. RAMARIJAONA, H. ANDRIANAVALONA, oct-06. Suivi/évaluation de la mise en place du guichet foncier de la commune de Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, HARDI, 25 p

C. FABRE, S. AUBERT, H. ANDRIANAVALONA, J. LEROUX, J.M. DINHUT, M. RAMARIJAONA, Février 2007, Analyse du Plan Local d'Occupation Foncière (PLOF) de la commune de Miadanandriana, Rapport de mission, Madagascar, CIRAD, EPFR, SAFER, CNASEA, HARDI, 30p.

F. GRAVIN, sept-06. Développement d'un outil de gestion des informations foncières pour la commune de Miadanandriana. Rapport de stage, Master Géomatique et Télédétection, Université de Paris 6 – Jussieu/CIRAD/HARDI Madagascar, Université de Paris 7, 47 p

P. KARPE, janv-06. La pratique judiciaire dans le domaine foncier à Madagascar : une contribution à la théorie du droit dans le contexte d'un pays en développement. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, 7 p

P. KARPE, M. RANDRIANARISON, mars-06. Analyse du système judiciaire. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, Université d'Antananarivo, 61 p

F. LORICOURT, T. KAUFMANT, F. GRAVIN, mai-05. Rapport sur la conception d'un outil de gestion des informations foncières pour le un guichet foncier de Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, APR, DAF, Université de Paris 7, 14 p

F. LORICOURT, T. KAUFMANT, F. GRAVIN, août-06. Rapport sur la conception d'un outil de gestion des informations foncières pour le un guichet foncier de Miadanandriana. Rapport d'étude, Madagascar, APR, DAF, Université de Paris 7, 9 p

C. MARTIGNAC, S. AUBERT, P. DE GERUS, G. BERNARD, C. FABRE, févr-05. Diagnostic foncier sur la commune pilote de Miadanandriana. Rapport de mission, Madagascar, CIRAD, DAF, CNASEA, 18 p

M. RABESON, M. RAKOTONDRASATA, déc-05. Elaboration des documents SFR de BERIRININA. Rapport d'étude, Madagascar, Projet FFEM Biodiversité, 61 p

L. RAHARINIRINA RABAOVOLOLONA, B RALALAOHERIVONY, déc-05. Rapport final d'exécution d'action : Lexique franco-malgache du foncier. Madagascar, CIRAM, Université d'Antananarivo, 7 p

H. RAHARISON, mars-05. Rapport synthétique de mission à la Réunion de M. Le Directeur des Domaines du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche. Rapport de mission, Réunion, MAEP, 8 p

L. RAKOTO, déc-05. Relation justice citoyen à Madagascar. Accès au droit. Rapport de stage, Madagascar, Université de la Réunion, 54 p

T. RAKOTONANDRASANA, janv-06. Contribution à la mise en place d'une gestion foncière décentralisée dans la commune de Miadanandriana. Rapport de stage, Madagascar, Université d'Antananarivo, 64 p

L. RAMAVOARINORO, T. RAZAFINDRAKOTOHARY, Y. RAZAFINDRAKOTO, R. RANDRIAMAMISOA, M. RAKOLONANDRIA, R. RAKOTOJAONA, A. RANAIVOSON, R. ANDRIANJAKA, H. RAHARISON, mars-05. Rapport synthétique de mission à la Réunion des agents de

l'administration et de la commune sur la réforme foncière de Madagascar. Rapport de mission, Réunion, HARDI, PNF, DDSF, 9 p

H. RANDRIANARISON, déc-06. Calage des planches cadastrales. Rapport d'étude, Madagascar, @SIGMA, 17 p

M. RANDRIANARISON, avr-06. Analyse du système judiciaire. Rapport de mission, Madagascar, Université d'Antananarivo, 7 p

M. RANDRIANARISON, oct-06. Fonctionnement du système malgache de règlement des conflits (Théorie du conflit). Rapport de stage, Madagascar, Université d'Antananarivo, 41p

Z. RASAMOELY, K. RALAMBOMANANA, A. RAVALITERA, A. RARIVOHARISON, T. RAZAFINDRAKOTOHARY, RAVELOMANANTSOA, Z. RAVELOMANTSOA, D. ANDRIAMBOLANORO, V. RAKOTOBARIJAONA, sept-05. Rapport relatif à l'atelier SIG. Rapport de mission, Réunion, PNF, HARDI, Projet FFEM Biodiversité, Projet BV LAC, DDSF, 23 p

Z. RASAMOELY, mars-06. Rapport d'activité 2005. Rapport, Madagascar, HARDI, 115 p

Z. RASAMOELY, mars-06. Projet de sécurisation foncière dans la commune rurale de Miadanandriana. Rapport, Madagascar, HARDI, 86 p

S. RAZAFIARISON, T. RAKOTONANDRASANA, S. AUBERT, août-05. Etude Historique sur les politiques foncières menées à Madagascar et dans la région de Manjakandriana de 1896 à 1960. Rapport d'étude, Madagascar, CIRAD, Université d'Antananarivo, 40 p

⇒ **Synthèses réalisées dans le cadre de SFAT 1**

R. ANDRIANANTOANINA, S. AUBERT, F. RAKOTONDRAISOA, B. RALALAOHERIVONY, déc-05. Lexique foncier franco-malgache. Lexique, Madagascar, CIRAD, CIRAM, Université d'Antananarivo, 96 p

D. POLTI, H. RAHARISON, S. ROBERT, Evaluation du programme SFAT 1 pour la période 2004-2006, Rapport de mission d'évaluation à Madagascar et à la Réunion, 5-15 mai 2007, 24 p.

S. AUBERT, C. DELCOURT, Avril 2007, Bilan de la communication, de la formation et de la capitalisation du Projet SFAT Réunion-Madagascar 2004-2006, 24 p.

⇒ **Articles scientifiques réalisés dans le cadre de SFAT 1**

BERTRAND A., AUBERT S., TEYSSIER A., 2006, Les enjeux du Programme National Foncier de Madagascar, Le Sens du Droit. Autour de la démarche anthropologique d'Etienne Le Roy. Paris, Karthala, pp.

KARPE P., RANDRIANARISON M., RAMBININTSAOTRA S., AUBERT S., 2006, La pratique judiciaire dans le domaine foncier à Madagascar, Contribution à la théorie du droit dans le contexte d'un Pays en Développement, Droit et Culture, L'Harmattan (*soumis*)

AUBERT S., KARPE P., RAZAFIARISON S., RALAMBOMANANA K., RANAIVOSON H.T., DELCOURT C., RAKOTONANDRASANA T., FABRE C., BERTRAND A., Pluralisme juridique et sécurisation foncière dans une commune cadastrée, Le cas de Miadanandriana, SANDRON F. (eds), IRD (*soumis*)

BERTRAND A., KARPE P., AUBERT S., 2006, Le statut juridique des terres à Madagascar : perspectives historiques et sociales, SANDRON F. (eds), IRD (*soumis*)

MONTAGNE P., MAAFAKA R., AUBERT S., ANDRIAMBOLANORO D., Sécurisation foncière relative du kijana de Beririna : contraintes et modes de développement, SANDRON F. (eds), IRD (*soumis*)

⇒ **Documentation annexe**

PNF, févr-06. Plan de travail annuel du PNF. Document de programmation, Madagascar, MAEP, 23p

PNF, janv-06. Manuel d'opérations n° 1: Déroulement étape par étape de l'implantation d'un dispositif de gestion foncière décentralisée. Manuel, Madagascar, MAEP, 25 p

PNF, janv-06. Manuel d'opérations n°2: reconnaissance et certification locales des droits sur le sol. Manuel, Madagascar, MAEP, 7 p

PNF, janv-06. Manuel d'opérations n°3: Méthode d'élaboration et d'actualisation du PLOF. Manuel, Madagascar, MAEP, 14 p

PNF, févr-05 . Lettre de politique foncière. Madagascar, MAEP, 11 p

PNF, oct-05. Diversité des modes opératoires des guichets fonciers communaux. Note Méthodologique, Madagascar, MAEP, 15 p

PNF, avr-05. Fonctionnement et création d'un guichet foncier. Note Méthodologique, Madagascar, MAEP, 10 p

PNF, déc-04. Procédures de gestion foncière décentralisée et organisation des guichets fonciers. Note Méthodologique, Madagascar, MAEP, 14 p

PNF, juil-05. Programmation de la phase de démarrage du PNF. Document de programmation, Madagascar, MAEP, 61 p

J. RABENANDRASANA, janv-05. Guide pratique pour le règlement à l'amiable des conflits fonciers. Guide, Madagascar, HARDI, 12 p