

**Políticas Públicas
y Desarrollo Rural
en América Latina:
BALANCE Y PERSPECTIVAS**

.....
5 al 7 de septiembre de 2018, Cali, Colombia

MEMORIAS

**Autores (en orden alfabético)**

Johnny Ariza, Héctor Ávila, Luiz Carlos Beduschi, Patrick Caron, Tito Contreras, Driss Ezzine de Blas, Sandrine Fréguin Gresh, Hernando José Gómez, Frederic Goulet, Jean-François Le Coq, Catia Grisa, Deissy Martínez, Sara Mercandalli, Byron Miranda, María Mercedes Patrouilleau, Ángela Penagos, Marie Gabrielle Piketty, Eric Sabourin, Mario Samper, Fernando Sáenz, Doris Sayago, Octavio Sotomayor y Mireya Valencia.

Editores científicos

Jean-François Le Coq, Catia Grisa, Eric Sabourin y Octavio Sotomayor.

Editor

Red de Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina (Red PP-AL).

Fotografías

Red PP-AL y Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT).

Diseño gráfico

Comunicaciones CIAT.

Impresión

Imágenes Gráficas S.A., Cali, Colombia.

Cita

Le Coq JF; Grisa C; Sabourin E; Sotomayor O. (Eds.). 2019. Políticas públicas y desarrollo rural en América Latina: Balance y perspectivas. Memorias del Seminario de la Red de Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina [PP-AL], 5 al 7 de septiembre 2018, PP-AL, Cirad, CIAT. Cali, Colombia.

ISBN impreso: 978-958-694-219-5

ISBN digital: 978-958-694-220-1

Panel: El escalamiento de experiencias y el rol de las políticas

Mario Samper (IICA) y Eric Sabourin (Cirad/UnB)

Planteamiento introductorio

El tema del escalamiento de experiencias de desarrollo rural en su relación con las políticas públicas remite principalmente a la idea del apoyo institucional o público a la expansión/difusión de experiencias exitosas, de prácticas tecnológicas u organizacionales innovadoras, especialmente movilizadas en el campo de la agricultura familiar y campesina.

Las referencias sobre el escalamiento se han interesado más específicamente en la difusión por expansión/difusión o por cambio/ampliación de escala de innovaciones tecnológicas o de buenas prácticas. Desde los años 80 y 90, las organizaciones no gubernamentales de desarrollo se preocuparon por ampliar o escalar sus experiencias exitosas a nivel micro local, o han sido estimuladas a hacerlo por las agencias financieras. Muchos trabajos de índole metodológico, evaluativo o analítico están disponibles sobre escalamiento de buenas prácticas o de experiencias innovadoras. El análisis de algunos de ellos sugiere que la exigencia de apoyo institucional y técnico-académico es tal que la concepción del escalamiento a que corresponde no tiene nada de espontáneo o de difusión "natural".

Un conjunto de experiencias monitoreadas, como el enfoque *Community Driven Development* en América Latina, el programa Campesino a Campesino en América Central, la asistencia técnica para beneficiarios de la reforma agraria en Brasil, las tecnologías adaptadas en los países andinos, muestran una serie de condiciones o de dificultades para realizar el escalamiento:

- Las experiencias exitosas dependen de trayectorias, procesos específicos o de largo plazo, organizaciones locales (con funcionamiento y liderazgo efectivo), aprendizaje colectivo, conexiones con movimientos sociales de mayor escala, que, muchas veces, no son replicables en los horizontes temporales de las políticas de hoy, pues los plazos de los procesos no corresponden con los tiempos político-institucionales prevaletentes.
- Las experiencias exitosas de nivel local a menudo corresponden a una concentración de recursos financieros y humanos por medio de cooperación internacional, ONG u organismos internacionales, que no es reproducible a gran escala con los recursos disponibles para la ejecución de políticas públicas nacionales (y sus presupuestos públicos asignados).
- Las lecciones de experimentación y extensión con o por los agricultores, como Campesino a Campesino o las Redes de Agricultores Experimentadores en Brasil, MIP-CATIE o PRIAG



en Centroamérica, no consiguieron ser escaladas mediante políticas públicas porque en realidad la exigencia en recursos humanos capacitados en términos de tiempo y de competencias (agricultores, técnicos e investigadores) es muy alta [tal vez más alta que para programas convencionales] y no existen hoy financiamientos suficientes.

Algunas preguntas de investigación sobre el papel de las políticas públicas para el escalamiento de experiencias

- ¿Qué lecciones fueron aprendidas de los programas de escalamiento o de los programas que tenían una visión de escalamiento en América Latina y de su evaluación?
- ¿Cuáles cuestiones no fueron todavía analizadas y respondidas?
- ¿Qué tipo de investigación se adaptaría al análisis de políticas públicas para la ampliación de escala en desarrollo rural?
- ¿Qué dispositivos de escalamiento de experiencias de desarrollo rural serían factibles para un seguimiento/evaluación?
- ¿Con cuáles métodos?

Contribución de los debates

Entre los diversos comentarios realizados, cabe destacar los siguientes elementos:

Primero, fue argumentado que no existe escalamiento posible de los casos exitosos de buenas prácticas, porque son específicos de cada contexto y nunca se dispone de recursos suficientes para su replicación en un contexto diferente. Por lo tanto, se trata más de aprender e intercambiar que de replicar. En este sentido, cabe valorar si tiene sentido hablar más de aprendizaje y adaptación de prácticas innovadoras que de escalamiento.



Segundo, en cuanto a los actores, se observó la necesidad de considerar el papel tanto de las políticas públicas como del sector privado, de las alianzas público-privadas, de las organizaciones locales y de las redes en procesos de escalamiento de prácticas innovadoras en los territorios rurales. Fue recomendada la co-construcción de agendas de investigación transdisciplinarias con actores no académicos del sector público y privado, sindicatos, cooperativas, etc. En casos en los cuales hay poco financiamiento, se necesita también una identificación/inventario de innovaciones con potencial de escalamiento, que sean relativamente sencillas y de bajo costo.

Tercero, en cuanto a la escala apropiada para el análisis de los procesos de escalamiento, se comentó que hay una multi-escalaridad de los territorios, de los procesos de desarrollo territorial y de los procesos de innovación, lo cual puede llevar a repensar la cuestión del escalamiento o a lograr una mejor comprensión de las interrelaciones entre procesos de innovación que transcurren a distintas escalas.

Cuarto, se requiere de espacios de inter-aprendizaje, de intercambios y aprendizaje colectivo.

Quinto, se mencionó la importancia de incorporar una perspectiva de género en el análisis de las políticas públicas en general, y en lo referente al desarrollo territorial en particular.

Finalmente, se concluyó que la investigación puede contribuir a una mejor comprensión de los procesos de innovación y apoyar su escalamiento vertical o ascendente (*scaling-up*) en ciertas condiciones: cuando realiza una sistematización como factor clave para el escalamiento; si existen recursos y capacidad de integración de los actores locales; cuando se aprovechan estudios de caso en los países para contribuir a procesos de decisión política; y cuando se colabora con los tomadores de decisiones para tener capacidad de influencia.

Panel: Papel de la investigación en políticas para la toma de decisiones

Jean-François Le Coq (Cirad/CIAT)



Planteamiento introductorio

Las investigaciones sobre políticas públicas generan diversas expectativas por parte de las agencias de cooperación y de los investigadores en agronomía. Para las primeras, se espera cambiar los marcos de políticas y de la acción pública con el fin de generar impactos de mayor escala, a corto y más largo plazo. Para los segundos, las políticas son generalmente consideradas como un cuello de botella para la adopción de nuevas innovaciones tecnológicas.

De hecho, las investigaciones sobre políticas públicas contribuyen a un mejor entendimiento de los procesos de diseño e implementación de las políticas, y de sus efectos en los